

为加快培育发展新质生产力、推动高质量发展提供新动能

——解读《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》

国务院日前印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》。为何印发意见？意见部署哪些重要工作？国家发展改革委有关负责人26日进行了解读。

问：意见出台的背景是什么？

答：党中央、国务院高度重视人工智能发展，近年来完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。当前，人工智能技术加速迭代演进，正从试验探索迈向价值创造阶段，引发经济社会各领域各行业深刻变革。

与此同时，仍存在对人工智能作用认识不一致、供需对接不畅、应用落地存在“最后一公里”障碍等突出问题，亟需加强战略引导和统筹指导，推动全社会深刻认识人工智能对生产力的革命性影响，全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，为加快培育发展新质生产力、推动高质量发展提供新动能。

问：实施“人工智能+”行动有哪些重大意义？

答：从技术发展看，有助于顺应和把握人工智能技术演进规律。实施“人工智能+”行动，以新的科研成果支撑场景应用落地，以新的应用需求牵引技术创新突破，促进人工智能技术创新与应用发展双向赋能，有助于以人工智能应用发展的确定性，应

对技术和外部环境急剧变化的不确定性，加快形成更富生命力的中国特色人工智能发展路径。同时，主动构建与人工智能技术演进趋势相适应的法律法规、政策制度、伦理规则等，有助于促进人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。

从国内实践看，有助于推动人工智能赋能高质量发展。实施“人工智能+”行动，充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势，加强人工智能与各领域广泛深度融合，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道，助力实现经济高质量发展，推动全体人民共享人工智能发展红利。

从全球形势看，有助于推动更高水平国际开放合作。实施“人工智能+”行动，坚持智能向善，把人工智能作为造福人类的国际公共产品，广泛开展人工智能国际合作，推动技术普惠和成果共享，共建人工智能全球治理体系，让更多国家和人民共享技术进步带来的发展机遇。

问：意见的主要内容是什么？

答：意见围绕行业应用需求和基础能力供给协同推进，提出一系列政策举措。

一方面，以行业应用需求为牵引，统筹国内和国际，开展“人工智能+”6大行动。围绕科

学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力、全球合作6大重点领域，深入分析人工智能对各行业各领域范式变革影响，前瞻谋划“人工智能+”工作着力点。

另一方面，以硬基础和软建设为保障，统筹发展和安全，夯实“人工智能+”行动8大支撑。深刻把握人工智能技术和产业演进规律，结合内外部形势变化，围绕模型、数据、算力、应用、开源、人才、政策法规、安全8个方面，系统构建人工智能基础支撑体系。

问：意见的突出特点有哪些？

答：意见针对企业提出的问題形成系列务实政策举措，突出让市场有方向、有信心、有体感、有加速度。

一是明确政策方向。突出应用导向，明确6大重点行动，建立动态敏捷、多元协同的治理体系，处理好人工智能可能带来的安全风险、就业岗位冲击等相关挑战，明确发展方向和政策预期。

二是强化发展信心。对内，释放积极政策信号，培育产业全要素智能化发展新模式，布局智能原生新业态，系统构建三大产业的智能化转型发展路径。对外，坚持普惠共享，打造平权、互信、多元、共赢的人工智能能力建设开放生态，提出“人工智

能+”全球合作新模式。

三是突出可感可及。聚焦科研工作者、企业、消费者、人民群众、政府部门等不同主体均提出相应鼓励方向和支持举措，广泛调动全社会参与人工智能发展的积极性，促进全体人民共享人工智能发展成果。

四是注重务实管用。针对人工智能在应用落地中存在的重硬轻软、应用碎片化、开源社区活跃度不高等问题，针对性提出系列举措。针对每个领域分别提出与人工智能的融合发展方向，形成各行业“人工智能+”思路主线。

问：意见提出布局建设一批国家人工智能应用中试基地，基地的定位和作用是什么？

答：应用中试基地是加速人工智能应用规模化、标准化、体系化发展的共性能力平台。结合“人工智能+”6大重点行动，通过在制造、医疗、交通、金融、能源资源等重点领域布局应用中试基地，汇聚行业资源和相关产业能力，培养人工智能专业人才、推广应用成果、孵化创新主体、打造开放生态。

问：下一步，在推动意见落实方面有哪些安排？

答：一是加强工作整体统筹。国家发展改革委将强化牵头作用，加强统筹协调，形成工作合力。推动各地区各部门紧密结

合实际，因地制宜细化落实举措，抓好贯彻落实，广泛凝聚社会共识。

二是明确阶段性重点工作。会同有关部门，综合考虑各行业应用潜力、成熟度、带动作用等因素，进一步选择价值量大的应用场景，明确阶段性重点工作并动态滚动更新，实现长期和短期、动态和静态相结合。

三是营造良好应用环境。持续完善相关法律法规、制度政策、应用规范、伦理规则，加大人工智能领域金融和财政支持力度，完善应用试错容错管理制度，推动重点场景“敢开放”“真开放”。推动政府部门和国有企业强化示范引领作用，通过开放场景等支持技术落地。

四是促进产业生态发展。推动产业全要素智能化发展，培育人工智能应用服务商，打造人工智能应用服务链，大力发展智能原生技术、产品和服务体系，培育智能原生企业。加强开源生态建设，支持优质开源项目发展，提高国际影响力。

五是加强安全风险防范。持续加强人工智能应用对产业结构和就业结构等影响的研判评估和应对工作，增强就业创造效应，减缓就业替代效应。建立健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应体系，防范化解人工智能带来的相关安全风险挑战。据新华社

战争如何伤害加沙儿童

联合国儿童基金会8月发布的数据显示，新一轮巴以冲突爆发以来，加沙地带平均每天有28名儿童丧生。战争给加沙地带的儿童造成什么伤害？他们处境如何？国际社会该如何应对？

伤害多大

战争不仅造成加沙地带儿童严重伤亡，而且引起广泛的心理健康和营养不良问题。

加沙地带卫生部门数据显示，2023年10月新一轮巴以冲突爆发至2025年7月底，以色列在加沙地带的军事行动共造成60199人丧生，包括18430名儿童，约占31%。另据联合国儿童基金会数据，冲突还造成超过3万名儿童受伤，超过4万名儿童成为孤儿。

加沙地带心理医生马哈茂德·阿塔尔表示，失去父母或家园，甚至暴露在轰炸之下，使加沙地带儿童始终处于恐惧状态，影响睡眠、饮食以及与人交流。尿床、口吃和长时间沉默的病例正在增加。加沙地带儿童目睹死亡或毁灭，心理创伤可能会持续一生。

联合国近期发布的一份报告确认，加沙地带超过50万人正陷入饥荒，当地儿童营养不良问题严重。仅在7月，在接受筛查的13.6万名5岁以下儿童中，就有超过1.2万名被确定为急性营养不良。

现状如何

安全难以得到保障。联合

国儿童基金会官员近期表示，加沙地带许多儿童在排队领取人道援助时遭遇袭击，这说明加沙地带“已无安全之地”。当下战事升级、援助减少，加沙儿童的处境比以往任何时候都更加糟糕。

除了广泛的营养不良问题，加沙地带儿童还面临饮用水危机。联合国负责人道主义事务的副秘书长兼紧急救援协调员汤姆·弗莱彻曾在7月发出警告：“随着清洁水源日益稀缺，孩子们不得不饮用被污染的水，这极可能引发疾病大规模暴发。”

母婴生存受到威胁。据国际慈善机构救助儿童会提供的数据，加沙地带每天约有130名婴儿出生。由于食物不足、医院遭破坏以及长期压力，加沙地带的母婴生存受到威胁。弗莱彻表示，加沙地带医疗系统几近瘫痪，医疗物资严重短缺，孕妇常常在无人照料的情况下分娩，甚至出现5名新生儿共用一个保温箱的情况。

童工问题恶化。联合国调查发现，7月初至8月中旬，加沙地带童工现象明显增加，包括捡拾瓦砾、街头叫卖以及集市上的非正规工作等。此外，妇女儿童乞讨现象也有所

增加。

如何应对

国际社会继续呼吁停火，加大对加沙地带的援助，以缓解加沙地带儿童所处的困境。

联合国儿童基金会指出，大量加沙地带儿童因轰炸、营养不良、饥饿、得不到援助以及重要服务而失去生命。加沙地带儿童需要食物、饮用水、药品和保护。但更为重要的是，他们需要停火。

弗莱彻呼吁打开所有物资运输通道，让粮食等物资不受阻碍地运进加沙地带。联合国秘书长古特雷斯强调，根据国际法，以色列作为占领国有明确的义务，包括确保民众获得粮食和医疗物资的义务。“我们不能允许这种情况继续下去而不受惩罚。”

加沙停火谈判目前陷入胶着。卡塔尔外交部发言人安萨里26日表示，以色列尚未对加沙地带停火谈判调解方的提议作出任何正式回应，卡塔尔呼吁国际社会向以色列施压，敦促其作出回应。法国总统马克龙公开给以色列总理内塔尼亚胡回信，直言占领加沙无法带来胜利，反而会令以色列更加孤立。

据新华社

委内瑞拉对美国在加勒比海部署核潜艇表示担忧

新华社电 委内瑞拉外交部长希尔近日会见联合国驻委协调员詹卢卡·兰波拉，并针对美国近日欲向加勒比海出兵、甚至出动核潜艇表示担忧，希望联合国给予干预。

希尔近日在社交媒体上发文表示，拉丁美洲和加勒比国家共同体2014年宣布该地区为和平区，这一决定也得到联合国承认。然而近日美国政府对该地区施加威胁，甚至要出动核动力潜艇。委方希望联合国秘书长古特雷斯支持帮助各方恢复审慎态度。

希尔说，美方以所谓打击贩毒为借口出兵加勒比海是“不符合实际”的。委内瑞拉政

府打击毒品的努力已得到联合国毒品和犯罪问题办公室的正式认可。

此外，希尔还在社交媒体上发布委内瑞拉常驻联合国代表团给联合国会员国的一封公开信。信中说，据国际多方消息，美国欲将更多战舰部署至加勒比海，包括“伊利湖”号导弹巡洋舰和“纽波特纽斯”号快速攻击核潜艇，这些战舰预计下周早些时候将抵达目标位置。委代表团对此表示强烈谴责，并呼吁美方立即停止在加勒比海的军事部署，并保证不会在拉丁美洲和加勒比地区部署或威胁使用核武器，以恢复地区和平、安全和稳定。

马斯克旗下公司起诉苹果和OpenAI“合谋”垄断

新华社电 美国企业家马斯克旗下的人工智能初创公司xAI和社交媒体平台X于近日起诉苹果公司和开放人工智能研究中心(OpenAI)，指控这两家公司联手实施“反竞争”计划，维持在智能手机和生成式人工智能市场的垄断地位。

诉讼书指出，苹果与OpenAI的“排他性协议”使ChatGPT成为iPhone唯一内置的生成式人工智能聊天机器人，相关竞争对手难以扩大规模和进行创新。“原告提起本诉讼，旨在制止被告的反竞争行为，并追讨数十亿

美元的经济损失。”

诉讼书还称，苹果在其应用商店中降低竞争产品的优先级，拖延相关审核流程，给予OpenAI特殊待遇。

马斯克本月早些时候在社交媒体X平台上称，苹果的行为让除OpenAI之外的任何人工智能公司都无法在苹果应用商店排名第一。苹果公司发言人曾对此表示，其应用商店设计“公平且无偏见”。

OpenAI一位发言人在声明中回应，这一最新诉讼“与马斯克先生持续的骚扰行为模式一致”。