

两会观察

# 适时修订工伤认定“48小时之限”确有必要

□张智全

工伤认定“48小时之限”标准已明显不合时宜,有必要在立法层面进行纠偏。相关部门应在深入调研的基础上,进一步完善法律,不刀切地将“48小时之限”作为工伤认定标准,从而最大程度地让工伤认定回归关怀工伤职工的初心。

“在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的”,是《工伤保险条例》规定的视同工伤的情形之一。该规定自2003年《工伤保险条例》制定并实施以来,一直没有修改,争议不断。在今年全国两会上,全国人大代表、安

徽古井集团有限责任公司董事长梁金辉代表建议,应尽快完善《工伤保险条例》,科学认定、优化细化“48小时之限”,切实加强了对工伤、工亡者的法治保障。(3月10日《法治日报》)

工伤认定“48小时之限”历来备受争议。面对现实中因“48小时之限”掣肘一再发生的工伤认定难事件,人大代表建议通过完善法律的方式终结工伤认定“48小时之限”,回应了民意关切,值得相关部门重视。

坦率地讲,对工伤认定设置48小时时限,并非是故意抬高工伤认定门槛,而是尽量让工伤认定少些漏洞,从而在更大范围内有效保护绝大多数工伤职工的合法权益。毕竟,工伤认定不仅关乎用人单位的用工成本,也关乎

国家社保基金的可持续支付,率一发而动全身,对其设置严格的时限条件,也无可厚非。

然而,随着医学的发展,在先进医疗技术设备和药品的帮助下,维持病人的生命体征越发容易,不少病人的抢救时间早已超过48小时,再将工伤认定限制在48小时之内,既有悖抢救病人的医疗规律,又可能让遭遇工伤的职工家属因为工伤保险赔偿无望,被迫放弃抢救与治疗,容易导致伦理风险和危及社会和谐稳定的极端事件发生,因此需要与时俱进地对现行《工伤保险条例》予以修正和完善。

更重要的是,工伤认定“48小时之限”的标准,实质上是将在不确定的社会风险转嫁给弱势劳动者,不但有失公平公正,也背离了

工伤保险制度旨在保护劳动者的立法初衷。同时,这种标准也给如何有效保护工伤职工合法权益带来了挑战。司法实践中,因法律明确规定“48小时之限”是工伤认定的前置条件,法院即使倾向于最大程度保护工伤职工的合法权益,也不可能从工作性质、工作原因与突发疾病死亡的关联性入手进行具体分析,对原告的工伤认定诉求予以支持,致使司法作为公平正义最后屏障的作用不能彰显。虽然近年来不少法院对工伤认定开始适当放宽认定标准,但受制于“48小时之限”的法律规定,各地法院作出的裁判各不相同,同样消弭了司法权威。

鉴于工伤认定“48小时之限”标准弊端频现,近年来不少专家都呼吁通过出台司法解释的方式

将其取消。然而,由于认定标准更改牵涉的问题十分复杂,最高法在2014年出台的司法解释中,既未取消“48小时之限”的认定标准,也未对其作扩大化解释,以致超过“48小时经抢救无效死亡”不能认定为工伤的案例层出不穷。

“明者因时而变,智者随事而制。”工伤认定“48小时之限”标准已明显不合时宜,有必要在立法层面进行纠偏论证。在此次全国两会上,梁金辉代表建议完善“48小时内死亡”条款,就增加其灵活性和可适用性提出了一揽子具有针对性的建议意见。相关部门应在深入调研的基础上,进一步完善法律,不刀切地将“48小时之限”作为工伤认定标准,从而最大程度地让工伤认定回归关怀工伤职工的初心。

每日图评

## 让文明种子在孩子们心中生根发芽

春风有信,花开有期,文明礼貌月如期而至。3月5日,徐州市沛县图书馆举办“讲文明树新风——文明礼仪在心中”主题活动,吸引了不少读者的参与。老师带领了解中国古代“礼”字的由来,感受象形文字的隽永秀美。以“弟子规”节选语句为引子,分别从家庭文明、校园文明、公共场合文明三个角度出发,通过图片、动画、游戏的多媒体形式,让小朋友感受“礼”的独特魅力,将文明的种子撒播在小朋友心中。(3月9日《现代快报》)

对儿童青少年的文明礼仪教育,全社会都应当引起高度重视。

首先,家长要当好第一任老师。在日常生活中,家长应以身作则,从身边小事做起,有意识地培养孩子良好的文明习惯。比如,家里来客人时,教孩子向客人问好;集体活动时,遵守相关规则;过马路时,走斑马线等等,让孩子逐渐做个“明礼”的人。这对于孩子一生来说,是受益无穷的。

社会各界要积极挖掘传统文化的时代价值,像徐州市沛县图书馆那样,以小型讲座、益智游戏、知识竞赛等孩子们喜闻乐见的形式,适时开展相关主题教育活动,推动优秀传统文化融入新时代文明风尚培育。学校教育、



家庭教育和教育是社会教育的重要组成部分。各地应建立“家校社”三方同向发力的育人机制,打造系列精神文明建设品牌,把文明教育渗透到日常生活的方方面面,在潜移默化中,就能让文明的种子在孩子们心中生根发芽。 □付彪

长话短说

## 化解新能源汽车“充电难”要有实招

随着新能源汽车在我国逐步普及,车主充电难、充电慢问题,也成了社会关注的热点。为此,全国两会期间,全国政协委员、南瑞集团有限公司董事长冷俊俊提出建议,鼓励电动汽车企业和充电设施制造企业应用新一代充电技术,优先在高速公路服务区、城市集中充电场站等关键枢纽节点建设新一代充电设施,共同推动电动汽车产业高水平发展。(3月10日《新京报》)

新能源汽车问世后,充电难无疑成了新能源汽车发展的一块“绊脚石”。据媒体报道,截至2022年底,中国新能源汽车保有量已达1310万辆,充电桩规模达到520万个,车桩比达到2.5:1。而按照国际通用要求,要完全解决新能源汽车充电不便问题,车桩比应该达到1:1左右。

除了充电桩比例不达标之外,充电桩分布不合理也是一个主因。要化解新能源汽车充电难,需要更多实招。一方面,需要加快充电桩的建设,相关部门要根据大数据的测算,合理布局充电桩。另一方面,需让“僵尸充电桩”尽快复活。既要让“僵尸充电桩”通上电,又要通过技术的力量,提高充电桩的充电速度,让每一个充电桩发挥其应有的功能。

当然,相关车企企业也应秉持新能源汽车和充电桩并驾齐驱的理念,坚持做到“两条腿走路”,切忌“一条腿”在跑路,“另一条腿”在走路,导致新能源汽车发展速度“过快”,而充电桩建设“过慢”,从而加剧新能源汽车“充电难”。

只有多出实招,做到新能源汽车的发展和充电桩的建设“同频同步”,才能在一定程度上缓解车主的“充电焦虑”,从而让新能源汽车既跑得快又跑得远。如此,才能不断提升新能源汽车车主驾车的体验和幸福感,构建良性发展的供需格局,让新能源汽车真正成为未来机动车领域的支柱产业。 □叶金福

网评锐语

## 开展职业技能培训 积极推进残疾人就业

鹰远: 全市新增残疾人就业9840名,职业技能培训13849名,劳动年龄段持证残疾人就业率达62.7%……近五年来,浙江省宁波市持续优化残疾人就业创业服务,推动出台了一系列支持保障残疾人就业创业的政策。对残疾人进行帮扶的最好方式,就是解决他们的就业问题,各地要继续大力开展残疾人职业技能培训,积极推进残疾人就业。

世象漫说



有感而发

## 从挖人转向育人才是长远之计

“员工在企业干了几年被‘挖’走,走了之后一段时间没得到培养又回到原企业,兜兜转转,耽误了技能提升。”日前,在全国两会上,南京工业职业技术大学教务处处长王红军代表聊起调研时了解到的现象很感慨,“一些企业宁可外面高薪‘挖人’,也不愿内部培养。我们应该种好自己的树,而不是光摘别人树上的果。”(3月9日《工人日报》)

很多企业为何只想“挖人”不愿“育人”?除了因为人才流动性大,害怕为竞争对手培养了人才

之外,更重要的原因在于,一些企业对员工开展长期培训培养的机制不健全,缺乏统筹规划,途径不多也不通畅;还有大量小规模企业认为,“育人”需要时间成本、精力成本、费用成本。

可见,要扭转企业重“挖人”轻“育人”现象,一方面,相关部门要以政策制度倒逼企业育好人才、用好人才、留住人才,比如为员工制订个性化的职业成长路径、培养计划,并以制度保障培养成效;另一方面,要给企业“育人”提供必要帮扶。比如给企业“育

## 突破200亿件

国家邮政局监测数据显示,截至3月8日,今年我国快递业务量已达到200.9亿件。国家邮政局表示,今年全国快递业务量第一个100亿件用时39天,第二个100亿件用时28天,展现出快递业的活力。(3月9日 新华社) □王琪

## 直播带货“虚假砍价”严重影响消费体验

吴学安: 近日,抖音电商发布关于创作者“价格优惠虚假”的处罚公示,对超5000名电商作者在商品价格方面弄虚作假的违规行为进行处罚。从消费者反馈来看,“演戏”式砍价推销的产品极易出现假冒伪劣等问题,不仅严重影响消费体验,也扰乱市场秩序及平台公平竞争环境,这无助于培育健康业态,反而会拖累商家和平台的口碑。

人”发放补贴;大企业可与高校以合作办学形式培养人才,而对于广大中小企业,相关部门则可调动职业院校、科研机构和社会组织的积极性,提供免费或低收费、通过购买服务,为企业提供定期、量身定做的职工技能培训。

企业更要充分认识到自己培养关键人才、高技能人才的重要性,其实,自己培养人才,对一个企业未来长远发展来说,不仅可提升技能,还可提升职工的忠诚度、荣誉感。 □何勇海