

## ■劳动时评

## 守住工伤延期鉴定的劳动权益保护底线

□张智全

法律之所以对工伤鉴定作出严格的时限规定，除了旨在确保申请工伤鉴定的当事人能及时享受到工伤待遇外，更在于减少其权益损失。鉴于此，劳动能力鉴定中心在防控疫情需要的情形下延期开展工伤鉴定，更要思考如何守住工伤鉴定申请者的劳动权益保护底线。

刘约礼是辽宁大连某木器加工企业的一名包装工，今年6月，因操作不当造成右下臂韧带断裂，被认定为工伤。用人单位为其中请劳动能力鉴定，但鉴定受疫情影响延期了，也就认定不了工伤赔偿的数额。最终，经过仲裁调解，刘约礼与供职的企业达成了双方认可的协议：刘约礼身

体康复后返岗工作，等待劳动能力鉴定结果以及后续的工伤赔偿；单位给付其5730元作为停工补偿，后续再根据工伤保险基金赔付“多退少补”。（11月3日《工人日报》）

刘约礼是幸运的。不过，现实中并非所有的劳动者都能像刘约礼那样享受到工伤鉴定延期后的权益保障。受疫情影响，不少地方的劳动能力鉴定中心纷纷延期开展现场工伤鉴定，让等待工伤鉴定的劳动者停工留薪时长增加，由此增加的相关待遇、护理费等等该不该赔付、由谁赔付，常常引发劳动争议。

工伤鉴定，是在申请工伤鉴定的职工被认定为工伤的基础上，在其医疗终结或医疗期满后，由设区的市以上劳动能力鉴定委员会对其工伤有关事宜进行鉴定的行为。包括劳动能力鉴

定、停工留薪期鉴定确认、护理等级鉴定、伤残辅助器具配置鉴定等。工伤鉴定一旦延期，工伤鉴定申请者因处于尚在治疗中，必然导致护理费的增加，而在目前的司法实践中，因鉴定延期增加的护理费又很难得到支持，无形中扩大了鉴定申请者的权益损失。

平心而论，劳动能力鉴定中心为了防控疫情延期开展工伤鉴定，也是无奈选择。但据此忽视工伤鉴定延期后申请者权益的保障，无论如何都说不过去。法律之所以对工伤鉴定作出严格的时限规定，除了旨在确保申请工伤鉴定的当事人能及时享受到工伤待遇外，更在于减少其权益损失。鉴于此，劳动能力鉴定中心在防控疫情需要的情形下延期开展工伤鉴定，更要思考如何守住工伤鉴定申请者的劳动权益保护

底线。

实际上，对于已给员工缴纳了工伤保险的企业而言，也不希望工伤鉴定延期。因为根据《工伤保险条例》第三十三条规定，职工需暂停工作接受工伤医疗的，在停工留薪期内，企业需要按月对员工支付原工资福利待遇；只有工伤职工评定伤残等级后，企业才可以停发原待遇。这意味着工伤职工等待鉴定的时间越长，企业支付给其的原福利待遇就越多，而正常时间内的工伤鉴定则有可能让企业少支付员工薪酬。因此，不论是为了保护劳动者合法权益，还是为了减轻企业用工成本考量，劳动能力鉴定中心都不能以疫情防控需要为由，简单地对工伤鉴定延期了事。

其实，自疫情发生以来，不少地方针对工伤鉴定延期后出现

的上述不利后果，相继推出了上门为工伤职工开展鉴定或远程视频开展鉴定、允许先赔偿后鉴定等服务，在一定程度上减少了工伤职工等待鉴定期间的权益损失。这些行之有效的办法，无疑值得借鉴和推广。

不过，这些举措还只能应急，不能从根本上解决工伤鉴定延期后劳动者权益的保障问题。任何治标不治本的举措，都可能陷入“按下葫芦起了瓢”的尴尬，于事无补。着眼长远，相关部门还应加强疫情防控常态化下工伤鉴定的政策指引，统筹解决劳动者停工等待工伤鉴定期间的工资领取、鉴定延期增加的护理费赔偿、可否申请异地工伤鉴定、能否先拿赔偿后鉴定等问题。唯有如此，才能真正守住工伤鉴定延期后的劳动权益保护底线。

## ■每日图评

## “田间课堂”学农事接地气

近日，在桃源县郑家驿镇澄溪桥村稻田，学生体验收割水稻。秋收时节，湖南省常德市桃源县寺坪中学在农田开展“田间课堂”活动，学生们体验收割水稻、观看农机作业，学习粮食相关知识，感受劳动的艰辛和丰收的喜悦。（11月5日《工人日报》）

眼下，劳动教育已经成为越来越多学校学生的必修课。“田间课堂”学农事，无疑是给学生打开劳动教育的一个很好的窗口，值得点赞。

一是增加了学生参与劳动教

育的新鲜感。不少学生长期生活在城镇，对农村、农民是陌生的。很多农业生产的农事，他们是从来都没有经历过的。在做好防护和指导的前提下，让学生参与一些力所能及的农事活动，学生不仅不会排斥，反而增加了更多新鲜感和参与的热情。

二是通过亲身的体验让学生感受到劳动收获的快乐。“种瓜得瓜，种豆得豆。”劳动是个人价值的体现，有收获感会让人心情愉悦，有很大的成就感。学生亲自参加农事体验劳动，很多东西往往是书本上学不到的。比如



做农活要有条理，确保颗粒归仓。再比如和别人分工协作，发挥团队精神，才能把一件事做得很完美。

所以，在有条件的地区和学校，让更多学生到田间地头，通过参加农业劳动体验劳动教育，是非常接地气的做法。 □陶崇银

## ■长话短说

## 对虚拟主播的监管不能虚化

虚拟人指具有数字化外形的虚拟人物，它依赖于显示设备而存在，拥有近乎人的相貌、举止行为。然而，随着越来越多虚拟主播走到台前，参与各类交易活动，由此也产生了不少法律问题。专家认为，应加强对虚拟直播行业的监管和相应法律规范，明晰平台方、“中之人”（操纵虚拟主播的真人）、运营方及消费者各方权责，使该产业健康发展。（11月3日《工人日报》）

虚拟主播是人工智能和线上市场双重发展的结果，已逐渐成为直播带货的重要形式。与真人主播相比，虚拟主播具有成本较低、精力“充沛”、在线时间较长等特点和优势。虚拟主播丰富了商家的营销手段和“用工”选择，让直播营销更有趣味性和活力，也带给消费者更新鲜的消费体验。

然而，一些虚拟主播并不具有智能程序的严谨性，并不靠谱，甚至并不正经，存有虚假夸大宣传、诱导非理性消费、推销假冒伪劣商品、接受未成年人打赏以及散布低俗色情内容或其它违背公序良俗的内容等行为，有些虚拟主播还涉及打赏纳税问题、知识产权纠纷等。

要规范虚拟主播的直播营销行为，关键在于以问题为导向，明晰监管规则，健全完善监管机制，把监管落到实处。今年6月，国家广播电视总局、文化和旅游部发布《网络主播行为规范》，明确利用人工智能技术合成的虚拟主播及内容，也需参照该行为规范，确立了虚拟主播和虚拟内容也应参照遵守真人主播行为规范的规则。

主播可以虚化，但监管不能虚化。只有比照对真人主播的监管机制、监管标准、监管强度落实对虚拟主播的监管，才能倒逼虚拟主播背后的控制运营主体消除侥幸心理，增强自律意识，守住营销底线，规范营销行为，把责任尽到现实中，为消费者营造守法、诚信、文明、有序的虚拟营销环境。 □李英锋

## ■网评锐语

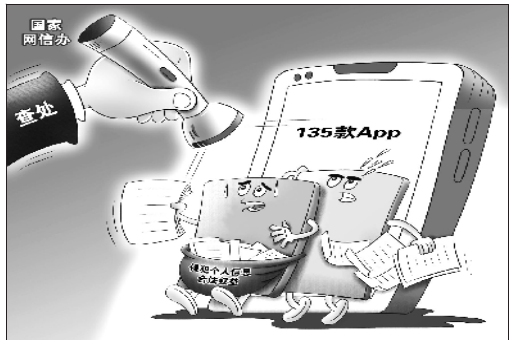
## 餐厅“低碳菜单”是宣传环保好创意

陶象龙：扫一扫二维码，菜品对应的每千克碳排放量就能清晰展示在顾客眼前，用餐结束后，若低于餐厅的人均碳排放值，还可获得一份小礼物。近日，浙江省宁波市海曙鼓楼东福园饭店试点开展“餐厅低碳消费”活动。餐厅的“低碳菜单”是宣传环保的好创意，通过这样生动有趣的体验，可以让更多的人了解碳排放量的环保知识。

## 整治“黑救护车”乱象需各方共同发力

刘天放：11月5日，黑龙江哈尔滨五常市“黑救护车”坐地起价一事引发舆论关注，五常警方通报称已将三名涉案人员抓获。目前由于医疗机构的院后转运还存在供需矛盾，需求大而供给少的矛盾还较为突出，这也是“黑救护车”屡打不绝的一个重要原因。整治“黑救护车”乱象，既要政府层面的加大供给投入，有关方面的严管打击，也要加大市场投入。总之，需各方共同发力方能见实效。

## ■世象漫说



## 依法查处

记者3日从国家网信办获悉，近期，针对群众反映强烈的App以强制、诱导、欺诈等恶意方式违法违规处理个人信息行为，国家网信办依据个人信息保护法等法律法规规定，依法查处“超凡清理管家”等135款违法违规App。（11月3日 新华社） □王琪

## ■有感而发

## 工人文化宫多模式服务职工亮点多多

日前，山东省青岛市李沧区工人文化宫正式对外开放。作为青岛市区规模最大、服务模式最全的文化宫，该处合理规划了“六位一体”的职工服务综合体，依托“我建我管”“我建他管”“他建他管”“共建共管”的“四轮驱动”运营模式，引入更多市场化、专业化管理模式和优质资源，将为辖区职工群体提供更加普惠、精准的服务。（11月6日《工人日报》）

工人文化宫能给职工带来什么？青岛市李沧区工人文化宫无疑给我们带来了亮眼的答卷。按照青岛市总工会关于文化宫建设

“3+X”的标准定位，李沧区总工会科学规划、拓展功能，打造了职工文体中心、职工服务中心、职工赋能中心、职工法律援助中心、职工健康服务中心、职工子女托管托育中心等“六位一体”的职工服务综合体。

可以说，这样的工人文化宫，除了给职工提供文体活动外，提供的其他服务更加多元和立体，比如技能培训、亲子托管服务、职工健康服务等。这些服务不仅有利于提升职工自身的能力，而且兼顾了家庭和孩子，解决了职工的后顾之忧。

同时，工人文化宫谁来建、谁来管理，青岛市李沧区工人文化宫的“四轮驱动”管理模式体现了很好的创新思维，亮点多多。一方面，通过科学的管理，保障工人文化宫公益文体服务综合体的健康发展。另一方面，借助一些社会力量，提高文化宫服务职工专业化、规范化水平。此外，通过引入优质国有文化企业资本，把足球场、停车场的建设运营进行市场化运作，进而实现工人文化宫经济效益和社会效益双丰收。

□周开华