

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化？如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径？落实会议各项任务部署需要注意哪些问题？记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，

意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化？会议提出“五个转变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其涵义除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为，这是遵循城

镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设中，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建

可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色？会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

据新华社

智慧储粮 助力夏粮收获

近日，宁夏引黄灌区正值夏粮收获季节。为提高农户交售粮食积极性，保质保量收储夏粮，宁夏粮食集团通过应用物联网、大数据等技术，在银川市滨河储备库建设“数字管理示范库”，打造“库区智能化、仓房智能化、指挥智联化、安全可视化、作业自动化、办公高效化”的高效储备体系，为夏粮收储工作提供了智慧支撑。图为交售粮食车辆在宁夏粮食集团银川滨河储备库进行无人值守过磅。

新华社发



教育部部署做好中小学暑期安全工作

坚决遏制节假日上课补课、提前开学等问题

本报讯（记者 任洁）教育部办公厅近日印发通知，部署做好2025年中小学暑期安全工作，其中要求严控暑期作业总量，不得安排教师开展巡河护林、上街执勤、交通协管等工作，确保广大师生度过一个平安、健康、快乐的假期。

通知强调，各地要充分利用各类新闻媒体特别是网络新媒体，广泛开展安全教育，及时发布安全提示，提醒学生增强安全意识，注意自身安全，严防各类安全事件发生。

各地要会同街道（社区）和共青团、妇联、工会等部门，在暑期面向中小學生精心组织各类托管服务，有效解决学生暑

期“看护难”问题。有条件开展暑期托管服务的学校要坚持公益普惠和教师志愿参与、家长学生自愿参加原则，面向有需要的学生提供体育锻炼、艺术活动、阅读指导、综合实践、兴趣拓展、作业辅导等暑期托管服务。

通知指出，各地要严格落实有关要求，坚决遏制节假日上课补课、提前开学、延迟放假等屡禁不止、造成学生学业负担过重的问题。要引导家长理性看待、慎重选择各类夏令营、研学、游学和校外培训机构，防止侵害学生合法权益、危害身心健康事件发生。要坚持劳逸结合、综合发展、健康成长原则，严控暑期作

业总量，科学规范作业布置，坚决杜绝用手机布置作业、让学生利用手机完成作业或要求家长检查批改作业等现象，有效减轻学生过重课业负担，确保广大师生度过一个平安、健康、快乐的假期。

教育部表示，各地教育行政部门和学校部署暑期安全工作时要注意方式方法，避免把超出教师职责范围的工作和责任摊派给学校和教师，不得安排教师开展巡河护林、上街执勤、交通协管等工作，避免出现签订责任书、“一刀切”、频繁打卡等形式主义做法加重教师负担，确保学校和教师立足主责主业做好安全教育宣传工作。

特朗普要求用“真正的蔗糖”生产可口可乐

新华社电 美国总统特朗普近日称，可口可乐公司已同意在美国使用“真正的蔗糖”生产饮品。可口可乐公司回应说，将很快分享更多细节。

特朗普在社交媒体上发帖说：“我一直在与可口可乐公司就在美国使用真正的蔗糖生产可乐事宜进行沟通，他们已同意照办。”

特朗普称：“这将是他们非常好的一步——你们等着瞧吧，这样（加了真正的蔗糖）更好！”可口可乐公司同日在其官网上发表声明说，感谢特朗普总统对其标志性可口可乐品牌的热情。“关于可口可乐产品系

列创新产品的更多细节将很快公布”。

据美国媒体报道，美国市场上的可口可乐产品使用高果糖玉米糖浆而非蔗糖来增甜。有医学专家声称，蔗糖和高果糖玉米糖浆之间不存在显著差异。美国卫生与公共服务部部长小罗伯特·肯尼迪长期以来一直对高果糖玉米糖浆持批评态度。

美国玉米加工协会总裁兼首席执行官约翰·博德发表声明说，用蔗糖代替高果糖玉米糖浆“没有意义”，“可能造成成千上万个美国食品制造业岗位流失，降低农场收入，同时可能导致增加对外国糖的进口”。

欧航局将与英企合作开发高超音速飞行器

新华社电 欧洲航天局近日发布消息说，该机构与英国弗雷泽-纳什公司联合启动INVICTUS项目，旨在研发高超音速技术，打造一款具备水平起飞能力、可重复使用的试验性航空航天飞行器，飞行速度可达5马赫（即音速的5倍）。

欧航局介绍，高超音速飞行的一大挑战在于，当飞行速度极高时，由于激波加热和表面摩擦，飞行器外部和进入发动机的空气温度极高。这种极端条件需要特种材料技术和独特的推进系统，以确保飞行器在高速飞行范围内正常运行。

INVICTUS项目将采用氢燃料预冷吸气式推进系统来应对这一挑战。预冷器系统是基于欧航局SABRE研究计划的相关

技术来开发。新技术可在瞬间将极热的空气冷却，并已通过与传统喷气发动机集成的方式成功验证。

除了提供冷却功能，采用SABRE相关技术的发动机具有轻量结构，为真正的空天飞机的研发铺平了道路，使水平跑道起飞并进入太空的设想更进一步。

欧航局机械部门负责人托马索·吉迪尼认为，高超音速飞行不仅是航空航天领域的下一个前沿，更是通向新型交通、国防和太空探索模式的大门。这种新型飞行器既能像飞机一样起飞，又能像火箭一样进入轨道，将彻底革新地面与轨道运输方式。

据欧航局介绍，未来12个月内，项目团队将拿出一个完整飞行系统的初步设计方案。