

# 夯实民生之基 我国加力稳定和扩大就业

就业,一头连着经济脉动,一头连着万家灯火,是最基本的民生。“十四五”以来,我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,为民生改善提供了基础支撑。

扩大就业容量,提升就业质量。“十四五”规划临近收官,我国坚持就业优先,不断加强政策支持、培训赋能、服务助力,促进高质量充分就业,让人的全面发展与经济社会高质量发展同频共振。

## 惠企稳岗,稳定就业基本盘

“稳岗返还惠企政策对我们帮助很大,不仅运营压力减轻了,发展信心也更足了!”九江金鹭硬质合金有限公司人力资源部经理燕志强告诉记者,企业近日收到近19万元失业保险稳岗返还资金,将主要用于企业职工的社会保险费缴纳。

在江西九江,今年首批失业保险稳岗返还资金已抵达相关企业账户,总金额超过5800万元,惠及6200多家参保企业,稳定就业岗位超过17万个。

广大经营主体是稳住就业基本盘的关键。今年7月,国务院办公厅印发《关于进一步加大稳

就业政策支持力度的通知》,出台七个方面政策举措,其中明确提高失业保险稳岗返还比例、阶段性缓缴社保费、扩大社保补贴范围等政策,支持企业稳定就业岗位,激励企业扩岗吸纳就业。

更多就业增量政策加速出台落实。制定加力岗位挖潜扩容、支持重点群体就业创业实施方案,细化岗位开发任务;加大金融助企稳岗扩岗力度,将小微企业最高授信额度提高至5000万元,对个人最高授信额度1000万元;扩大一次性扩岗补助政策范围;延续实施国企增人增资政策期限至2026年底……

数据显示,今年上半年,失业保险降费率为企业减少用工成本超900亿元,向81.5万户次企业发放稳岗资金62亿元,支持培训等促就业支出113亿元。

记者了解到,人力资源社会保障部将落实落细就业补贴、税费优惠、担保贷款等政策,推广一键申领、直补快办,进一步支持企业发展,助力稳岗扩岗。

## 靶向施策,支持重点群体就业

当前,高校毕业生“三支一

扶”计划招募工作正在开展。今年,中央财政支持招募3.44万名高校毕业生到基层服务。预计8月底前完成招募工作,9月初全部上岗。

从选派高校毕业生服务基层,到统筹推进城乡就业,再到强化就业援助兜牢底线,近年来,我国重点群体就业支持体系不断完善。

把促进高校毕业生等青年就业作为重中之重——完善财政、税收、金融等支持政策,强化岗位开发,畅通基层成长成才路径,优化衔接校内校外服务,促进高校毕业生等青年早就业、就好业,确保青年就业水平总体稳定。

全力稳定农民工、脱贫人口务工规模——坚持外出务工和就近就业并重,培育壮大劳务品牌,完善外出务工服务体系,促进更多农民工实现技能就业;同时,对有返乡创业意愿的农民工靠前提供创业服务,“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。

加强就业困难人员帮扶——畅通失业人员等就业困难人员求助渠道,完善援助机制,保障失业人员基本生活;聚焦低保家

庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生和失业青年,开展结对帮扶,制定个性化的帮扶方案,优先推荐岗位、优先组织培训见习、优先提供职业指导。

“我们将会同有关方面推进政策落实、服务提效,促进毕业生更好就业。积极开展农民工稳岗就业专项行动,加强输入输出地信息衔接,稳定务工规模。”人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程说。

## 供需适配,破解结构性就业矛盾

江苏镇江采取校企合作、订单式、定向式培训等方式,提高培训后就业率;四川泸州优化完善技能人才“全链条”培育体系,加快技能就业兴产富民;福建厦门聚焦数字经济、智能制造等新业态需求,动态调整劳动力开发方向……

为着力缓解结构性就业矛盾,我国一方面适应新一轮科技革命和产业变革,加强就业岗位调查,及时发布急需紧缺职业需求目录,增强人力资源开发的前瞻性,另一方面统筹教育、培训和就业,健全终身职业技能培训

制度,提升劳动者就业能力。

制造业是吸纳就业和开发人力资源的重要领域。目前,制造业企业面临“招人难”“留工难”问题。对此,有关部门组织开展人力资源服务业与制造业融合发展试点工作,在30个左右具备条件的城市先行先试。

“努力推动实现融合发展机制创新、政策创新、平台创新、模式创新,形成人力资源与实体经济协同高效的发展格局。”人力资源社会保障部人力资源流动管理司司长张文森说。

6月印发的关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见明确,从今年到2027年底,围绕增加制造业、服务业紧缺技能人才供给,以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引,广泛开展职业技能提升培训。

崔鹏程表示,将抓好重点领域岗位挖潜扩容方案实施,会同相关部门培育壮大数字经济、绿色经济、银发经济、夜间经济等就业增长点。升级优化服务培训,加密招聘活动频次,推动培训和就业增收更好挂钩,满足新质生产力培育、急需用工行业和“一老一小”等民生需求。

据新华社

## 深圳:“AI+城市”应用场景密集落地激发公共服务新活力

“你好,欢迎来到深圳,请问你要去哪里?”“我想去深圳湾公园。”——说汉语的出租车司机和说英语的外国乘客,实现了无障碍沟通。近日,深圳巴士集团为旗下近6000辆出租车配备了AI智能翻译设备,不仅减轻了出租车司机的工作压力,也为外国游客出行提供了便利。

这款AI智能翻译设备,搭载深度神经网络翻译引擎,支持140余种语言互译,离线状态也能使用,在词对词直译的基础上还能进行“心领神会”的交互,颇有“信、达、雅”的意味,还能完成路线规划、景点介绍等任务。

“作为日常出行重要的交通工具,出租车就是AI智能翻译设备在生活中天然的应用场景。”设备提供方、新译信息科技(深圳)有限公司负责人田亮说。

来自深圳边检总站的数据显示,2025年上半年,经深圳各口岸出入境的外籍人员达343.2万人次,同比增长39.2%。目前,深圳巴士集团在旗下的城市观光巴士、公园观光车、交通枢纽服务站及售票处等场景,也部署了AI智能翻译设备。

随着近年来人工智能的快速发展,AI技术与终端产品、与具体的应用场景快速融合。深圳把整个城市作为AI新技术、新产品的试验场,以丰富的场景来驱动技术验证和迭代升级,从2023年5月开始,在先进制造、低空经济、金融服务、政务服务、城市治理、交通运输、公共安全等领域陆续开放了近200个“AI+城市”应用场景。

在基层医疗服务方面,AI

的深度应用让分级诊疗更有针对性。当一位65岁的患者因突发胸痛到罗湖医院集团东门社康中心就诊时,她需要在一台智能设备前完成舌象采集并提取相关体征信息,随后,一份健康报告以及调理建议便传到医生系统中。

接诊全科医生马上收到了“AI临床助手”的重要警示:胸痛诱因多元,除当下考虑,还需警惕心绞痛、胃酸反流、冠脉综合征或带状疱疹等。

“这个功能很有价值。”东门街道社康中心主任张潇潇说,“若是带状疱疹,社康中心可直接处理;但若涉及心绞痛或冠脉综合征,则需启动胸痛通道转诊上级医院,这个功能可以提醒医生,有效防范了漏诊风险。”

目前,深圳全市超过400家社区健康服务机构引入了不同类型的智能诊疗辅助设备,不仅能分析患者病情数据、辅助诊断,还能快速整理好病历,成了医生的“好助手”。

在生态保护方面,深圳利用AI技术开发了红树林湿地“空天地”一体化智慧管理平台,把时空数字底座与物联感知技术结合起来,能够精准识别85种水鸟、20种林鸟等多种野生动物,自动生成监测报告,进一步提升了生态保护能力。

在司法审判方面,深圳法院人工智能辅助审判系统自2024年6月投入使用以来,帮助法官实现了审判业务中立立案、阅卷、庭审、文书制作4个核心环节、85项流程的智能化。法官只需在系统内逐步完成信息核验、查阅法

规案例、确认适用法律并做出司法决策,系统就会自动完成案件材料归目、信息摘录、政务数据调查、法条案例整理、庭审准备、撰写文书初稿等全流程辅助工作。

接下来,深圳还将开放更多的AI应用场景。深圳市工业和信息化局副局长、深圳市人工智能产业办公室主任林毅表示,深圳将发挥产业规模大、紧密贴近市场等优势,为人工智能技术试验、产品应用提供广阔场景,以更大力度推动场景开放,2025年内将在已有基础上再开放100个应用场景,加速场景供需匹配,助力企业研发产品、迭代技术、验证性能。

事实上,深圳此前已经通过地方立法,积极引导AI技术落地应用。2022年11月1日起施行的《深圳经济特区人工智能产业促进条例》对人工智能的应用场景拓展作出了明确规定,要求政府和公共企事业单位率先使用人工智能产品和服务,产业主管部门定期发布人工智能场景需求清单,对于国家、地方尚未制定标准但符合国际先进产品标准或者规范的低风险人工智能产品和服务,允许通过测试、试验、试点等方式在深圳先行先试。

“场景是牵引技术发展的有效手段,越来越多的AI应用场景落地,不仅极大提升了城市公共服务水平,也释放出巨大的经济发展动能。下一步,AI应用场景搭建还要更加深入、细致,挖掘更多潜在应用领域,满足多元化需求。”深圳市人工智能与机器人研究院常务副院长丁宁说。

据新华社



## 迎接中国医师节

2025年8月19日是第八个中国医师节,今年的节日主题是“德馨于行,技精于勤”。图为江苏省连云港市立东方医院新生儿科医师给新生儿听诊。

新华社发

## 税务部门首次披露“新三样”领域2起偷骗税案件

新华社电 国家税务总局近日对外发布“新三样”(电动汽车、锂电池、光伏产品)领域2起偷骗税案件,这是税务部门首次披露该领域的违法案件。

“近年来,国家对‘新三样’部署实施一系列税费优惠政策,有力支持了相关经营主体快速发展。”国家税务总局相关部门负责人表示,但仍有少数“新三样”领域经营主体在本身缴税较少的情况下,仍违规骗享税费优惠甚至偷税骗税,既违背了税费优惠激励创新发展的初衷,又破坏了法治公平的税收环境,还助长了低价低效无序“内卷式”竞争,加剧产能过剩,破坏全国统一大市场建设。

从披露的案例看,有的企业将非直接从事研发工作的人员工资费用纳入研发支出进行申报,违规享受研发费用加计扣除税费优惠。有的则是骗税团伙通过操

控多家新能源企业,虚开发票并虚构生产加工假象,将不能退税的产品,以可退税的“新三样”产品名义出口,骗取国家出口退税款。

目前,税务部门对涉及违规享受研发费用加计扣除税费优惠的企业,依法作出追缴税费、罚款的处理处罚决定,并依法加收滞纳金。另一起案件已经当地法院审理并作出判决,相关违法人员受到了法律的惩处。

国家税务总局上述负责人表示,税务部门不折不扣落实好各项税费优惠政策,优化服务举措、增进办税便利,推动政策红利直达快享,助力经营主体发展壮大。同时,也持续推进依法治税,依法严肃查处以损害税收公平为代价破坏市场秩序的违法行为,坚决维护法治公平的税收环境,坚决防止税收成本外部化,服务全国统一大市场建设。