



## 全国政协总工会界别提交界别提案

# 在数字经济发展中更好增进劳动者福祉

本报讯 全国政协总工会界别3月4日向全国政协十四届二次会议提交界别提案——《关于在数字经济发展中更好增进劳动者福祉的提案》，聚焦劳动者自身发展和权益维护提出意见建议。

提案指出，数字经济催生出大量新产业、新业态、新商业模式，在给经济和就业带来巨大机遇的同时，劳动者自身发展和权益维护也还面临许多新挑战，包括数字化转型加速就业市场的结构性变化，数字化产业工人缺口较大，数字转型过程中“去劳动关系化”用工模式给职工权益保障带来新问题。

对此，提案建议，推动政府有关部门加大数字化教育培训和就业帮扶力度。加大财政支持，针对数字企业增加边际税率，增强保障数字化失业人群的能力，通过财政资助的方式创造新的就业岗位。改革教育体系，加强数字技能与知识的培养，对那些尚未步入劳动力市场的青年学生，设置更多能够帮助其适应数字转型的课程。加大培训力度，建立数字技能分类，

根据技能分类和劳动力市场需求制定和实施劳动力培训计划，鼓励民营机构和“非营利”组织参与，帮助工业时代的劳动力适应数字技术的工作环境。

提案提出，推动构建以需求为导向的多层次数字人才培养体系。改革高校和高等职业院校培养模式，在人才培养中注重产教融合、校企合作，给予必要的政策和资金支持，鼓励引导企业与院校共建一批现代产业学院、联合实验室等，发展订单制、现代学徒制等多元化人才培养模式。发挥企业技能人才培养主体作用，加大职业培训补贴力度与范围，落实职工教育经费税前扣除政策。

与此同时，完善数字技能人才评价激励机制，以国有企业、上市公司等龙头企业为重点，实现有条件企业自主评价全覆盖，建立健全技能导向的薪酬激励机制。支持企业自主设置数字技能岗位等级，自主开发制定评价标准，自主开展人才评价。贯彻落实《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见（试行）》，落实

“新八级工”职业技能等级制度，拓宽数字领域高技能人才与专业技术人才成长贯通领域，更好搭建两类人才成长平台。

提案呼吁，加大对新就业形态劳动者的权益维护。加强政府管理和行业规范，建立健全平台经济规范治理体系，发挥平台经济技术密集、数据密集和资本密集优势，更好地服务实体经济和改善社会民生。加强顶层设计，研究制定与数字经济相适应的二次分配制度，根据数字经济的特点建立与之相适应的公平税收征管体系，研究出台数字调节税，让数字税在调节收入分配方面发挥应有作用。健全社会保障体系，适时修订完善劳动法、劳动合同法、社会保险法等相关法律，将新就业形态劳动者纳入保护范围。加大现行社保制度改革力度，建立一套与互联网平台用工模式高度适配、灵活可行的社会保障体系。加大劳动监察力度，督促平台企业自觉依法合规用工，积极履行用工主体责任。

(朱欣 陈晓燕)

### 委员声音

栗斌委员：

## 健全完善生育保险法律政策体系 有效保障职工生育权益

本报讯（记者 宗晓畅）生育保险是维护职工生育权益、保障孕产健康、促进女性平等就业的一项基本社会保障制度。党的十八大以来，我国生育保险制度为支持国家全面二孩、三孩生育政策实施作出了重要贡献。然而，从新时期我国人口发展战略和生育权益需求形势看，现行职工生育保险与民生保障需求相比，仍有一定差距。全国政协委员、全国总工会权益保障部部长栗斌认为，应进一步健全完善生育保险法律政策体系，有效保障职工生育权益。

栗斌委员表示，现阶段，人民群众期待生育保险能够发挥其

更大的功能作用，迫切需要进行相关制度改革。为此，栗斌建议，首先，加快推进生育保险立法。顺应新时期国家人口发展战略和生育政策转型需求，将生育保险作为生育支持的核心保障制度之一予以强化，加快生育保险立法进程，进一步完善生育保险筹资机制、健全扩大保障范围、稳步提高保障水平，增强生育保险的生育支持功能。其次，要加强新就业形态劳动者等重点群体生育权益保障。扩大生育保险有效覆盖面，改革完善相关制度，将新就业形态劳动者、灵活就业人员、农民工等群体纳入生育保险覆盖范围，增强生育保险的制度可及



性。三是应统一生育休假制度及成本分担机制。鼓励在98天产假之外，统一设置男女共享的生育奖励假、育儿假、哺乳假、陪护假等，探索将生育奖励假及配套休假纳入生育津贴保障范畴，统筹生育休假与托育服务体系建设和

皮剑龙委员：

## 发挥数字平台作用 进一步完善新就业形态劳动者社会保障制度

本报讯（记者 宗晓畅）在数字经济时代，数字平台作为吸纳新就业形态劳动者就业的重要阵地，发挥着越来越重要的作用。然而，数字平台在社会保障方面的角色和责任却往往被忽视或淡化，导致新就业形态劳动者面临社会保障问题。全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙建议，发挥数字平台作用，进一步完善新就业形态劳动者社会保障制度。

皮剑龙认为，数字平台通常采用灵活的工作模式，使得新就业形态劳动者可以自主选择工作时间和地点。然而，这种灵活性也容易导致新业态从业者难以享

受到稳定的社会保障。数字平台在社会保障方面的制度设计尚存在缺陷。目前，大多数数字平台并没有为新就业形态劳动者建立完善的社会保障制度。数字平台在追求经济利益的同时，应积极承担起社会责任。

为此，皮剑龙委员建议，为满足新就业形态劳动者的多样化需求，由相关政府部门主导构建一个灵活多样、层次分明的社会保障制度。该制度可涵盖多种社会保险产品，如基础保障型、商业增强型以及短期应急型等，为新就业形态劳动者提供全方位、多层次的保障选择。从业者可以根据自身的工作性质、收入



状况和个人需求，自由挑选适合自己的保险类型和保障期限，从而确保新就业形态劳动者能获得最符合自身实际情况的社会保障保障。同时加强执法监督，压实平台企业在社会保障体系的责任。

(上接第1版)

李强在报告中指出，过去一年，是全面贯彻党的二十大精神、开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻党的二十大精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续向好；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和

侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律，对于保障国务院依法履行职能发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。