

## ■劳动时评

## 用制度消除老年劳动者工伤保障的“法治真空”

□李英锋

超过退休年龄的老年劳动者无法享受工伤保险待遇既是劳动保护问题、法律问题，也是社会问题。有关部门应在广泛调研、充分征求各方意见的基础上，推动《社会保险法》《工伤保险条例》等法律法规的修改，用顶层制度设计消除老年劳动者工伤保障的“法治真空”。

近日，在浙江省宁波市，一名60岁的快递员在进行快递分拣工作时，因心脏骤停猝死在岗位上。由于该快递员年满60岁，无法与快递公司建立劳动关系，进而无法申请工伤认定。随着我国老龄化程度的加深，超过退休年龄仍在工作的老年人不在少数，他们的劳动权益保障问题也日渐凸显。接受记者采访的专家认

为，60岁快递员猝死在工作岗位上却难以认定工伤，这背后体现的是法律和现实的冲突。一些老年人超过法定退休年龄仍然在岗劳动，但他们的权益却难以受到劳动法律的保障。（2月24日《法治日报》）

超过退休年龄的老年劳动者无法享受工伤保险待遇既是劳动保护问题、法律问题，也是社会问题。在不少用人单位，一些老年劳动者虽然因超龄原因不是法律意义上的劳动者，但却是工作意义上的劳动者，是传统认知中的劳动者，他们依然要面临和其他适龄劳动者一样的劳动风险，依然有可能遭遇因工受伤、死亡或患职业病等情况。如果老年劳动者难以得到法定标准的工伤保障，依托其它路径的保障标准和力度势必会明显降低，甚至可能出现保障空白的现象。这样的结果让老年劳动者很无助、很受伤，也让劳动保障机制很尴尬，

不利于维护老年劳动者的工伤权益、就业权益，不利于构建和谐有序的新型劳动关系。

陷入工伤认定烦恼的老年劳动者或其家属大有人在，不少老年劳动者或其家属在工伤维权过程中费尽周折，消耗了大量时间、精力和经济成本，但受制于既有的劳动关系确认机制和工伤保护边界，老年劳动者一方工伤维权成功率很低。这就意味着，绝大多数超过退休年龄的老年劳动者事实上处于工伤保护的真空地带。

我国已进入老龄化社会，老年人越来越多，在人口中的占比越来越大，与之相对应的是，老年劳动者的数量也呈现增长趋势。国家统计局通报的数据显示，截至2022年末，我国60岁及以上人口28004万人。实际上，有相当一部分老年人仍然具备相关岗位的劳动能力，依然在工作。给超过退休年龄的老年劳动

者提供工伤保障，契合老年劳动者的需求，契合人口老龄化以及延迟退休的趋势，契合工伤保险机制的发展需求，契合了支持老年劳动者就业的需求，也契合了“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的的不合理规定”的政策需求。

近年来，社会各界对依法化解老年劳动者的工伤保障问题多有呼吁和建言。最高法对超龄农民工的工伤认定曾明确过支持态度，人社部则把用人单位已按项目参保等方式为超过法定退休年龄或已经领取城镇职工基本养老保险待遇的劳动者缴纳工伤保险费的情况纳入了《工伤保险条例》的适用范围。同时，一些地方探索推动工伤保险“扩容”，为超龄劳动者打通了办理工伤保险的通道。显然，依法保障老年劳动者工伤待遇的社会共识日益凝聚，各地各有关部门的探索实践也取得了不错的效果，积累了

有益经验，获得了社会好评。改革劳动法律制度，全面破除老年劳动者的工伤保障障碍的条件和时机已渐趋成熟。

有关部门应在广泛调研、充分征求各方意见的基础上，推动《社会保险法》《工伤保险条例》等法律法规的修改，用顶层制度设计消除老年劳动者工伤保障的“法治真空”，赋予老年劳动者工伤保障权利，可通过设计专门适用于老年劳动者的工伤保险单独险种和保障规则，明确老年劳动者参保工伤保险的条件、范围、程序以及用人单位的保费缴纳义务。工伤保险依法覆盖老年劳动者，能给老年劳动者吃下“定心丸”，提升对老年劳动者的工伤保障层级，也能倒逼用人单位严格履行工伤保障义务，有助于减少劳动争议，合理分摊用人单位的工伤保障风险。无论是对劳动者，还是对用人单位，这都是一件好事。

## ■每日图评

## 期待残疾人就近就业场所多起来

在陕西咸阳市的一处鞋匠铺里，残疾人李斌用手握住鞋帮，给鞋底上胶、打钉、磨边。仅需几分钟，他就将一只破损的皮鞋修补好，转身递给一旁的顾客试穿。李斌说，今年以来，他每天从早上9点来到“小滨工坊”干到天黑才下班，修理的鞋少则70只，多则上百只。（2月27日《陕西工人报》）

据报道，为满足周边群众日常需要，咸阳市秦都区渭滨街道办事处开设了“小滨工坊”便民服务中心，一方面辟出场地并免掉房租以吸引残疾人来此就业，另一方面给予老年群体优惠以招徕

更多顾客，实现了双向的供需匹配，让有一技之长的残疾人实现了就近就业。

如何拓展残疾人就近就业的门路？笔者以为，咸阳市秦都区渭滨街道办事处在“小滨工坊”便民服务中心为残疾人开辟一席之地，就是值得学习的好做法：一来，残疾人属于特殊群体，为他们就近就业提供经营场所和政策上的支持，体现了全社会对残疾人的关爱，可以增强他们的自信心和创业信心；二来，“小修小补”便民服务凭借的是手艺和技能，很适合残疾人就业，可以为他们开创



一条成本低、见效快、前景广阔的就业门路，真正解决残疾人的生活和发展问题；三来，可以激发残疾人创业、就业的热情，培养更多“小而精”“小而专”的群众身边的

手艺人，让传统的技艺得到发扬光大，使百姓就近享受到常态化的“小修小补”便捷服务。

期待残疾人就近就业场所能够多起来！ □费伟华

## ■长话短说

## 技能人才成“顶流” 产业工人更有干头

2022年底，淮河能源控股集团“90后”青年职工赵海龙算了一下年收入：“接近30万元！”这个数据让赵海龙有些惊讶，获聘集团首批资深技师一年的薪资，比原先岗位收入翻了一番。（2月27日《工人日报》）

据报道，去年起，淮河能源控股集团首次聘任19名工人为首席技师、资深技师。首席技师最高年薪可达60万元。赵海龙也成为资深技师中的一员。该集团一名职工说，“以前是同岗级同收入拿‘死工资’，现在多劳多得，技高者多得，大家当然干劲十足。”该集团让技能人才成“顶流”，激励了更多职工向高技能人才看齐，激发了职工创新创效活力。

顶流，属网络流行词，一般冠之以知名度很高的人物、事物等。淮河集团让技能人才成“顶流”，其“产改”的力度不可谓不大。这则“90后”生产一线青年职工赵海龙被评为资深技师后，年收入近30万元的新闻，不仅让读者耳目一新，赵海龙本人也有些惊讶。

毋庸讳言，当前，部分企业对技工、技师的需求非常急迫，一些企业在实施新技术时面临高层次技能人才短缺、招工难等问题。究其原因有多种，但主要原因之一，还是产业工人总体收入还不够高，职业发展通道还不够畅通。

笔者以为，充分调动产业工人学技术的积极性，薪酬待遇是关键之一。淮河集团让一线产业工人凭技能拿高薪，让技能人才成“顶流”，不仅改革了企业内部对技能人才的评价体系，还有力提升了高技能人才的经济地位。此举具有一种鲜明导向作用，一线产业工人只要像赵海龙这样刻苦学习技术、努力工作，照样可以有干头、有奔头、有盼头。

□周家和

## ■网评锐语

## 发展老年教育 需要多方发力

王琦：近日，各地老年大学纷纷开始了春季学期的报名、入学工作。老年大学针对老年人各式各样的学习需求设立了不少的课程，受到老年人欢迎。发展老年教育，需要多方发力，要调动各种力量，扩大资源供给。老年大学可以积极开拓线上课程资源和教学平台，以“互联网+”模式发挥线下有限课程资源的辐射效应，让更多老年人可以参与进来。

## 杜绝山寨食品下乡 须监管“上线”

廖海金：随着消费市场日趋活跃，部分商家趁机在农村地区生产销售山寨礼品、“三无”产品等假冒伪劣商品。据天津商业大学一项调查显示，有50%的消费者因“仿制逼真，难以区分”购买过山寨食品。捍卫“舌尖上的安全”，农村不能成为盲区。不让山寨食品下乡，监管必须“上线”。

## ■世象漫说



## 无人零售

扫码开门、自助选购、一键结算……无人售货机的出现方便了大家的生活，在商场、车站、地铁、公园、办公楼等人员密集的地方四处可见，货品逐渐多元，有饮料、食品、鲜花、水果、蔬菜、咖啡等，这样简单的购物方式受到了越来越多消费者的青睐。（2月27日《人民日报海外版》） □王锋

## ■有感而发

## 职工心理健康需要悉心守护

2月21日，为提高职工心理保健能力和健康水平，培育职工自尊自信、理性平和、积极向上的健康心态，晋城市总工会在晋城市康复医院举办职工心理课堂，为30多名康复职工提供了心理健康教育。（2月27日《山西工人报》）

随着经济社会的快速发展，人们工作生活的节奏越来越快，不少企业职工面临着工作和生活等方面的压力，难免会产生一些郁闷、焦虑等心理健康问题，如果得不到及时纾解，不仅难有快

乐的生活，也很难全身心地投入到工作中去。晋城市总工会举办职工心理课堂，帮助职工调节心理，放松心情，体现了工会组织对职工的人文关怀，拉近了工会组织和职工之间的距离，这样的做法，很有必要，更值得点赞。

职工的健康，包含身体健康和心理健康两个方面，但长期以来，很多企业往往只注重职工身体健康，心理健康常常被忽视。随着现代企业管理思想的不断深入，企业越来越重视对员工的人

文关怀，关注员工心理健康，提升员工心理健康水平和幸福指数，成为企业和工会组织关心重视的一个现实问题。只有让员工抛下思想包袱和心理压力，塑造阳光健康心态，才能轻松地投入工作，才有助于提高企业的生产效率。

期待各级工会组织和相关企业切实做好广大职工心理健康服务工作，积极推进职工心理服务体系建设和，不断探索职工心理关爱的新方式、新做法，更好地护卫职工心理健康。 □刘予涵