

# 近年力度最大的化债措施即将推出,如何看待?

在近日举行的国新办发布会上,财政部部长蓝佛安透露了关于支持地方化解政府债务风险的增量政策。

其中,“拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”“近年来出台的支持化债力度最大的一项措施”等有力表述,引起各方关注。如何看待这一措施?

何为增加债务额度置换存量隐性债务?简单来说,就是通过增加发行政府债券,来置换地方政府的存量隐性债务。这有利于将地方政府隐性债务风险“显性化”并逐步“缓释”。

“通过发行利率更低、周期更长的政府债券,来置换举债成

本高、周期短的隐性债务,以时间换空间。债务置换的过程也是降低风险的过程。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

为有效防范化解地方债务风险,近年来,财政部门持续开展推进置换地方债务工作。

数据显示,2023年,财政部安排了超过2.2万亿元地方政府债券额度,支持地方特别是高风险地区化解存量债务风险和清理拖欠企业账款。2024年以来,财政部已安排了1.2万亿元债务限额,支持地方化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款。

“截至2023年末,全国纳入政府债务信息平台的隐性债务余

额比2018年摸底数减少了50%,债务风险可控。”蓝佛安说。

然而,这绝不仅仅是一项防风险的政策。

在这场发布会上,财政部将这项化债措施作为第一条增量政策进行发布,将其定义为“近年来力度最大”,并在记者问答中进行了更为详尽的介绍,凸显这一政策的重要性。

实际上,地方政府在中国经济发展中扮演重要角色,不仅可以直接创造需求、拉动投资,还和百行千业联系密切,关系着地方经济发展,影响着地方营商环境。

地方政府还具备很强的支出能力。从2023年全国一般公共预算支出数据来看,地方支出占

比约为86%,中央支出约为14%。因此,这更是一项为地方政府“注入活力”的政策。

在中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣看来,通过置换隐性债务,地方政府将更加“轻装上阵”,其支出能力将进一步强化,也将会有更多资源来扩投资、促消费、保民生等。

这一“链条”可简单理解为,通过化解债务负担,能够推动地方政府形成并释放新增支出。

“这将推动地方政府在经济发展中发挥更加积极的作用,也有利于进一步改善地方营商环境,增加市场信心,进一步产生放大效应。”何代欣说。

正如蓝佛安在发布会上所说,“这无疑是一场政策及时雨,将大大减轻地方化债压力,可以腾出更多的资源发展经济,提振经营主体信心,巩固基层‘三保’。”

至于此次置换规模究竟有多大,各界高度关注。回看往年数据,去年置换规模超2.2万亿元。这表明新措施的规模一定会在2.2万亿元之上。

值得注意的是,以前一直表态较为平稳的财政部此次强势“放话”,“近年来力度最大”“一次性较大规模”等表述也充满想象空间。可以期待,一个有力度的财政增量政策即将到来。

据新华社

## 前三季度外贸数据出炉,稳增长态势延续

新华社电 海关总署14日发布的数据显示,2024年前三季度,我国货物贸易进出口总值32.33万亿元,历史同期首破32万亿元,同比增长5.3%。

其中进口13.71万亿元,同比增长4.1%,出口18.62万亿元,增长6.2%,增速较前8个月分别放缓0.6和0.7个百分点。

海关总署副署长王令浚在当天国新办举行的新闻发布会上表示,当前内外部环境更加错综复杂,我国外贸发展面临一些挑战,总体看,得益于供需两方面的推动,进出口保持稳定增长,而且三个季度进出口规模均超过10万亿元,这在历史同期也是首次。

从国内看,出口产品结构持续优化。前三季度,我国出口机

电产品11.03万亿元,同比增长8%,占出口比重近六成。其中,高端装备、集成电路、汽车、家用电器出口分别增长43.4%、22%、22.5%、15.5%。

各类经营主体保持活跃。前三季度,我国最大的外贸经营主体——民营企业进出口17.78万亿元,同比增长9.4%,对整体外贸增长的贡献率达到93.8%;外商投资企业进出口增长1.1%,连续两个季度增长。

在工业生产和消费市场平稳增长带动下,前三季度,我国大宗商品进口量同比增加5%。其中,原油、天然气和煤炭等能源产品9.01亿吨,增加4.8%;铁、铝等金属矿砂11.38亿吨,增加4.9%。同期,消费品进口超过1.3万亿元。

从国际看,市场多元化稳步推进。前三季度,我国与全球160多个国家和地区贸易实现增长。其中,对欧盟、美国等传统伙伴进出口同比分别增长0.9%、4.2%。

同期,我国对共建“一带一路”国家进出口15.21万亿元,同比增长6.3%,占比提升至47.1%;对其他金砖国家进出口增长5.1%;对《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)其他成员国进出口增长4.5%,其中对东盟进出口增长9.4%。

王令浚表示,我国经济的基本面及市场广阔、韧性强、潜力大的有利条件并未改变,随着存量政策和增量政策接续发力,外贸发展积极因素累积增多,四季度进出口稳增长有基础、有支撑。



## “飞越长城”航空文化活动机队飞抵延安

近日,参与“飞越长城”航空文化活动的7架飞机从陕西神木机场依次起飞,最终抵达延安机场。本次活动由中国航空学会发起,集结多家航空企业的7架飞机,飞越万里长城。自10月10日至19日,机队从大同出发,途经陕西神木、延安、宁夏中卫、甘肃张掖,最终到达甘肃嘉峪关。活动在沿途重点区域将举办宣讲会,向公众普及航空文化。图为参与“飞越长城”航空文化活动的飞行员在起飞前进行绕机检查。

新华社发

## 中国科技馆“紫金山—阿特拉斯彗星联合科普观测活动”圆满完成

本报讯(记者任洁)近日,中国科学技术馆联合中国科学院紫金山天文台、云南天文台、新疆天文台、深圳市天文台、国家天文台兴隆站等多家科研单位,还有北京天文馆、广东科学中心、四川科技馆、宁夏科技馆、滨州市科技馆、河北工业大学天文协会等地方科普场馆和大中学校举办“星际信使的焰火”紫金山—阿特拉斯彗星联合科普观测活动。活动受到全国众多天文爱好者的关注,千余名观众参与主会场与分会场线下活动,线上观看直播人数高达240万。

本次活动邀请紫金山天文台研究员马月华、国家自然博物馆副馆长张玉光、北京天文馆副馆长齐锐、中国科学院地质与地球物理研究所博物馆馆长刘强等天文、古生物及地质领域的专家学者作客中国科技馆,在观测彗星的同时开展科学沙龙,共同探讨彗星在古今中外文化、现代前沿科技以及太阳系小天体对生物乃至人类的影响等内容,为公众带

来一场酣畅淋漓的科普盛宴。

活动主会场设在中国科学技术馆球幕影院,由5家科研单位、6家科普场馆以及3所大中学校组成的联合观测和分会场,通过线上同步直播的方式与全国观众分享了“彗星到来”的珍贵时刻。观众通过来自不同经纬度,不同气候条件的天文台和分会场所提供的观测信号,亲眼见证了紫金山—阿特拉斯彗星划过祖国壮美山河的震撼景象。

活动充分发挥科研机构与科普场馆的优势,有效利用科普场馆特效影院的独特资源,积极动员现代科技馆体系成员单位参加,不仅满足了公众对罕见天文现象的好奇心,更在科技工作者和公众之间搭建了沟通的桥梁,让科技工作者能够与公众分享研究成果,普及科学知识,激发公众对自然探索的兴趣,服务全民科学素质提高。

活动开展前,中国科技馆郭哲馆长为马月华、张玉光、刘强颁发“科学探路者”中国科技馆专家志愿者证书。

### (上接第1版)

王江平表示,下一步将着力构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系,促进专精特新中小企业高质量发展。采取一系列举措推动支持我国独角兽企业发展,包括建立全国统一、部省联动的独角兽企业培育体系,支持独角兽企业上市、并购、重组,前瞻布局未来产业,支持独角兽企业融入全球创新网络等。

小微企业是稳定经济、扩大就业和改善民生的重要力量。国家金融监督管理总局副局长丛林表示,近期围绕助企帮扶出台的一系列举措,就是要打通小微企业融资的堵点和卡点,优化营商环境,畅通融资渠道,力争做到服务不减、价格更优。

在缓解小微经营主体融资困难方面,丛林介绍,国家金融监督管理总局牵头建立了支持小微企业融资协调工作机制,加强央地联动,从供需两端发力,统筹解决小微企业融资难和银行放贷难的问题。

“小微企业只要是合规持续经营,有固定的经营场所,经营状况良好,同时有真实的融资需求,贷款用途是合规

的,都可以通过这个机制获得发展所需要的资金。”丛林说。

正在公开征求意见的民营经济促进法草案被认为是提振信心的重要举措。

司法部副部长胡卫列表示,草案第一次将“两个毫不动摇”“培育和弘扬企业家精神”等写入法律,明确“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”,充分表明促进民营经济发展是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这些内容将促进民营经济持续、健康、高质量发展,为包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展营造更加良好的环境。

市场监管总局局长罗文表示,针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题,尽快研究提出切实有效措施,回应经营主体关切。深入推进涉企法律法规政策评估清理,全面清理歧视和区别对待不同所有制、规模和地域企业的各类规定。

市场监管总局局长罗文表示,在减轻企业负担上狠下功夫,聚焦重点收费主体、重点行业领域,组织开展涉企违规收费专项检查 and 重点抽查,加快违规收费退费进度,让企业

尽快得到实惠。

市场监管总局将加大对涉企违规收费的监管执法力度,完善各类涉企收费目录清单,全面公开收费项目、依据和标准,不在目录内的一律不得收费。推动出台《涉企收费违法违规行为处理办法》,细化涉企收费违法违规认定标准,加大行政处罚力度。完善常态化问题线索收集机制,建立涉企收费监测点,充分发挥乱收费治理“前哨站”的作用。

强化行政执法监督,加强和改进涉企执法。司法部副部长胡卫列表示,将推动各级司法机关建立完善涉企执法经济影响评估制度,尽可能降低行政执法活动对企业正常生产经营的负面影响。要求行政机关在对涉案企业立案、调查、采取查封扣押冻结等强制措施或者作出重大行政处罚时,要对企业生产经营活动可能受到的影响进行综合分析,并作出有针对性的防范和处置。

市场监管总局将加快出台推行服务型执法具体举措,制定行政执法行为规范,更多运用提醒告诫、行政指导等柔性措施,将服务贯穿于监管执法全过程、各环节,科学引导企业依法合规经营。