

# 如何让“专门教育”更好发挥作用？

## ——全国人大常委会组成人员热议预防未成年人犯罪法修订草案二审稿

新华社电 十三届全国人大常委会第二十一次会议8日下午分组审议了预防未成年人犯罪法修订草案二审稿，与会人员就如何进一步明确专门教育相关规定，更好改革完善收容教养制度展开热议。

对于不满十六周岁不予刑事处罚的未成年人，我国刑法规定了收容教养制度。此次预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中，不再使用“收容教养”这一概念，将有关措施纳入专门教育并予以改进完善。

与会人员指出，收容教养存在缺乏专门场所、教育专门化不

足等问题，近年来各地收容教养的人数呈现明显下降。随着全面依法治国深入推进，罪刑法定原则深入人心。草案作出的这一修改，是历史的必然，符合法治进步方向。

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中增加规定，国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。

“专门教育应该强调教育功能，还要注重矫治和预防犯罪的功能。”李培林委员提出，专门教育作为一个新制度，应比原来的收容教养制度范围更宽，把惩

戒、矫治、教养内容纳入进来，不能仅靠教育部门管理。

杜玉波委员建议强化收容教养场所与专门学校的衔接，加强收容教养场所建设。涉及犯罪的未成年人送入专门学校，必须是单独校区、单独场所、单独管理，并进一步强化司法行政、公安机关的协同管理责任。现有的收容教养场所可以继续使用，并加强建设，由专门学校提供义务教育、职业教育等教育资源支撑。

不少与会人员建议，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育、送入专门学校，应

当由人民法院作出裁定，检察机关行使法律监督权。“专门学校管理措施严格，已经达到限制人身自由的程度，又没有明确期限，应该进行司法化程序设计，以保障程序正当。”陈国民委员说。

对于将收容教养措施纳入专门教育，也有与会人员持不同意见。汪鸿雁委员认为，不能把专门教育作为收容教养的替代措施，二者是两种不同性质的教育矫治措施。应进一步改革完善收容教养制度，明确适用对象和期限，细化执行程序，规范矫治内容，完

善监督程序，跟专门学校区别开。

还有与会人员提出，应对涉及严重恶性犯罪的未成年人予以必要、严厉的惩处。通过适当降低刑事责任年龄、设立未成年人重罪审判法庭等，让严重恶性犯罪未成年人得到应有惩处，对未成年人犯罪起到更有效的震慑和教育作用。

“未成年人发生不良行为，多是被人唆使。”吴恒委员提出，应该从重打击教唆、胁迫、引诱未成年人犯罪的成年人，这是对未成年人的保护，也是净化社会环境的有效举措。

## 贵州龙里引客来

8月8日，游客在贵州省龙里县“龙门镇”武侠文化主题景区观看武侠剧表演。近日，贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县境内气候宜人，龙里油画大草原、“龙门镇”武侠文化主题景区等景点吸引了众多游客前来观光旅游。

新华社发



## 特朗普绕开国会签署行政令延长失业救济

新华社电 在国会两党未谈拢新一轮财政援助的情况下，美国总统特朗普8日签署若干关于援助期限延期的行政令，其中包括延长已过期的额外失业救济金。

据美国媒体报道，特朗普绕过国会签署行政令的行为可能会遭遇法律挑战，因为美国宪法规定国会拥有支配联邦开支的权力。美国消费者新闻与商业频道报道认为，这可能既是特朗普的谈判策略，又是政治作秀，特朗普试图借此为其谋求连任造势。

按照国会3月底批准的新冠疫情纾困计划，联邦政府在各州失业救济金基础上，为失业人员提供的每周600美元额外失业救济金于7月底到期。特朗普新发布的行政令将把额外失业救济金以每周400美元的水平延长至今年年底，并计划州政府承担其中四分之一的费用。

其余行政令分别涉及保护房东的延期联邦暂缓驱逐令、延期学生贷款暂停还款、推迟支付部分工资税，各项措施的延长期限均至今年年底。

## 黎巴嫩首都发生大规模示威活动

新华社电 黎巴嫩首都贝鲁特8日发生大规模示威活动，示威者与警方发生激烈冲突，造成至少1人死亡、238人受伤。

据黎巴嫩媒体报道，当天数以千计的示威者聚集在贝鲁特市中心，抗议贝鲁特港口区发生大爆炸以及当局腐败等。

当地电视台画面显示，示威者试图进入黎巴嫩议会大楼所在区域时，与警方发生冲突。示威者向警方投掷石块、烟雾弹等，警方使用催泪瓦斯驱散人群。示威过程中，一些示威者闯入黎巴嫩外交部、经济部以及环境部大楼，

并对一些车辆或建筑物等纵火。

黎巴嫩国内安全部队在一份声明中证实，一名警察遭示威者袭击身亡。黎巴嫩红十字会宣布，238人在冲突中受伤，包括示威者和警察。其中，63名伤者被送往医院，其余伤者在现场接受治疗。黎巴嫩红十字会当天向示威现场派出至少23支医疗队。

贝鲁特港口区4日傍晚发生剧烈爆炸。黎巴嫩卫生部8日公布的最新数据显示，爆炸已造成158人死亡、6000多人受伤，另有数十人下落不明。爆炸还造成约30万民众无家可归。

## 博茨瓦纳出现数百头大象神秘死亡事件

### 专家认为可排除人为投毒等可能

新华社电 博茨瓦纳近期出现数百头大象神秘死亡事件。一个国际专家团队日前在《非洲野生动物研究杂志》上发表评论文章认为，基本可排除人为投毒、偷猎、饥饿、炭疽感染致死的可能。

今年5月至6月，博茨瓦纳北部出现约350头非洲象的尸体。调查发现，这些大象的死亡与年龄和性别无关，有些死得非常突然，死时直接向前倒地，而非侧躺状态。是有人故意投毒，还是死于饥饿？是偷猎致死，还是源自病毒或细菌感染，抑或是天然毒素中毒？人们对大象的死因猜测纷纷。

文章作者之一、南非比勒陀利亚大学动物与昆虫学系主任阿尔曼达·巴斯托斯介绍，尽管目前

尚未得出关于这些大象死亡的确切结论，但基本可以排除人为恶意投毒，因为附近没有其他动物死亡；也不太可能是非法猎杀，因为象牙完好无损；死于饥饿的可能性也不大，因为当地可提供给大象的食物充足；从死时状况等情况看，炭疽感染的可能性也被排除。

专家团队呼吁进行全面、快速的流行病学调查，以掌握当地疾病传播动态，同时开展深入的实验室研究。他们指出，如果不找到造成这些大象死亡的真正原因，就很难防止类似情况再次发生，而大量非洲象死亡可能会对非洲大陆上的动物种群产生更深远的影响，且亚洲象也可能受到波及。

## 维护和稳定中美关系 美方须纠正哪些错误

近来，美国国务卿蓬佩奥等一些美国政客频频发表反华言论，美方采取一系列破坏中美关系的消极举动，导致两国关系出现建交以来异常复杂严峻的局面。当此之际，美方决策者应正视美国各界有识之士的呼声，倾听世界各国的呼吁，纠正错误、改弦易辙，同中方相向而行，共同推动中美关系回到健康稳定发展的轨道。

### 须摒弃霸权主义

粗暴干涉香港事务，公然介入南海领土主权争议，罗列欲加之罪关闭中国驻休斯敦总领馆，胁迫别国5G网络建设服从美国旨意，将手伸向抖音海外版……美国近来的行径，向世界展示了什么叫赤裸裸的霸权主义。

一遍遍自诩“公平”，却一次次次谋划、实施干涉别国内政；一边承诺开放市场、宣称公平竞争，一边却进行“科技霸权”。

从伊朗到委内瑞拉再到欧洲，美国的“长臂管辖”四处横行，损害别国正当、合法权益，破坏别国经济社会发展。

美国外交协会高级研究员斯图尔特·帕特里克的评论一针见血：美国政府用“丛林法则”取代法治，美国霸权已向恶毒霸权转变。

叙利亚中国问题专家阿梅鲁·梅克达德说，中美关系持续紧张，责任完全在美方。一些美国政客无视国际规则，不顾中美长期以来建立的互信与合作，试图通过打压中国来掩盖自身治理

的失败。这充分暴露了美国的霸权主义本质。

### 不应歪曲历史、否定历史

蓬佩奥在演讲中对中国内外政策进行无端指责，声称“美国对华接触政策失败”。

中国取得今日的发展成就不是美国接触政策“赐予”的，而是在中国共产党的领导下靠中国人民的拼搏实现的。近年来，很多国际机构民调结果显示，中国人民满意自己的选择——他们对政府的信任度超过九成。

蓬佩奥的言论也凸显其对历史的无知。40多年前，中美两国关系开启新一页，时任美国总统尼克松曾说，今天我们走到一起“不是由于我们有共同的信仰，而是由于我们有共同的利益和共同的希望……我们每一方都有这样的希望，就是建立一种新的世界秩序，互有分歧但互相尊重”。

美国外交协会会长理查德·哈斯指出蓬佩奥言论的荒谬：问题不仅在于美国首席外交官毫无外交策略，更糟糕的是他歪曲历史且未能阐明一套逻辑清晰、切实可行的办法来处理对当今时代最具影响力的双边关系。

在美国前资深外交官傅立民看来，改变中国政治制度从来都不是接触政策的意图，蓬佩奥断言美对华接触政策失败，完全是对历史和现实的歪曲。

中美关系正面临新的国际国内环境。在这一背景下，维护和稳定两国关系的正确态度应该是尊重历史，与时俱进，继往开

来，而不应歪曲历史、否定历史、开历史倒车。

### 需要合作而非对抗

美国近来做了截然相反的两件事：一边忙着“毁约退群”，使本届政府成为退出国际条约数量最多的一届美国政府；一边忙着“拉帮结伙”，挑动各种所谓“联盟”，妄图孤立中国。

德国外交政策网站刊文说，3年多来，一个一直蔑视多边体系的国家，其国务卿现在却呼吁建立“广泛的反华联盟”，真是莫大的讽刺。

美国恶劣行径背后，是其本国优先的行事标准，把单边主义和霸凌主义推行到极致，不惜抛弃国际责任和多边规则。法国《新团结》报主编克里斯蒂娜·比埃直言，当前，美国阻碍各国协调合作的行径已成为世界和平与发展的危险因素。

从75年前的反法西斯战争胜利到今天的新冠疫情大考都证明，人类是命运共同体，有共同的责任，需要携手合作应对挑战。中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，中美今天所做的选择不仅将影响两国的关系，还将影响世界的未来。美方须认识到，世界的和平与稳定需要中美两国的合作，而非对抗。

是以意识形态对抗让世界陷入分裂，还是超越不同制度分歧构建人类命运共同体，相信有独立判断的国家和民族都会选择站在历史正确的一边。

据新华社