

破解基层“用药难” 慢性病、常见病药品加快“下沉”

因为一些慢性病、常见病，患者来到乡镇卫生院、社区卫生服务中心就诊，却被告知“没有药”。

针对基层“用药难”问题，国家卫生健康委等6部门近日联合印发《关于改革完善基层药品联动管理机制 扩大基层药品种类的意见》，努力畅通城乡、县乡之间用药衔接渠道，提升基层药品配备和使用能力，满足群众基本用药需求。

扩种类 让“家门口”的药更全

我国基层诊疗量2023年占比已达到52%。但部分医务人员此前反映，基层的药品配备种类少，自主用药空间小，不同层级医疗机构用药目录难以衔接。尤其是上级医院转诊来的患者，他

们一些用药在基层“开不了”。

最新印发的文件提出，规范和优化基层用药种类。在省、市级卫生健康委指导下，以国家基本药物目录、国家医保药品目录和国家集中带量采购中选的药品为重点，紧密型医联体牵头医院将统筹确定用药目录，规范扩展基层联动药品种类。

同时，推动二、三级医院用药目录中的慢性病、常见病药品向基层下沉。紧密型医联体可作为整体研究确定基本药物配备使用的品种数量，通过处方实时查阅、互认共享，为慢性病、常见病复诊患者开具处方。

参与上述文件起草制定的专家之一、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，这突破了长期以来基层医疗卫生机构药品目录受限的局面，基层

药品扩充配备迎来“新天地”。

防短缺 做好基层药品供应配送

国家卫生健康委的一项专题调研显示，基层医疗卫生机构数量多、药品用量少、配送成本高，中西部和偏远地区尤为突出，导致部分企业配送积极性不高，药品供应不稳定甚至断供。

上述文件要求，完善基层药品集中供应配送机制。县级卫生健康行政部门指导紧密型医联体牵头医院等单位，及时对县域内基层用药需求计划进行汇总审核。省级卫生健康部门会同医保部门畅通基层药品配送问题沟通渠道，建立协作机制，完善药品供货企业管理制度。

同时，健全基层药品短缺预

警处置机制。紧密型医联体建立缺药登记制度，缺药登记频次较多且经评估确有必要的，及时纳入下一年度上下用药衔接范围。

专家表示，基层药品服务管理涉及主体多、政策链条长、关联领域广，需要多部门联动发力。为基层“用药难”问题开出一整套“药方”，在强基层的同时，将促进分级诊疗进一步落实。

惠民生 因地制宜保用药

据了解，针对基层用药问题，各省份进行了积极探索。

山东以县域中心药房为载体，统一医共体内用药目录，满足常见病、多发病、慢性病等用药需求。

河北在全省14个地市201个医共体制定统一用药目录，上下级医疗卫生机构药品重合率达到70%以上。

北京在全市社区卫生服务中心建立缺药需求登记服务制度，满足患者差异化用药需求。

福建三明对已确诊的六类慢性病（高血压、糖尿病、严重精神疾病、慢阻肺病、支气管哮喘、脑卒中及后遗症）患者在基层就诊的，提供39种基本药物干预保障，医保基金全额报销。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司有关负责人表示，要继续推进药品供应和服务下沉，国家卫生健康委将统筹指导监测评估，加强部门协同，研究完善提升基层药品联动管理机制化水平的政策措施。

据新华社

日本如何对待秸秆焚烧

近日，日本农民在秋收后烧秸秆的视频在网上流传，再次引发是否应在田间焚烧秸秆的讨论。事实上，日本近年来秸秆焚烧率一直很低。

研究表明，与将秸秆翻耕入土相比，焚烧秸秆在抑制杂草、杀灭害虫、提升土壤肥力等方面并没有优势。因此，日本各地农业部门呼吁农户不要焚烧秸秆。此外，日本也在探索多种秸秆回收利用方式。

日本烧秸秆比例很低

九、十月份秋收过后，在日本农村有时会见农民在田间烧秸秆。过去，焚烧是日本农民处理秸秆的常用方法。20世纪70年代，日本水稻种植面积约四分之一用焚烧方式处理秸秆。

近些年来，日本的秸秆焚烧率很低。据日本农林水产省最新公布的数据，2022财年日本全国共产生水稻秸秆673.6万吨，其

中焚烧处理的有9.1万吨，占比仅约1.4%。

日本没能彻底禁绝烧秸秆，原因之一是相关法律规定不明确。日本《废弃物处理法》禁止在室外农田或空地焚烧废弃物，但从事农业、林业和渔业而不得不进行一些室外焚烧可作为例外。

至于哪些焚烧行为算“不得不”？记者就此电话咨询了千叶

县千叶市和成田市等的相关部门，得到的答复都是农业生产等产生的废弃物焚烧可作为例外，如水稻秸秆、田间杂草、修剪下来的树枝等。至于“不得不”的范围如何界定，工作人员表示，这需要根据具体情况来看。

目前，日本各地农业相关部门都呼吁农户不要焚烧秸秆，还会以发放宣传材料等形式传授农户正确的翻耕入土方法。

翻耕入土更有利农业生产

机构对比了焚烧秸秆和将秸秆翻耕入土对来年杂草生长的抑制作用。结果显示，如果来年种水稻，那么烧秸秆的情况下各种杂草总量是秸秆翻耕入土的约4倍；如果来年种大豆，那么烧秸秆的情况下各种杂草总量是翻耕入土的约1.5倍。由此可见，相比烧秸秆，翻耕入土更能抑制来年杂草的生长。

在杀灭害虫方面，滋贺县米原市琵琶湖和伊吹山地区农业合作协会的资料显示，将秸秆翻耕

入土有多种好处，比如使水稻害虫二化螟的越冬幼虫减少、可杀灭大量引发水稻纹枯病的真菌菌核、减少传播水稻黄萎病的黑尾叶蝉的越冬场所等。

日本青森县产业技术中心农林综合研究所实验显示，在提高土壤肥力方面，烧秸秆形成的草木灰中所含钾元素和硅酸能增加土壤养分，但焚烧会使秸秆中的氮元素和碳元素逃逸到空气中，而翻耕入土则使钾、硅酸、氮、碳这些养分都能保留下来。

探索秸秆多种利用方式

不过也面临一些难题。例如，收集秸秆需要大型滚卷式打捆机，普通农户却无力购买。各地政府正在努力寻找对策，青森县五所川原市政府就购买小型秸秆打捆机，借给有需要的农户使用，还帮忙为收集起来的秸秆寻找销路。

据日本农林水产省统计，日本每年产出的水稻秸秆中只有约一成用作家畜饲料，但每年要从国外进口大量水稻秸秆，这就存

在信息差。农林水产省为此专门整理了全国销售饲料用秸秆的商家、需要秸秆的牧场和农户、可帮忙收集秸秆的公司和机构信息，并在其官网公布，帮助供需双方牵线搭桥。

一些公司和研究机构也在开发利用秸秆的新途径，例如用水稻秸秆生产生物燃料、生物液肥、生物乙醇等，还可以用秸秆里的纤维素生产食品添加剂和纺织材料。

据新华社

墨西哥总统：

美方靠威胁与施加关税 解决不了移民与毒品问题

新华社电 墨西哥总统辛鲍姆近日表示，美国仅靠威胁和施加关税无法有效解决移民问题，也无法缓解美国国内毒品消费危机。

辛鲍姆近日在首都墨西哥城举行的新闻发布会上发布了一封致美国当选总统特朗普的公开信，以回应特朗普日前关于移民、毒品和关税问题的表态。

她指出，从美国流入墨西哥的非法武器交易问题仍然十分严重。墨西哥执法部门查获的犯罪分子非法持有武器中，有70%源于美国。她表示，墨西哥既不是这些武器的生产地，

也不是合成毒品的主要消费地，但因这些问题引发的暴力活动和人员伤亡等后果却由墨西哥承受。

谈到关税问题，辛鲍姆表示，如果美国对墨西哥征收关税，墨西哥也将被迫采取对等措施，这可能导致两国企业运营风险上升，同时加剧通货膨胀和失业问题。她呼吁通过对话实现理解、和平与共同繁荣。

特朗普25日在社交媒体上表示，自他上任首日起，美国将对来自墨西哥和加拿大的所有产品征收25%的关税，直至毒品与非法移民问题得到有效解决。

会议纪要显示美联储倾向逐步降息

新华社电 美国联邦储备委员会近日发布的11月货币政策会议纪要显示，美联储官员认为，如果经济表现符合预期，那么逐步降息、转向较为中性的政策立场可能是适当的。

美联储在11月7日结束货币政策会议后宣布，将联邦基金利率目标区间下调25个基点到4.5%至4.75%之间。会议纪要显示，美联储官员尚不清楚目前的利率水平距离既不限制也不刺激经济增长的中性利率水平有多近。许多官员表示，不确定性导致美联储“对货币政策限制程度的评估

变得复杂”，因此“逐渐减少政策限制是合适的”。

会议纪要显示，美联储官员普遍认为美国劳动力市场“没有迅速恶化的迹象”，就业和经济增长面临的下行风险“有所下降”，美国物价增速已从峰值大幅放缓，但剔除食品和能源价格后的核心通胀率仍“偏高”。

美联储将于12月17日至18日举行今年最后一次货币政策会议。芝加哥商品交易所的一项美联储跟踪数据显示，目前市场预期美联储12月降息25个基点的可能性为63%。

俄罗斯宣布对30名英国公民实施制裁

新华社电 俄罗斯外交部近日宣布对30名英国公民实施制裁，以回应英国政府的“敌对行为”。

俄外交部近日发表声明说，英国政府接连不断发表侵略性反俄言论，系统性对俄实施非法单边限制，并出于追求地缘政治利益的目的支持乌克兰政权，导致乌克兰冲突无意义地延长。作为对英方“敌对行为”的回应，俄方决定将一批表现出反俄立场的

英国政界、军事集团、高科技企业代表及媒体人士列入禁止入境名单。

根据声明，制裁名单中包括英国副首相雷纳、内政大臣库珀、财政大臣里夫斯等人。

俄罗斯联邦安全局26日通报，英国驻俄大使馆一名外交官因违反俄罗斯法律和从事威胁俄安全的情报活动被限期离境。俄外交部当天就此事召见英国驻俄大使并提出抗议。