

# 中国吸引外资规模波动怎么看?

商务部最新发布数据显示,今年前11个月,全国实际使用外资金额10403.3亿元,同比下降10.0%。今年以来,中国吸引外资由增转降,如何客观看待外资规模的波动?中国市场吸引外资优势还在吗?针对外界关切,记者近日采访了业内人士。

## 从外部环境看:全球跨国投资低迷,中国引资规模仍处历史高位

业内人士普遍指出,当前错综复杂的外部环境让吸引外资面临诸多困难和挑战。

联合国贸发会议(UNCTAD)报告显示,受俄乌冲突、食品和能源价格高企、债务压力攀升、金融领域动荡等因素影响,世界经济增速放缓,外需不振。2022年全球跨国直接投资规模同比下降12.4%,2023年仍面临较大下行压力。

“地缘政治风险显著上升,一些国家推动产业和资金回流,出台涉华投资限制措施的影响不容小觑。”对外经贸大学教授崔凡说。

美国发布对外投资审查行政令,限制美公司在半导体、人工智能、量子计算等领域对华投资;在美游说下,欧盟发布《经济安全战略》,日本出台经济安全保障推进法,相继加严对外投资审查,严防关键领域资本、技术、知识产权外流……当前,一些国家不顾经济规律强行推动

“脱钩断链”,与此同时发达国家和新兴经济体纷纷出台大力度优惠政策,招商引资国际竞争愈加激烈。

疫情造成的冲击和影响尚未消退,也是导致引资出现波动的重要原因。

“疫情阻断了跨国公司线下考察交流,影响了投资决策。”中国国际经济交流中心高级研究员王晓红说,今年以来,中国新设外资企业数量增长较快,前11个月新设立外商投资企业48078家,同比增长36.2%,但外商投资特别是绿地投资会有一个较长的过程,其间外资一般按项目建设进度陆续到资,数据波动是正常的。

在多重复杂背景下,近年来中国吸引外资规模保持总体稳定,殊为不易。

去年1至11月,中国实际使用外资规模达到11560.9亿元,为历史同期最高水平。商务部外资司负责人表示,今年1至11月吸引外资规模虽然出现同比下降,但仍处于历史高位。

## 从引资结构看:中国已成为检验和磨砺企业竞争力的舞台

将时间跨度拉长,改革开放以来,中国吸引外资规模已达到较高水平,连续6年位居世界第二。

“随着外资规模增长至高位,外资增速逐步放缓。”商务

部研究院外国投资研究所副主任张菲说。

张菲列举了一组数据:2000年之前,中国外资规模年均增幅超过20%;2000年至2010年,增速依然较快,但随着基数增大,年均增幅已放缓至10%左右;2011年至2022年,基本进入了平缓增长的时期,年均增速只有3.9%。

值得注意的是,吸引外资增速放缓的背后,引资结构在发生质的提升。

商务部数据显示,今年前11个月,中国高技术产业引资3866.5亿元,占实际使用外资金额比重为37.2%,较2022年全年提升1.1个百分点。

近年来,韩国三星电子陆续关闭在华手机、电脑、电视工厂,将产能转向越南、印度等国,同时加快芯片、OLED显示屏、新能源电池等高新技术产业在华布局,高技术产业占其在华总投资比重由50%提高到80%。

“随着国内产业结构调整,劳动力成本上升,低成本优势弱化,一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移,这是我国经济发展阶段变化和要素禀赋变化的结果,是符合规律的正常行为。”王晓红说。

业内人士指出,近些年,家用电器、通讯设备、工程机械等多个领域,都有外资企业迫于竞争压力退出中国市场的案例。面对激烈的市场竞争,一些公司出于风险考量,投资决策可能会很

慎重。但有实力的企业,不会轻易放弃中国市场。

特斯拉储能超级工厂项目正式启动,华晨宝马第六代动力电池项目主体完工,施耐德电气在北京设立AI创新实验室……今年以来,仍然有不少外资企业加码在华投资,以高端化、智能化、绿色化为方向,加快结构体系升级、技术路径创新、发展模式优化。

近年来,一系列稳外资政策相继出台,不断提升引资质量和水平;连续缩减外资准入负面清单,新版自贸试验区外资准入负面清单实现制造业条目清零,持续扩大服务业开放;新版鼓励外商投资产业目录新增条目数量达到历年新高,增加多条高技术制造业条目;鼓励外商投资设立研发中心……

“中国市场已经成为检验和磨砺企业竞争力的舞台。”崔凡说。

## 从发展前景看:吸引外资仍具备诸多有利条件

从更大范围来看,今年前11个月,英国、法国、荷兰、瑞士、澳大利亚实际对华投资同比分别增长93.9%、93.2%、34.1%、23.3%、14.3%(含通过自由港投资数据)。今年以来,多家外企高管密集访华并表示:“中国市场不是可选项,而是必选项。”

业内人士指出,展望未来,中国吸引外资仍具备诸多有利条件——

有14亿多人口,有世界上规模最大的中等收入群体,消费规模稳步扩大,结构持续优化,业态不断丰富的趋势没有改变;有完整的工业体系、完备的产业链、日益现代化的基础设施体系,产业配套能力和集成优势依然突出;正在加快构建新发展格局,外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着纽带桥梁作用,大有可为,前景广阔。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务时强调要“扩大高水平对外开放”“放宽电信、医疗等服务业市场准入,对标国际高标准经贸规则,认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”,稳步扩大制度型开放的信号鲜明。

全力抓好落实“稳外资24条”;将全面取消制造业外资准入限制,扩大电信、医疗等服务业开放;积极回应外资企业诉求,在近期宣布的单方面免签政策、互免签证安排、加快恢复国际航班等基础上,进一步便利中外人员往来……一系列政策举措加大力度吸引和利用外资,切实提振外资在华发展信心。

“相信随着这些实实在在的举措落地实施,外国投资者在华经营的环境也会越来越好。”商务部新闻发言人束珏婷说,相信会有更多外资企业选择“投资中国”,把握“机遇中国”,与“开放中国”实现共同发展。

据新华社

# 日本安保政策走在危险路上

日本政府日前在内阁会议上通过2024财年政府预算草案,其中防卫预算连续第12年增长。此外,日本政府还在未经国会讨论的情况下修改了《防卫装备转移三原则》及其实施方针,打开了日本对外出口弹道导弹等武器的大门。

分析人士认为,无论是防卫预算连年上涨,还是解禁杀伤性武器的出口,都已超出日本自身防卫需要,是违背日本和平宪法的危险举动,将加剧地区不安,引发国际社会担忧。

## 防卫预算连年激增

2024财年是日本新“安保三文件”实施后的第二个财年。在22日通过的日本2024财年政府预算草案中,防卫预算为7.9496万亿日元(1日元约合0.05元人民币),较2023财年增加16.5%,创历史新高。

日本《朝日新闻》23日发表评论说:“如此大规模的预算,已经完全超出了自身需求,处于膨胀状态。政府已然将是否有稳定的财政支撑放在了脑后,一味强调要打造超出自身能力的防卫力量,这种做法可持续吗?”

为支撑大规模的防卫费,日本政府此前曾试图以“防卫增税”的方式提供,但遭到民众广泛反对,因而被迫宣布延期实施。分析人士指出,靠发行国债来补充防卫费可能成为日本政府的选择。

据日本广播协会报道,日本2024财年预算案达112万亿日元,用于偿还国债及利息的国债费高达约27万亿日元,这意味着所有支出的约四分之一将用于偿还现有债务。有分析说,日本政府正在

寅吃卯粮。而高额的防卫费必将挤占更多民生相关的财政支出,对日本国民生活产生负面影响。

日本山口大学名誉教授藤原厚表示,如此大规模的防卫预算,只能说日本已经完全否认了和平宪法所追求的“非武装”和“中立”,军国主义已经替代和平主义被摆在了首位,这种做法只能加剧亚洲国家对日本的不信任感和警戒心。

## 解禁杀伤性武器出口

22日,日本政府召开临时内阁会议及国家安全保障会议,修改了《防卫装备转移三原则》及其实施方针。此次政策修改的重点是允许日本将其生产并组装的成品武器出口到给予日本“生产许可”的授权国,而且只要事先征得日方同意,这些成品武器还可经授权国出口到其他第三国,但当前被认为正在进行战斗的国家除外。

另据日本共同社报道,如此涉及国家安保政策的重大修改一直是秘密进行的。

《朝日新闻》24日发表社论指出,岸田政府打开了日本对外出口杀伤性成品武器的大门。“在没有经过国民讨论的情况下,就这么被任意地改变了。这种‘密室’会议做出的决定,不可能得到广泛的国民的认同!”

《防卫装备转移三原则》修改当天,日本政府就决定向美国出口在日本生产的陆基拦截导弹“爱国者-3”。虽然日本政府强调未经日本同意,授权国不能将日本生产制造的武器出口到正在进行战斗的第三国,但无论专家还是媒体都对日本卷入国际争端表

示严重担忧。

日本学习院大学宪法学教授青井未帆说,日本和平宪法主张的是和平主义,不助长国际纷争,但此次修改违背了宪法精神。

日本流通经济大学专门研究安保政策的教授植村秀树表示,此次重大修改的直接后果,就是让日本企业沦为支持美国防卫政策的兵工厂。

## 步步松绑安保限制

二战结束以来,日本右翼从未放弃“政治大国梦”和“军事大国梦”,但日本和平宪法第九条中有关“放弃战争、放弃行使武力、不保有陆海空及其他战力”的条款,给日本戴上了“专守防卫”的“紧箍咒”,成为日本右翼“圆梦”的障碍。

然而,日本近些年来一再突破原有限制。安倍政府修改“武器出口三原则”,解禁集体自卫权,通过多个安保相关法案,创设太空部队和网络部队,在较大程度上弱化了日本和平宪法对军事活动的限制。岸田政府自去年年底以来先后打破多项禁忌,实际架空了和平宪法,实现了军事松绑。

分析人士指出,日本这些“新军国主义”动向不仅让日本民众陷入不安,更将给地区和平带来不稳定因素,加剧亚洲国家乃至国际社会对日本未来发展方向的警惕和担忧。

藤原厚表示,当下的日本,大额增加防卫费,大幅扩大武器生产与出口,不断强化日美军事同盟……一系列动作说明,日本正走在危险的道路上。

据新华社



## 粤港澳大湾区“超级车站”广州白云站投入运营

12月26日,由始建于1916年的棠溪站升级扩建而成、面积相当于4个广州南站的“超级车站”广州白云站投入运营。广州白云站串联起京广高铁、京广铁路、广梅汕铁路、广茂铁路等多条铁路干线,进一步完善了粤港澳大湾区轨道交通体系。图为市民在广州白云站参观拍照。

新华社发

## 《数字经济促进共同富裕实施方案》印发

新华社电 国家发展改革委、国家数据局日前印发《数字经济促进共同富裕实施方案》,旨在推动数字技术和实体经济深度融合,不断做强做优做大我国数字经济,通过数字化手段促进解决发展不平衡不充分问题,推进全体人民共享数字时代发展红利,助力在高质量发展中实现共同富裕。

方案提出,到2025年,以数字经济促进共同富裕在缩小区域、城乡、群体、基本公共服务差距上取得积极进展,数字经济在促进共同富裕方面的积极作用

开始显现;到2030年,在加速弥合区域、城乡、群体、基本公共服务等差距方面取得显著成效,形成一批东西部协作典型案例和可复制可推广的创新成果,数字经济在促进共同富裕方面取得实质性进展。

方案部署了推动区域数字协同发展、大力推进数字乡村建设、强化数字素养提升和就业保障、促进社会服务普惠供给等方面重点举措,从加强组织领导、强化要素保障、建立评价体系、加大宣传力度等方面提出保障措施确保目标任务落到实处。