

就业重磅文件!中央层面首次出台“二十四条”

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》近日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

看点一：推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的

经营主体，同等条件下优先保障建设用地区域，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

看点二：着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培

养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

看点三：完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重中之重。针对不同就业群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收

空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

看点四：健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出系列安排，健全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动力和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

看点五：提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源和社会保障部政策研究室司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。

据新华社

中国代表：中方坚决反对针对平民的无差别袭击

新华社电 中国常驻联合国代表傅聪近日在安理会紧急审议黎以局势时表示，中方坚决反对任何突破国际人道法红线、针对平民的无差别袭击。

傅聪说，黎巴嫩人民刚刚经历了几十年里最血腥的一周。中方对当前黎以局势表示严重关切，坚定支持黎巴嫩维护主权、安全和国家尊严，强烈谴责违反国际关系基本准则的行为。中方强调切实保障联合国维和人员安全的重要性，联合国人员和资产不能成为武装攻击目标。

傅聪说，去年10月加沙冲突爆发后，国际社会全部努力的焦点就是推动立即停火，防止冲突

外溢扩大。但现实情况却正在朝相反方向发展。正当世界各国领导人齐聚纽约，在联合国大会一般性辩论中发出维持中东和平的压倒性呼声之时，以色列选择扩大战事，不啻是对国际公义和国际法权威的嘲弄。

傅聪表示，中东地区承受不起一场新的战争。当务之急是制止军事冒险，推动局势降温。中方欢迎联合国秘书长古特雷斯的呼吁和联合国正在开展的斡旋努力。中方注意到，黎巴嫩表示致力于寻求外交解决办法。埃及、伊拉克和约旦三国外长25日发表声明指出，放任局势恶化将给整个地区带来严重后果。地区其他有关

国家也表示要和平、不要战争。中方敦促以色列方面做出正确决断，放下使用武力的执念，停止在加沙的军事行动，停止侵犯黎巴嫩主权和安全的行为，停止可能将地区拖入新的浩劫的冒险行径。中方同时呼吁有关各方保持最大克制，避免加剧局势紧张。

傅聪强调，当前形势下，绝大多数安理会成员都支持安理会紧急行动起来，为防止局势恶化作出努力。中方期待安理会全体成员都展现政治意愿以及维护和平的领导力，响应黎巴嫩和阿拉伯国家的期待，支持安理会尽快采取必要有力行动，为制止战争、缓和局势发挥切实作用。



浙江德清：无人驾驶清扫车上岗

近日，浙江省湖州市德清县9辆无人驾驶清扫车在武康城区正式投入运营。该车采用纯电动驱动，与现有的传统环卫作业时段形成互补，可实现全天候道路清扫作业，有效提升环卫作业效率，助推城市精细化管理。图为2辆无人驾驶清扫车在道路上作业。

新华社发

港口罢工前景凸显美国供应链脆弱

在英伟达、波音等公司代表的美国先进制造业产业链面临裁员、罢工等麻烦之际，一场迫近的港口大规模罢工可能重创美国供应链。媒体报道，美国国际码头工人联合会如无法在9月底与资方达成协议，美国东海岸和墨西哥湾沿岸重要港口数万码头工人将自10月1日起罢工。这将是东海岸和墨西哥湾港口码头工人自1977年以来首次大规模罢工。

国际观察人士认为，此次罢工威胁成为现实的可能性较大，正将美国供应链脆弱一面全景式呈现在世界面前。

首先，罢工范围和波及面广。美国全国制造商协会的数据显示，运往美国的集装箱货运量约有五分之三通过东海岸和墨西哥湾海岸运输。业内人士担心，如果此次罢工时间较长，美国供应链运转将比新冠疫情期间更糟。

货运代理和物流公司美国飞协博公司创始人兼首席执行官瑞安·彼得森说：“如果罢工持续数

天或超过一周，你将看到货物堆积如山……这可是全球大约15%的集装箱船停运。”

他表示，疫情期间供应链中断缘于对商品的需求激增，而“现在的情况是供应减少，从对经济影响的维度看糟糕得多”。

其次，罢工威胁凸显美国提升供应链效率面临的巨大阻力。作为核心诉求之一，工会方面要求禁止30多个港口装卸货所用机械自动化。

事实上，隶属于另一工会的美国西海岸码头工人已同意港口码头运营商使用自动化技术，以应对货运量增长挑战。《纽约时报》获得的数据显示，西海岸的长滩港拥有无人驾驶车辆等设备，被认为是美国自动化程度最高的港口码头，近年来吞吐量增长也远超其他码头。

问题在于，机械设备自动化在东海岸港口成为“禁区”，由此对将来港口效率提升带来长期制约。而一旦发生罢工，西海岸港口

虽可分担一部分转自东海岸港口的货物，但无论西海岸还是美国铁路系统都无法承运所有货物。

长滩港与洛杉矶港近期透露，两个港口现在处理的集装箱量至少与2021年至2022年疫情期间一样多。

最后，美国国内化解罢工威胁、保障供应链安全的政治意愿并不强烈。

上周，数十个贸易组织致信美国总统拜登，希望他促成劳资双方达成协议。纽约和新泽西港总监贝斯·鲁尼还表示，总统有权动用1947年出台的《塔夫脱-哈特利劳资关系法》，是谈判方式以外化解当下僵局的最佳方法。

白宫官员表示，拜登不打算动用上述法案强迫工人返回工作岗位。白宫发言人罗宾·帕特森说：“我们正在监控和评估可能方式，以化解港口运营相关因素对美国供应链的影响，我们鼓励各方继续谈判以达成协议。”

据新华社

“世界市长对话·杭州”开启城市治理新理念对话

新华社电 近日，“世界市长对话·杭州”暨第九届杭州国际友城市长论坛在杭州举行，15个国家和地区24座城市的市长、市长代表，以及驻华使节代表、国内相关部门与城市代表参加论坛，分享城市治理先进经验，为推动全球城市可持续发展贡献智慧。

来自中国杭州、希腊西希腊大区、南非开普敦市、意大利威尼斯市、马来西亚哥打峇纳巴卢市、塔吉克斯坦杜尚别市的市长或市长代表共同探讨城市发展未来趋势和挑战，分享城市治理先进经验，为推动全球城市可持续发展开拓思路、贡献智慧。

杭州市市长姚高员分享了杭州在数智创新与城市治理、生态文明与城市可持续发展、文化传承与人文交流等方面的探索和实践，“数字赋能杭州城市治理，

让城市更智慧、治理更高效，比如杭州通过实施数字化智慧交通管理，实时感知在途交通量、车速、拥堵路段，精准疏导交通‘堵点’。”

“世界市长对话活动包含了我们对走向未来的共同思考。”希腊西希腊大区主席尼克塔里奥斯·法尔马基斯说，希望双方进一步加深彼此了解，增进两地友谊、发挥各自优势、拓展合作空间，助力推进西希腊大区与杭州在各领域取得更多合作新成果。

活动期间，杭州市与希腊西希腊大区签署了合作备忘录、与伊朗伊斯法罕市交换了友好交流意向书。在“城市与数实融合”“城市与绿色发展”两场平行论坛上，中外城市代表和相关领域专家展开深入交流，共同探索未来城市发展的方向与路径。