

# 为个体经济健康发展提供法治保障

## ——司法部、市场监管总局有关负责人就《促进个体工商户发展条例》答记者问

个体工商户是我国产业链供应链的“毛细血管”和市场的“神经末梢”，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥独特而重要的作用。

日前，国务院公布《促进个体工商户发展条例》，自2022年11月1日起施行。围绕条例中的热点问题，司法部、市场监管总局有关负责人回答了记者提问。

### 条例规定了哪些促进个体工商户发展的工作机制？

据统计，截至今年9月底，全国登记在册的个体工商户已达1.11亿户，占我国市场主体总量的三分之二，带动就业近3亿人。“个体经济是社会主义市场经济的重要组成部分，个体工商户是重要的市场主体，在繁荣经济、增加就业、推动创新创业、方便群众生活等方面发挥着重要作用。”两部门有关负责人说。

为此，条例规定，国务院建立促进个体工商户发展部际联席会议制度，统筹协调促进个体工商户发展工作中的重大事项；国务院市场监督管理部门会同有关部门加强对促进个体工商户发展工作的宏观指导、综合协调和监督指导。国务院有关部门在各自职责范围内研究制定税费支持、创业扶持、职业技能培训、社会保障、金融服务、登记注册、权益保护等方面的政策措施。国家加强个体工商户发展状况监测分析，定期开展抽样调查、监测统计和活跃度分析，强化个体工商

户发展信息的归集、共享和运用。

### 条例针对个体工商户制定了哪些具体扶持措施？

两部门有关负责人介绍，为了做好促进个体工商户发展工作，条例要求县级以上地方人民政府应当将促进个体工商户发展纳入本级国民经济和社会发展规划，结合本行政区域个体工商户发展情况制定具体措施并组织实施，为个体工商户发展提供支持。

条例对政府公共服务水平提出更高要求。比如，在办理市场主体登记方面，登记机关应当为个体工商户提供依法合规、规范统一、公开透明、便捷高效的登记服务。国务院市场监督管理部门应当根据个体工商户发展特点，改革完善个体工商户年度报告制度，简化内容、优化流程，为个体工商户提供简便易行的年度报告服务。国家加强个体工商户公共服务平台体系建设，为个体工商户提供法律政策、市场供求、招聘用工、创业培训、金融支持等信息服务。

针对个体工商户日常经营活动中面临的实际问题，条例还规定了政府及其有关部门应当采取的相关扶持措施，包括：为个体工商户增加经营场所供给，降低经营场所使用成本；推动建立和完善个体工商户信用评价体系，鼓励金融机构开发和提供适合个体工商户发展特点的金融产品和服务；完善创业扶持政策，支持

个体工商户参加职业技能培训；加大对个体工商户的字号、商标、专利、商业秘密等权利的保护力度等。

### 条例如何加强个体工商户合法权益保护力度？

“加强个体工商户权益保护是促进个体工商户健康发展的重要内容。”两部门有关负责人表示，条例进一步强化了政府及其有关部门、企业事业单位履约约束，加大个体工商户合法权益保护力度。

针对群众反映强烈的乱收费、乱摊派问题，条例规定，任何单位和个人不得违反法律法规和国家有关规定向个体工商户收费或者变相收费，不得擅自扩大收费范围或者提高收费标准，不得向个体工商户集资、摊派，不得强行要求个体工商户提供赞助或者接受有偿服务。

政府及其有关部门在制定相关政策措施时，应当充分听取个体工商户以及相关行业的意见，不得对个体工商户制定或者实施歧视性政策措施。政府及其有关部门的工作人员在促进个体工商户发展工作中不履行或者不正确履行职责，损害个体工商户合法权益，造成严重后果的，依法依规给予处分。

对于因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的个体工商户，各级人民政府应当结合实际情况及时采取纾困帮扶措施。

据新华社



## 京广高铁换轨施工忙

11月2日，在京广高铁株洲西至衡山西区间，广铁集团广州工务大修段衡阳焊轨车间工人在不影响线路运行的情况下，开始对京广高铁钢轨进行一体化换轨施工。据了解，此次施工共需更换钢轨20公里，旧钢轨为2009年建成，部分钢轨磨耗值接近大修标准，影响运输安全。本次施工预计12月初完成。图为11月2日凌晨，铁路工人在京广高铁株洲西至衡山西区间进行换轨施工。

新华社发

## 贵州：“线上线下”搭台助力就业困难群体找出路

新华社电 21岁的贵州省息烽县西山镇金星村村民付梦飞近日顺利地在贵阳市的一家月子中心找到工作。“每天早8点到晚7点，我负责帮刚出生的宝宝换尿不湿、洗澡以及提供喂食服务，一天工资150元左右。”她说。

付梦飞受益于息烽县开展的招聘“直播带岗”活动。这一活动以网络直播形式引进多家企业推介上千个岗位，帮助就业困难的毕业生等群体实现稳岗就业。

付梦飞2019年毕业于息烽县中等职业学校，通过参加培训取得育婴师资格证书，但受疫情影响没找到工作。她说：“此次直播招聘提供了多个岗位，投递简历方式很简单，找到工作我安心了。”

为进一步加强公共就业服务，贵州省人力资源和社会保障厅今年8月份开始在全省范围内组织开展了就业援助百日攻坚行动。通过网络直播招聘等重要载体，搭建供需对接平台，大力促进劳动者特别是长期失业者、就业困难毕业生、残疾人等困难群体实现就业。

同时，贵州省人社厅等多部门还积极发挥人力资源服务产业园的“集群”优势，通过扩大市

场化就业服务供给、精准搭建特殊就业群体供需对接平台、减免租金助企惠企等方式，帮助缓解高校毕业生的就业压力，以及助推大龄劳动力、残疾人等群体稳岗就业。

在中国贵阳人力资源服务产业园，贵阳行军蚁人力资源有限公司专门负责对接就业困难群体的服务工作。该公司负责人祝凯介绍，在产业园的支持和推动下，公司已在易地搬迁点、村寨开设了7个小型帮扶车间，帮助700余名大龄劳动力、残疾人等特殊群体实现就业增收。

在贵阳市花溪区高坡苗族乡龙云村，村民王兴红刚参加了行军蚁公司在村里开设的藤编手工车间的培训会，学习手工编织果篮。王兴红今年47岁，10年前因不慎摔倒导致双腿残疾。由于行走不便，他只能在家养鸡种菜，勉强维持生活。“我编一个果篮能获25元的加工费，技术熟练后，一个月预计能挣2000元左右。”他说。

据贵州省就业局局长肖震介绍，今年8月份以来，贵州省人社部门已组织开展各类专场招聘会230余场，认定就业援助对象9300余个，提供就业岗位达14.6万个。

## 从黑臭水体到“水上会客厅”

# 上海苏州河新图景 展示精细化治理新路径

从黑臭严重到水清岸绿，黄浦江和苏州河见证了上海城市的发展和治理成效。正在上海举办的世界城市日全球主场活动系列论坛上，国内外专家纷纷为上海积极推动“一江一河”城市精细化治理示范区建设点赞，认为此举为全球城市的可持续发展提供了中国样本。

“百年校园”华东政法大学融入苏州河滨水绿地景观提升工程，以专栏形式被收录至《上海手册——21世纪城市可持续发展指南·2022年度报告》中。在这里，市民不仅可在苏州河边临水漫步，也可以在临近的公园树林中休憩。“百年校园”，苏州河华政段的“百年建筑”，“百年公园”中山公园里的“百年古树”，为河滨市民游客提供通勤的20路“百年公交”，以及河畔的“百年道路”万航渡路，“六个百年”在苏州河长宁段完美融合，成为一个开放、共享的公共空间。

四行仓库抗战纪念馆、外滩

源、天安千树、河滨大楼、上海邮政博物馆等苏州河沿岸建筑已成为吸引人们纷至沓来的打卡点。目前，上海正进一步串珠成链，点亮苏州河“水上会客厅”。

近年来，上海加快调整江河流域的功能布局，全面实施滨水公共空间的改造提升，先后实现了黄浦江核心段45公里岸线、苏州河中心城区42公里岸线贯通，实现还水于民、还岸于民，昔日的“工业锈带”逐步蜕变为今天水清、岸美、宜游的“生活秀带”。

“一江一河”滨水公共空间是上海城市精细化治理最大的实践区之一。黄金水岸的贯通开放，问题在水里，关键在岸上。以苏州河为例，贯通工程启动之初，中心城区苏州河两岸未贯通岸线约15.3公里、存63处断点。在“还河于民”的过程中，上海积极鼓励沿线单位、小区居民积极参与和共同建设，配合岸线腾让，共享城市发展成果。因此，

“一江一河”的贯通，从来不是一项单纯的建设工程，更是一项社会治理工程。

人心通了，贯通工程就顺利了。截污治污、清淤疏浚、码头搬迁、建设环卫设施、两岸陆域整治和绿化建设……历时20多年，苏州河环境综合整治先后实施了四期工程，最终苏州河两岸不仅实现贯通和景观提升，还实现了全流域水质提升，从“鱼虾绝代”到“人见人爱”。

上海市住建委一级巡视员朱剑豪介绍说，2018年至2020年三年间，上海对苏州河沿岸约20.2平方公里滨水区开展了环境面貌综合整治，清理、美化、亮化沿岸78处楼宇立面、110处道路路段、33座跨河桥梁，确保了沿河空间整体品质的大幅提升。“通过苏州河贯通提升工程，上海探索实施了全要素综合治理的新方法、新路径，为城市精细化治理积累了经验。”

据新华社

## 科学家发现2.37亿年前植物界的“跨界者”

新华社电 记者日前从中国科学院南京地质古生物研究所获悉，中国、西班牙的古生物学者在西班牙2.37亿年前的三叠纪地层中发现一块古植物化石。它既有类似裸子植物的外表，又有类似被子植物的结构特征，科研人员将之命名为“三叠纪跨界者”。

主持此项研究的中科院南京古所研究员王鑫介绍，“三叠纪跨界者”化石形态结构保存完好。从形貌上看，该化石很像2亿多年前的裸子植物中松柏类的一颗球果。但不同于普通球果的是，这枚“球果”的“苞鳞”几乎完全包裹住其腋部的倒生胚珠。这种形态结构类似某些原始的被子植物中尚未完全闭合的心皮，而心皮是被子植物独有、裸子植物中不曾有的结构。

从裸子植物到被子植物，是

植物演化史上非常重要的“一跃”。现今世界范围内的被子植物大约有30万种，占植物界种类的绝大多数，它们为人类提供了大部分食物以及用于建筑、造纸、纺织、油料等的原料。

“我们仔细观察‘三叠纪跨界者’的结构发现，这种远古植物的‘球果’的‘苞鳞’几乎完全包裹住了其腋部的胚珠，仅在腹面还留有一条小缝，这意味着它对胚珠的包裹程度还没有完全达到被子植物的程度。‘三叠纪跨界者’是目前裸子植物中最接近被子植物的种类，很可能是裸子植物和被子植物之间的过渡类群。研究这个植物界的‘跨界者’能够帮助我们揭示更多的植物演化奥秘。”王鑫说。

相关研究成果已于近日发表在国际学术期刊《植物》上。