

呼伦湖十年之变： 从“一湖之治”到“流域之治”

内蒙古大草原，有一片湖泊令人神往。它便是我国北方第一大淡水湖呼伦湖，蒙古语意为“海一样的湖泊”，在保护生物多样性、调节区域气候、维系草原生态平衡和保障我国北方生态安全中发挥着不可替代的作用。

呼伦湖一度遭遇生态危机，外界曾断言它会是下一个罗布泊。近年来，内蒙古自治区党委政府和呼伦贝尔市从草原生态保护、产业结构调整、管护能力建设、环境整治、科研监测、湿地生态系统恢复和水资源保障等方面，采取了一批行之有效的措施。如今，呼伦湖畔鸿雁归来碧波荡漾，其治理与保护工作成效显著。

生态危机迎来转机

夏日的呼伦湖，水天一色，湖清岸净，飞鸟翔集。一大早，义务巡湖牧民满达骑着摩托车来到湖边。“看到呼伦湖又清亮了，我觉得很安心。”从小在呼伦湖边长大，满达见证了呼伦湖生态由好到坏再变好的几经变迁，“小时候湖水清澈，能直接拉水喝。十多年前，湖面不断萎缩，漂着垃圾的水也没法喝了。”

受周期性干旱和人为活动影响，2002年至2012年，呼伦湖水位连续下降，湖面大幅缩减，湿地持续萎缩，野生动物锐减，流域生态安全告急。

“当时湖里鱼少了，鸟也没了，环湖草原沙化严重。”生活在呼伦湖东岸的牧民侯玉广回忆说，那时打猎、捕鸟、私捕乱捞屡禁不止。

2013年，内蒙古自治区全方

位启动拯救呼伦湖行动，呼伦贝尔市扛起主体责任，把呼伦湖生态保护治理作为筑牢我国北方重要生态安全屏障的重头工程，落实了多项保护与治理措施。

当地先从减少人为污染入手，取消了环湖餐饮和旅游活动，呼伦湖国家级自然保护区核心区、缓冲区内的牧民全部外迁，渔业公司退捕转产，并建设了10个生活污水处理回用项目，想尽一切办法将人为活动影响降到最低。

“呼伦湖流域有七成左右在新巴尔虎右旗境内，尽管当地常年干旱，但我们不向呼伦湖取一滴水。”新巴尔虎右旗委书记布和巴雅尔说。

呼伦贝尔还成立了一个专门保护湿地生态的公安部门——呼伦湖公安局。该局副局长薛爱忠说，从2016年至今，他们侦办多起犯罪案件，有效遏制了破坏呼伦湖资源和环境的行为。

十年治理，生态危机迎来转机。监测显示，呼伦湖水位和水面稳中有升，水面已扩大至2244.3平方公里，水量达139.7亿立方米，接近历史最高水平。

生态好转，野生动物又回来了。目前，呼伦湖国家级自然保护区鸟类增加至345种，鱼类增加至39种，哺乳动物增加至38种。“多年不见的兔狲，前年竟然在我家牧场安了家。”满达站在岸边，他看见鸿雁一掠而下，停留在沼泽地上筑起了巢。

呼伦湖岸边一块牌子上写着：“除了足迹，我们什么也没留下。除了摄影，我们什么也没带走。”描述的正是现在人与湖

和谐共生的关系。

从“治湖泊”到“治流域”

呼伦湖生态之变背后是保护理念的变。

“这些年呼伦湖治理与保护走过弯路，一度搁置，还曾在中央环保督察中被批进展缓慢。”呼伦贝尔市委书记高润喜说，全市痛定思痛，及时转变思路，在实践中不断优化呼伦湖综合治理工作。

十年间，呼伦湖生态保护和治理理念发生了三重变化：一是由“就湖论湖”转变为流域综合治理；二是由“九龙治水”转变为协调统一；三是在“稳量提质”基础上更加重视建设水生态。

“作为吞吐性湖泊，呼伦湖的水量多少和生态好坏很大程度上取决于上游来水，不能‘就湖论湖’。”呼伦湖国家级自然保护区管理局局长邹伟东说。然而，呼伦湖治理之初更侧重治理湖体本身。

野生动植物保护与利用专业博士窦华山常年坚守在呼伦湖治理一线，他说：“当时各部门都是从各自角度出发，缺少对整个呼伦湖流域影响的考量。”之后，当地及时调整治理方案，统筹考虑湿地、沙地、草原和森林在区域生态系统中的作用及与河湖之间的关系，全面推进呼伦湖流域综合治理。

为破解“九龙治水”的问题，呼伦贝尔市将涉及呼伦湖流域管理的多家机构合并，实现“一件事由一个部门来管”。

当地还成立由市委书记任组

长，市委副书记、市长任副组长的呼伦湖生态综合治理工作领导小组，并将任务落实情况纳入各级党政领导班子年度考核。“领导小组上下联动，进一步推动了全流域一体化保护治理工作的开展。”呼伦湖生态综合治理工作领导小组办公室工作人员莫日根说。

呼伦湖的治理目标，也随着科研和实践的深入不断明晰起来。

窦华山表示，以前追求提升水质指标，但后来发现呼伦湖水水质污染成因复杂，水质好坏也并不能完全反映环境质量的高低，比如水质虽差不适宜人类饮用，但依然能满足各种水生物生存需要。

2021年，生态环境部同意“十四五”期间对呼伦湖不再开展水质评价考核。呼伦湖也成为国家首个开展水生态环境评价考核的试点湖泊。窦华山说：“从关注水质到更侧重水生态，是呼伦湖转向科学治理的一大表现。”

守好一湖碧水仍需久久为功

眼下，呼伦湖迎来最美的时节，当地政府部门针对呼伦湖夏季易发的蓝藻水华现象，正加紧开展应急演练。

十年来，呼伦湖生态保护和治理取得长足进步，人们对呼伦湖流域生态的认识由浅入深，对问题成因的分析由表及里，治理方法也更加科学、精准。

不过，新问题也随之而来。一到夏天，局部湖水“异常”变绿，伴随着刺鼻的气味，岸边不时冲上来死鱼。蓝藻水华

成了当前呼伦湖治理最棘手的问题。

“呼伦湖属于藻型湖泊，依靠人为力量很难完全控制蓝藻水华。因此当地主要是监测预警，在重点生态区域实施小范围人工治理。”窦华山说，目前呼伦湖监测预警能力尚不足，以呼伦湖的面积来说，现有的自动监测站数量还不能提供足够的数据采集量。

除此之外，基础研究薄弱、跨国科研合作不便等问题，愈发凸显。

“长时段的历史监测数据，才能反映湖泊的演替规律和枯水丰水周期，指导我们科学开展保护治理工作。”窦华山说，但目前我国关于呼伦湖的气象和水文资料只有六七十年跨度，水质也只有20多年的监测数据，历史资料缺失制约了基础研究。

在呼伦湖国家级自然保护区管理局下设单位——呼伦贝尔市北方寒冷干旱地区内陆湖泊研究院，两层小楼里几乎每个房间都摆满了实验检测仪器。研究院副院长敖文说：“科研仪器固然重要，但科研人员才是关键。目前研究院缺少高层次的科研人员。”

内蒙古生态环境厅水生态环境处处长李芳说，呼伦湖的治理成果来之不易，下一步治理必须依靠深入系统的科学研究，遵循自然规律，采取稳慎精准的治理保护手段。

守好一湖碧水，护好绿水青山，仍需各方久久为功，接续探索方法和路径，进而实现从保护山河湖泊到促进生态环境的整体修复。

据新华社

“双向奔赴”带动粤港澳大湾区消费提质升级

新华社电 夜间经济火热升级、多元消费不断衍生、购物节日频频登场……自今年2月内地与香港全面恢复通关以来，“双向奔赴”人流持续高涨，粤港澳大湾区“跨城消费”火热，整体消费在持续扩容的同时，不断提质升级。

夜幕降临，伴随着熟悉的粤语歌曲，深圳盐田沙头角的“小港夜”夜市人流涌出。成排的小摊冒着热气，各式美食诱惑着人们的味蕾。

今年4月，一群香港“95后”创业青年来到沙头角，打造了首个双创夜市街区，引进近40家港风商户。“自7月初开业以来，消费者累计已超过15万人次，过来消费的香港人很多。”“小港夜”投资运营方总经理王妍说。

“小港夜”只是深圳夜间经济的一角。随着北上消费人群的涌入，从盐田的“小港夜”，到罗湖的东门、人民南，福田的皇庭广场，南山的欢乐谷、世界之窗……夏夜的深圳街头人头攒动，街角食肆灯火通明。

“我下午5点下班从金钟站坐地铁，6点多到罗湖口岸，地铁直达东门老街，做完美甲再吃一顿烧烤，当晚住在深圳或者返

回香港都很方便。”香港市民曾女士说，她基本上每个月都会来深圳消费。

南方电网深圳供电局数据显示，今年1至7月深圳商圈夜间（19时至22时）用电量1.28亿千瓦时，同比增长12.35%。香港入境处最新统计，仅今年7月有超过468万人次香港居民北上，估算消费金额可达40亿港元。

当前，“港车北上”、“澳车北上”、深港公交地铁扫码互通、AlipayHK（支付宝香港）落地等各种软硬件的联通，为内地与港澳居民“双向奔赴”提供了便利，也推动着跨城消费多元化、高端化发展。

以往港人北上消费，大多以餐饮、美容美甲等项目为主，今年以来则向修车、看牙医等更多生活领域拓展。

在福田口岸附近的一家口腔医院，周末预约已经全部排满，香港客人人均消费超过3000港元。8月11日发布的《2023中国精致餐饮行业洞察·深港区域版》显示，今年上半年，线上浏览深圳黑珍珠餐厅的香港用户数同比激增636%。

内地游客到香港过去更多侧重于购物、饮食等传统领域，现在选择深度游的游客越来越多。

比如，香港故宫文化博物馆、香港书展等与香港历史文化元素相结合的场所和活动，吸引了不少内地游客。“深圳市民到香港消费的热度高居不下。香港书展有将近一百万人次入场，不少是深圳的朋友。”香港贸易发展局深圳代表曾沂靖说。

消费的火热，离不开政府的积极促推。今年上半年，粤港澳各级政府多次发布促消费政策、惠民补贴，并联合打造消费季活动、“一程多站”跨境旅游计划等，在推动本地消费提质升级的同时，也互相为对方“引流”。

8月10日晚，为期三个月的“2023深圳购物季”开幕，聚焦电子消费、文体消费、深港消费、夜间经济、电商直播、汽车消费等12大消费热点，线上线下举办超680场活动，为消费者打造丰富多彩的消费嘉年华。

在开幕式现场，香港贸易发展局发布了“香港美食博览会活动”，欢迎深圳市民前往香港，一站吃遍亚洲及欧美的美食佳肴。“粤港澳大湾区是连在一起的，相信我们联手努力，会把消费市场的蛋糕做得更大更强。”曾沂靖说。

据新华社

海关总署推出 23条综合保税区改革举措

新华社电 记者近日在海关总署例行记者通报会上获悉，为进一步促进综合保税区高质量发展，海关总署日前围绕政策供给、功能拓展、手续简化、流程优化、制度健全5个方面推出23条改革举措。

具体来看，上述改革举措主要包括调整优化检验检疫作业模式、简化生产用设备解除监管手续、实施卡口分类分级管理、优化境外退运货物监管、支持保税维修提质升级以及调整重点商品管理措施等。

在优化流程监管方面，相关改革举措有优化进出综保区货物核放逻辑，支持多类型货物集拼出入区；优化“一票多车”货物进出区流程，允许特定类型货物整报分送、单车进出区；优化境外退运货物监管，降低现场调查和书面调查比例等。

在功能业态拓展方面，相关改革举措包括推动保税维修目录动态调整，将更多高技术含量、高附加值、符合环保要求的低风险产品纳入保税维修产品目录；支持综保区开展航空飞行模拟器、大型医疗设备的保税培训业务，满足国内市

场需求，做大保税培训规模；以及允许免税店货物经综保区从境外进口，便利企业灵活调整经营策略，拓宽销售渠道，促进免税保税衔接发展等。

据不完全统计，海关特殊监管区域从业人员已超过240万人，每平方公里从业人员数近9000人。海关总署还在此次改革中提出支持在综保区内统一规划，按需设立食堂、充电桩、停车场等必要的生产性配套设施，为区内从业人员提供工作便利。

海关总署自贸区和特殊区域发展司司长陈振冲在会上表示，下一步，海关总署将按照成熟一项推进一项的原则，组织开展公告拟定、系统调整、宣讲解读等配套实施工作，推动各项改革举措又好又快落地见效。

以综合保税区为主体的海关特殊监管区域作为对外开放的重要平台，在扩大对外贸易、吸引外商投资和促进产业转型升级等方面发挥着重要作用。截至目前，全国共有各类特殊区域171个，其中综保区161个，分布在全国31个省（区、市）。