

# 巩固和增强经济回升向好态势

## ——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

两会期间，全国人大代表和全国政协委员审查讨论计划报告和预算报告。

代表委员们认为，计划报告在政府工作报告基础上，对今年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向作出具体安排；作为“国家账本”的预算报告，进一步明确了今年主要收支政策和预算编制等要求。

大家表示，要坚定信心、开拓进取，巩固和增强经济回升向好态势，增进民生福祉，努力完成全年经济社会发展目标任务。

### 稳预期：

#### 增强宏观政策取向一致性

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。

“计划报告、预算报告提出的目标任务体现了党中央关于今年工作的安排部署，与高质量发展的需求相适应，实现了政策取向协同发力、形成合力。”清华大学经济管理学院院长白重恩委员说。

中央一般公共预算支出144057亿元，增长2%；中央财政赤字33400亿元，通过发行国债弥补，比2023年年初预算增加1800亿元；发行10000亿元超长期特别国债……辽宁省财政厅厅长姜小林代表在审查预算报告

时，对2024年财政支出的相关安排划上记号。

“适度扩大的财政支出，有利于更好拉动需求、促进经济循环。”姜小林表示，今年辽宁将继续优化地方财政支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障等，严控一般性支出，切实把财政资金用在刀刃上。

计划报告中提到，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，“更好满足实体经济发展需要”。

厦门国家会计学院教授黄世忠代表认为，保持流动性合理充裕、促进社会综合融资成本稳中有降、增强资本市场内在稳定性等宏观政策取向，有助于进一步提振市场信心，促进实体经济发展。

“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，营造稳定透明可预期的政策环境，正是当前民营企业需要的发展条件。”细读报告，陶然集团董事长严琦代表信心满满。

她表示，将努力带领企业，积极投身“万企兴万村”行动，在推进中国式现代化新征程中展现民营经济新作为。

### 出实招：

#### 着力推动高质量发展

在计划报告安排2024年国民经济和社会发展的主要任务中，“以科技创新引领现代化产

业体系建设，加快形成新质生产力”位列首条，这让赛力斯集团董事长张兴海委员感到自己的企业找准了发展方向。

超3000台机器人智能协同，可实现关键工序100%自动化……不久前，赛力斯超级工厂在重庆两江新区建成投用，问界M9在现场完成首批交付。

“新产业拼技术、拼制造，更拼整个体系的竞争力。”张兴海说，企业正在通过不断增加智能化投入，努力提升“链”的稳定性和运行效率，推动高质量发展。

中国科学院金属研究所研究员孙东明代表对“全面推进高水平科技自立自强”的相关内容格外关注。

“要真正提升科技创新能力，很重要的抓手就是科技成果转化。要采取行之有效的政策举措，探索企业与高校联合攻关和成果转化的机制模式，推动科技成果转化从实验室走进企业，赋能产业。”孙东明说。

推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。计划报告对“有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化”作出一系列部署。

中国中化董事长李凡荣委员建议，通过加快数字农业基础设施建设、健全农业农村数据共享机制、强化人才队伍建设等，促进现代农业高质量发展。

绿色发展，是高质量发展的底色。

计划报告中提到“加快形成绿色生产生活方式”，让天津港第一港埠有限公司拖头队副队长成卫东代表感同身受。

“天津港拥有‘智慧零碳’码头，我将继续积极参与到港口绿色低碳转型中，把港口建设得更加绿色、更加智慧。”成卫东说。

发展和安全，要实现动态平衡、相得益彰。

“计划报告和预算报告突出体现了统筹高质量发展和高水平安全的要求。”江西省瑞金市委书记尹忠代表说，我们要把防范化解地方债务风险、兜牢基层“三保”底线作为重大任务，努力完成各领域隐性债务化解工作。

### 增福祉：

#### 切实保障和改善民生

增进民生福祉是发展的根本目的。代表委员们认为，计划报告和预算报告对多项保障和改善民生的主要政策举措作出安排，体现了以人民为中心的发展理念。

“今年高校毕业生就业依然面临总量压力和结构性矛盾。”浙江财经大学副校长郑亚莉委员说，就业是一项系统工程，要突出就业优先导向，细化稳就

业促就业的财税、金融、社保等政策组合拳，让稳就业政策扎实落地。

为支持加快建设高质量教育体系，今年中央本级教育支出安排1649亿元、增长5%。对预算报告中提到的“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化”，云南省文山壮族苗族自治州广南县城区第四小学校长龚健梅委员格外关注。

这几年，她亲眼见证学生们从“有学上”到“上好学”，从“学有所教”到“学有优教”，一个个升级转变展现在眼前。“希望国家继续加大基础教育投入，让每个孩子都能享有公平且有质量的教育。”她说。

审查预算报告时，贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委书记袁妹代表首先找到“养老”相关内容。

袁妹所在的社区，60岁以上常住老年人占常住总人口数28.5%。近年来，当地围绕划定的140个城市生活圈，积极推进“15分钟养老服务圈”建设，河滨街道已建成3个养老服务站。

她表示，报告不仅提到要继续提高退休人员基本养老金标准，也提出支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作，老年人的养老服务有望得到细化和深化。

据新华社

## 更好守护“一老一小”，这些新举措来了

5日提请审议的政府工作报告，围绕“提高医疗卫生服务能力”“加强社会保障和服务”等作出一系列部署，其中涉及“一老一小”服务保障的具体安排引人关注。

——上调养老金。

今年政府工作报告中提出，“城乡居民基础养老金最低标准提高20元”，这是近年来上调幅度较大的一次。报告同时明确，“继续提高退休人员基本养老金”。

养老金上涨需要“真金白银”。预算报告中提出，落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。

实施个人养老金制度。政府工作报告中提出，在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

个人养老金业务试点始于2022年11月25日，按照计划，个人养老金结合实际分步实施、选择部分城市试行1年后，再逐步推开。

“政府工作报告中明确个人养老金制度将在全国范围内实施，对老百姓来说，在基本养老保险和职业年金外又多了一个选择。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表说，金融机构应推出一些符合长期投资的“专属产品”，提升个人养老金的吸引力。

——加强老年服务供给。

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示，全国60周岁及以上老年人口超过2.8亿人，占总人口的19.8%。加强老年服务供给，是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告，今年我国将扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医

养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善竑代表认为，应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险，同时创新建立多元养老模式，在全社会营造爱老敬老氛围。

——解决“看病难”。

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来，“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底，我国儿科医师数达22.6万人，老年医学科医师人数相对更少。

为此，政府工作报告提出，加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表认为，当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养，发展壮大医疗卫生队伍，补齐基层医疗机构人才短板，并进一步探索构建具有公益性与保障性的老年和儿童医疗服务体系。

——健全生育支持政策。

政府工作报告提出，“优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面，计划报告中提出，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，进一步完善相关政策和服务，让女性能够更好实现生育意愿、家庭需要与职业发展的平衡。

据新华社

## 委员声音

李全明委员：

### 落实企业安全生产主体责任 推动构建高水平安全格局

本报讯（记者 宗晓畅）2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，确保全国安全形势稳定责任重大。安全生产无小事。全国政协委员、北方工业大学科学技术研究院院长李全明建议，以落实企业安全生产主体责任为抓手，推动构建高水平安全格局。

李全明委员对企业安全生产深层次问题进行了分析。目前，一些企业特别是部分中小微企业主要负责人安全管理观念有待提升。此外，一些企业落实安全生产主体责任对政府产生“依赖感”，企业安全生产源头治理存在基础性短板。

基于上述问题，李全明委员建议，推动企业构建明责知责、履责尽责追责的安全生产责任体系，切实落实安全生产第一责任人责任，并督促企业制定和落实全员安全生产责任制，持续开展安全生产责任制落实情况督导检查。要切实把握政府监管重心落实到企业主体责任上来，以系统思维提升政府监管和执法水平。政府监管部门应在监管工作中从“点对点”查隐患转变为以系统观念整体把握企业安全重大风险。同时，应通过培训督促各级监管部门，理清政府监管责任和企业主体的边界，将监管人员从“当好企业安全员”转变为“督促企业落实安全生产主体责任”的工作思维上来。要努力做到服务有温度、监管有力度、执法有力度。要做好防范化解重大风险与优化营商环境的辩证统一。

李全明委员还建议，强化企业安全基



础能力和风险防控网络建设，持续夯实企业安全生产基础，做到生产经营主体合法化、安全责任落实全员化、规章制度建设法制化、作业现场管理规范化、安全设施设备管理专业化、生产技术和工艺流程科学化、事故风险防控常态化、安全生产投入制度化、宣传教育培训系统化、事故应急救援实效化。要推动企业风险分级管控全面精准，督促企业加强安全风险分级分类管理，逐一落实企业、车间、班组、岗位安全风险防控责任，筑牢安全风险防控“最后一米”。要指导企业建立与本企业实际相符的安全风险辨识管理制度、安全风险评估管理制度，全员、全方位、全过程排查风险点，并对其实施风险差异化动态管理。