

财政政策如何继续“更加积极”

——解读2026年财政工作新看点

日前召开的中央经济工作会议提出，要继续实施更加积极的财政政策。

更加积极的财政政策将如何继续发力？明年财政重点工作有哪些？在12月27日至28日于北京举行的全国财政工作会议上，财政部部长蓝佛安作了部署。

今年财政政策打出“组合拳” 财政工作取得新成效

蓝佛安表示，2025年，各级财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，担当尽责、稳中求进，财政工作取得新成效，为推动完成全年经济社会发展目标任务发挥了重要作用。

财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。

保持支出强度，更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策；聚焦高质量发展精准发力，大幅增加基础研发投入；持续加强民生保障，充实稳就业政策工具，逐步推进免费学前教育；积极化解重点领域风险，加强存量隐性债务置换全流程管理……会议指出，2025年，更

加积极财政政策打出“组合拳”。

“今年以来，我们安排财政资金169亿元支持实施消费品以旧换新。”参会的四川省财政厅厅长黎家远告诉记者，四川财政还通过个人消费贷款财政贴息、“蜀里安逸”消费新场景培育计划等多项政策，有力推动消费市场持续回暖向好。今年前11个月，全省社会消费品零售总额同比增长5.5%。

“今年我国财政政策更加积极，集中财力办成了许多大事要事，重点领域保障有力，为保障全年经济平稳健康发展提供了坚强支撑。”参会的中国财政科学研究院院长杨志勇说。

明年将扩大财政支出盘子 抓好六方面重点工作

展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”蓝佛安表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转

移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

“我国内需市场潜力巨大，财政要在扩大内需、畅通经济循环中积极发挥作用。”蓝佛安说。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。

同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高

水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

参会的粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，财政政策在稳增长、优结构、保民生等方面均能发挥重要作用。明年继续实施更加积极的财政政策，体现了宏观政策的连续性、稳定性，将为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

纵深推进、加快突破 全面加强财政科学管理

中央经济工作会议提出，加强财政科学管理。围绕这一部署，会议明确，明年要纵深推进、加快突破，全面加强财政科学管理，以高水平管理推动财政高质量发展。

“坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点。”蓝佛安说，明年要将加强财政资源统筹作为主攻方向，用好零基预算这一有力抓手，把强化部门主体责任作为关

键一环，把加强制度建设摆在突出位置。

在安徽，今年财政科学管理试点工作扎实推进。一年来，统筹推进全部11项试点任务，制定了206项试点措施，创新搭建全周期管控的试点调度系统。“目前，光省本级就已经形成48项制度性成果，取得了‘多点开花’的明显成效，提升了财政政策效能和资金使用效益。”参会的安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

会议指出，明年要坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

“要真化债、实化债，加快化解存量隐性债务风险。要守住红线，坚决遏制新增隐性债务。”蓝佛安说。

此外，会议明确，明年要坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全全国国有资产管理体系。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

据新华社



我国6吨级倾转旋翼无人飞行器在四川首飞

近日，由联合飞机集团自主研发的6吨级倾转旋翼无人飞行器“钢影R6000”在四川省德阳市完成了首次飞行，标志着我国在倾转旋翼这一关键技术上实现突破。据了解，作为一款创新机型，“钢影R6000”通过倾转旋翼设计技术，实现旋翼姿态在垂直起降与高速平飞模态之间的无缝、安全平稳切换，其巡航速度达到550公里/小时，最大航程长达4000公里，实用升限7620米，最大商载2000公斤。图为工作人员为6吨级无人倾转旋翼飞行器“钢影R6000”做首飞准备。

新华社发

央企雄安总部项目集中开工

新华社电 12月25日至28日，中国农业发展集团有限公司、中国华电集团有限公司和中国诚通控股集团有限公司先后在雄安新区举行总部项目开工仪式。截至目前，第二批疏解至雄安的4家央企总部已全部开工建设。

作为承接北京非首都功能疏解的集中承载地，雄安新区“十

四五”期间承接疏解成效显著。中国星网总部及所属企业已于2024年10月入驻办公；中国中化、中国华能于今年10月9日正式迁驻雄安办公；中国矿产总部项目主体结构封顶，正抓紧进行室内精装修等工作；中国大唐雄安总部项目已于今年启动建设。截至目前，已有8家央企总部疏

解落户雄安。

雄安新区党工委副书记、管委会常务副主任吴波介绍，雄安新区坚持以承接疏解带动区域发展、引领科技创新、加速产业和要素集聚，推动科技创新和产业创新深度融合，当前已有400多家央企分支机构、4000多家北京来源企业落地雄安。

《人才蓝皮书·中国创新人才发展报告(2025)》发布

本报讯（记者 任洁）12月28日，首都经济贸易大学和社会科学文献出版社联合发布《人才蓝皮书：中国创新人才发展报告（2025）》（以下简称“报告”）。报告提出中国创新人才发展指数总体运行良好，预计2023—2025年中国创新人才发展指数年均增长率为15.03%，其中投入和效能指数迅速上升。第八届人才学年会同期举行。

此次会议由首经贸北京市经济社会发展政策研究基地、首经贸劳动经济学院和社会科学文献出版社共同举办。首经贸党委副书记、校长吴卫星表示，报告汇聚了全国专家资源，坚持政策研究与学理研究并重，通过多学科交叉研究的融会贯通，彰显中国特色的创新人才理论和典型实践经验，为创新人才培养和发展提供有力支撑。

据了解，作为我国创新人才领域的第三部蓝皮书报告，今年的报告聚焦“面向未来产业的创新人才与国际科技创新中心建设”主题，通过收集、分析有关创新人才的调查与统计数据，探索促进未来产业创新以及面向未来产业的创新人才与创新战略、产才融合与机制运行、区域探索与经验启示，为人才强国建设提供坚实支撑。

报告指出，面向未来产业的中国创新人才与创新群体的结构、规模和发展趋势符合未来产业需要。其中以两院院士和国家最高科学技术奖得主为代表的战略科学家规模持续增长，两院院士人数基本相当，新增院士研究方向在未来产业领域均有

分布，尤其是中国工程院院士在未来健康、未来材料与未来制造方向占比较高；国家最高科学技术奖得主研究方向与未来产业紧密相关，集中分布于北京与长三角地区，未来材料领域获奖者居多。

以创新研究群体、高被引科学家、中国人工智能学会会士为代表的一流科技领军人才和创新群体规模持续扩大，我国高被引科学家占全球高被引科学家的比重稳步提升，跨学科比例高，中国人工智能学会会士规模增幅较大。我国以电气和电子工程师学会会士为代表的卓越工程师占比位列全球第二，新增会士研究领域与未来产业高度匹配，集中在未来信息、未来能源和未来制造产业。

东部地区创新人才发展指数领跑全国，京津冀城市群创新人才发展指数整体呈上升趋势，长三角城市群创新人才发展指数加速提升。北京面向未来产业的创新人才发展整体向好。

报告提出，破解新质人才供需匹配难题，需改变单一教育端改革或岗位端拉动的逻辑，转向“战略引导——前置识别——分型孵化——动态适配”的主动型供给逻辑，构建一个长周期、全链条、分类型的新质人才供给体系。

在主旨演讲环节，来自高校、科研院所、人才工作部门的人才学领域理论研究和实践者从教育科技人才发展、人才生态、人才赋能未来产业等角度分享了最新研究成果。