



针对加班较多挤占职工休息休假时间问题,总工会界别委员呼吁

强制实施带薪年假 提高违法行为处罚标准

“强制实施带薪年假相关政策,避免长时间劳作给职工身心带来不利影响,让职工享有更多的休闲时间和更丰富的精神文化生活。”全国两会上,全国政协总工会界别3位委员如是呼吁。

带薪年假是职工法定权利,有关条款已写入劳动法和《职工带薪年休假条例》,也是提高职工生活品质的重要制度保障。2022年全国总工会“职工生活品质网络专项调查”显示,有近六成职工认为“更多的休闲时间和更丰富的精神文化生活”是

生活品质的主要体现,仅次于“收入”居第二位。但目前在我国一些企业尤其是制造业企业,职工享受带薪年假的情况并不理想。

全国总工会一项制造业职工状况调查结果显示,制造业职工平均每周工作时间5.68天,高于全体职工5.51天的平均水平,工作6天及以上的职工占比为61.46%。一线制造业职工加班更为严重,工作6天及以上的占比高达74%。

据了解,不少制造业企业采取“低基本工资和高加班工资”

的薪酬组合,职工只有不断加班才能获得更高收入。加班较多挤占了职工休息休假时间,让职工身心常处于疲惫状态。调查显示,超半数的职工因工作焦虑造成生活和心理压力较大,76.31%的职工希望利用休息休假时间旅游、阅读、看展览或看电影。工作强度大、休息时间少成为制造业职工流动性较高、人才流失较普遍的重要原因。

全国总工会副主席、书记处书记江广平委员为此带来了《关于让带薪年假制度真正落实落

地的提案》。他建议,强制实施带薪年假相关政策。完善企业违反法律责任的规定,强化对企业年休假执行的约束,规定非特殊情况禁止企业协议取消职工年休假,对企业确因工作需要不能安排职工年休假的情形做出明文规定。同时,适度提高对违法行为的行政处罚标准,增加企业违法成本。

河北省总工会常务副主席、党组书记齐为民委员对此表示赞同。他建议,加大劳动监察部门对违法行为的追责力度,注重发挥工会组织的监督职能,督促依

法及时惩处违反职工带薪年假规定的企业和企业负责人,并要求限期整改,切实维护好职工休息休假权益。

“落实带薪年假休假还有助于缓解假期的拥堵局面。”北京金台律师事务所主任皮剑龙委员说,现在每到假期,一些旅游城市、热门景区都是人山人海,让人“望而生畏”,不敢出门。如果带薪年假休假能实现,大家错峰休假、错峰出行,可以省去很多麻烦,也有利于促进消费。

(陈晓燕 郝赫 裴龙翔 王维砚)

(上接第1版)

受十三届全国人大常委会委托,栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神,坚持高质量做好立法工作,制定法律5件,修改法律9件,通过有关法律问题和重大问题的决定4件,作出法律解释1件;坚持高质量做好监督工作,检查5件法律的实施情况,听取审议23个监督工作报告,开展专题询问,进行8项专题调研;坚持高质量做好代表工作,办理代表议案487件、建议9349件,共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作;坚持高质量做好外事工作;依法任免国家机关工作人员393人次,圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

栗战书在报告中说,十三届全国人大常委会的五年任期,正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,牢牢把握人大工作正确方向,紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,贯彻全过程人民民主重大理念,紧紧依靠全体代表,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,切实履行党和人民赋予的光荣职责,努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

栗战书在报告中说,五年来,通过宪法修正案,制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件,已经审议尚未通过的法律案、决定案19件;听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33项专题调研;2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,代表对议案建议办理工作满意度达到98%;决定批准或者加入条约和重要协定36项;依法任免国家机关工作人员1515人次。主要开展了以下工作:一是全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;二是完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;三是用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;四是发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有回应;五是发挥人大对外交往优势,服务党和国

家外交大局;六是以政治建设为统领,切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中说,五年的实践,进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识,这就是:必须坚持中国共产党的领导,必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持全过程人民民主重大理念,必须坚持人民代表大会制度,必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中,栗战书指出,2023年是全面贯彻落实党的二十大的开局之年,常委会工作一是做好宪法实施和立法工作;二是增强人大监督实效;三是提升代表工作水平;四是做好人大对外交往;五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件,审结13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色司法为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中,周强从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治思想为指引,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务高水平安全和高高质量发展;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治政、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践

行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务大局,以能动检察促推高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是坚决维护国家安全和社会稳定;三是充分运用法治力量服务高质量发展;四是提升法律监督能力;五是深化司法体制综合配套改革;六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国有金融资本管理体制;加强金融管理部门工作人员统一规范管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

委员声音

燕瑛委员:

加快推进人工智能辅助诊断应用 提升基层医疗卫生服务水平

我国医疗资源分布不均衡、看病难看病贵一直是痛点,医疗行业亟待降本增效。近年来不断进步的人工智能(AI)技术,正在成为医疗机构、医务人员能力提升的最佳选择,为行业的高质量发展提供了利器。为此,全国政协委员、全国工商联副主席、北京市政协副主席、北京市工商联主席燕瑛建议,加快推进人工智能辅助诊断应用,提升基层医疗卫生服务水平。

燕瑛委员表示,目前AI在医疗领域的应用已基本涵盖从发现病情、分析诊断到治疗全流程以及医院管理等,并应用在各个医疗细分领域如医疗影像、辅助诊断、药物研发、健康管理、疾病预测、医院管理、医疗机器人和医学研究平台等。其中,医学影像率先落地、率先应用,是应用最为广泛的场景。AI辅助诊断主要依据大型三甲医院高年资医生诊断过程中产生的数据,以软件形态部署在医院,作为人类医生的助手帮助基层医生更加精准、更加快速、更加稳定且成本更低地提供优质医疗服务,为基层医院提供了“带不走的高水平医生”,通过AI技术实现优质医疗资源的扩容,能助力区域医疗资源均衡布局。

因此,燕瑛委员建议,从国家层面加强AI辅助诊断应用力度。作为对国家医学中心、区域医学中心和千县工程20大中心(尤其是影像中心、卒中中心和质控中心等)的要求,列入指南和考核目标,通过中心的示范带动作用,依托于当地的医联体医共体,加快覆盖全国的县域医院。各级财政设立乡村重大慢性病筛查专项资金,加强重疾早筛。建议每三至五年筛查一次,通过早发现和早干预,有效预防心梗、脑卒中、肺癌等重大慢性病的发生发展,显著降低重大慢性病过早的死亡率,从源头上降低因病返贫发生率。

燕瑛委员表示,应通过标准化的AI辅助诊断提升基层医生诊疗水平。医学影像数据占据了80%的医疗信息,是疾病筛查和诊治最主要的信息来源,AI辅助诊断可为基层家庭医生提供量化直观的患者影像数据和报告,提高家庭医生签约服务质量,一定程度上把优质医疗服务送到乡村居民身边,使乡村居民真正不出县,就能低成本享受到大城市三甲医院高年资医生的服务质量。

燕瑛委员建议,推动收费目录、医保、商保等支付路径的落地,加速AI医疗产品的应用场景落地。由各地医保部门牵头,针对医疗AI产品进医保,制定详细可执行的流程,以及完善流程高效审批或备案的办法和评估标准,助力医保控费。以课题的方式委托政府智库对医疗AI对医保控费价值开展卫生经济学研究。

燕瑛委员最后建议加大对AI医疗企业的资金扶持力度。AI医疗企业普遍研发投入巨大,应用场景突破方面还普遍面临市场培育周期长的问题,建议政府增加专项资金支持,助力提升基层医疗卫生服务水平。

本报记者 余翠平