

# 一批民生新规11月起施行,关系你我生活

这个11月,一批民生新规开始施行,影响社会生活诸多方面。保护个体工商户合法权益、规范驾培机构经营活动、完善药品召回分级制度……更完善的法治,让你我更有获得感。

## 充分保护个体工商户合法权益

《促进个体工商户发展条例》自2022年11月1日起施行。条例聚焦当前个体工商户发展中面临的突出困难,作出有针对性的制度安排。

条例支持个体工商户在社区从事与居民日常生活密切相关的经营活动,满足居民生活消费需求;引导和支持个体工商户加快数字化发展,提升线上经营能力。同时,回应了个体工商户提出的人驻网络平台经营遇到的种种问题,专门规定了平台经营者的义务。

任何单位和个人不得违反法律法规和国家有关规定向个体工商户收费或者变相收费,不得擅自扩大收费范围或者提高收费标准,不得向个体工商户集

资、摊派,不得强行要求个体工商户提供赞助或者接受有偿服务。

## 驾培机构经营活动进一步规范

修订后的《机动车驾驶员培训管理规定》自2022年11月1日起施行。修订后的规定完善教练员管理制度、规范驾培机构经营活动,推动机动车驾驶员培训市场高质量发展。

规定明确,机动车驾驶员培训机构应当与学员签订培训合同,明确双方权利义务,按照合同约定提供培训服务,保障学员自主选择教练员等合法权益。不得采取异地培训、恶意压价、欺骗学员等不正当手段开展经营活动,不得允许社会车辆以其名义开展机动车驾驶员培训经营活动。

在教练员管理方面,规定明确教练员实行职业技能等级制度,建立健全教练员聘用及管理制度,增加教练员岗前培训规定和教学乘车安全规范,保障培训教学安全。

## 更好保障公众用药安全

修订后的《药品召回管理办法》自2022年11月1日起施行。办法进一步强化风险管理,更好地保障公众用药安全。

新版办法明确,持有人是控制药品风险和消除隐患的责任主体,主动召回是持有人履行药品全生命周期管理义务的重要组成部分。持有人应当收集药品质量和安全的相关信息,对可能存在的质量问题或者其他安全隐患进行调查评估,发现存在问题和隐患的,应当主动召回。

根据药品召回等级,实施一级、二级召回的,持有人还应当申请在所在地省级药品监督管理部门网站依法发布召回信息。省级药品监督管理部门发布的药品召回信息应当与国家药品监督管理局网站链接。

## 规范食品生产许可审查工作

《食品生产许可审查通则(2022版)》自2022年11月1日起施行,进一步规范食品生产许可审查工作,夯实生产者食品安全

保障能力。

通则(2022版)把食品生产许可实施主体由“食品药品监督管理部门”调整为“市场监督管理部门”,明确通则(2022版)适用于市场监督管理部门组织对食品生产许可和变更许可、延续许可等审查工作。对未列入《食品生产许可分类目录》和无审查细则的食品品种,明确县级以上地方市场监督管理部门应当制定审查方案(婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品除外),实施食品生产许可审查。

为确保审批部门10个工作日内完成食品生产许可工作,通则(2022版)规定现场核查完成时限为5个工作日。

## 电子烟纳入消费税征收范围

根据财政部、海关总署、国家税务总局联合发布的公告,自2022年11月1日起,将电子烟纳入消费税征收范围,在烟税目下增设电子烟子目。

公告明确,在中华人民共和国境内生产(进口)、批发电子

烟的单位和个人为消费税纳税人。电子烟实行从价定率的办法计算纳税。生产(进口)环节的税率为36%,批发环节的税率为11%。

## 加大审计重点领域关注力度

财政部《关于加大审计重点领域关注力度 控制审计风险 进一步有效识别财务舞弊的通知》自2022年11月1日起施行。

会计师事务所要查找自身在审计环节中存在的突出问题与薄弱环节,及时有效识别、评价和应对其对执业质量的不利影响,相应完善自身审计程序。注册会计师要严格执行审计准则,针对相应风险点强化审计程序、扩大抽查比例、增加审计证据,有效控制审计风险。

财政部门、注册会计师协会在开展会计师事务所执业质量检查中,要对会计师事务所所在重点领域是否贯彻风险导向审计理念、相关审计程序是否实施到位、获取的审计证据是否足以有效支持审计报告意见类型等列入重点关注范围。 据新华社



## 湖北26层养猪大楼投产

湖北省鄂州市一栋26层高的养猪大楼近日正式投产,首批引进3700头种猪。该养猪大楼各楼层温度、湿度等可自动调节,喂料、排粪等操作都通过自动化控制完成。每层楼是一个独立的集约化养猪场,可避免人员、物资、猪在各层间交叉流动,从而有效阻断疾病传播。目前投产的是一期大楼,同样体量的二期大楼也在加紧建设中。全面建成后,两栋养猪大楼同时运行,生猪年出栏量可达120万头。 新华社发



## 10月份制造业PMI为49.2%

新华社电 国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会10月31日发布数据,10月份,中国制造业采购经理指数(PMI)为49.2%,在调查的21个行业中,有11个位于扩张区间,制造业景气面总体稳定。

国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,10月份,受国内疫情多发散发等影响,中国采购经理指数有所回落,我国经济恢复发展基础需进一步稳固。

统计数据显示,供需两端有所放缓。10月份,生产指数和新订单指数分别为49.6%和48.1%,比上月下降1.9和1.7个百分点,制造业生产和市场需求景气度均有所回落。

大型企业保持扩张。10月

份,大型企业PMI为50.1%,比上月下降1个百分点,继续保持扩张。其中,生产指数为51.3%,连续6个月高于临界点,大型企业生产持续增长。中、小型企业PMI分别为48.9%和48.2%,比上月下降0.8和0.1个百分点,继续位于临界点以下,中、小型企业生产经营压力有所加大。

多数行业预期稳定。10月份,生产经营活动预期指数为52.6%,位于景气区间,制造业恢复发展预期总体稳定。在调查的21个行业中,有13个生产经营活动预期指数高于临界点,其中农副食品加工、铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业生产经营活动预期指数持续位于58%以上较高景气区间,企业对近期市场发展信心相对较强。

## 11月“天象剧场”上新,“红月亮”最值得期待

新华社电 11月“天象剧场”上新了。天文科普专家介绍,月全食、月掩天王星、天王星冲日、火星合月、狮子座流星雨极大等天象将轮番上演,其中,年度大戏——月全食最值得期待,我国公众不要错过。

月食是每年最受人们关注的天象之一。月食分为半影月食、月偏食和月全食,其中,月全食最为好看,民间称之为“红月亮”。

11月8日,一次非常适合我国观测的月全食将震撼登场。“在过去的几年,虽然也发生过几次月全食,但在我国要么看不见,要么看不到全过程。这一次,我国东部地区能够看到月食的完整过程,中西部地区可见‘带食月出’,也就是月亮在升起的时候已经处于月食状态了。”中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧说。

本次月全食还会给我国公众带来一个“福利”——在全食阶段会发生一次月掩天王星的现象。“很幸运的是,这次月掩天王星的掩食带覆盖了我国绝大部分地区,很多人将会在家门口目睹‘红

月亮遮掩天王星’这一罕见的天文趣景。”杨婧说。

11月9日天王星还将迎来冲日。冲日时,天王星距离地球最近,亮度也最高,整夜可见。不过要想一睹“天王”的风采,最好是在8日的全食阶段,届时,月球亮度会大大降低,天王星距离月球也很近,也更加明显,借助双筒望远镜或小型天文望远镜可以更清楚地观察被遮挡前的天王星。

11月11日,一次比较好看的火星合月将现身天宇,一轮农历十八的亏凸月将与火星携手从东北方升起,上演“亲密一刻”。“届时只要天气晴好,这幕浪漫的‘星月童话’肉眼清晰可见。”杨婧说。

11月18日,被誉为“流星雨之王”的狮子座流星雨将迎来极大,每小时天顶流量(ZHR)最大为20左右。“今年该流星雨的极大时刻预计出现在18日7时,喜欢流星雨的发烧友可于18日凌晨和19日凌晨进行观测。观测时,尽量避开月光,朝向天空的北一东北或西南方看。”杨婧说。

## 全国公安机关自11月1日起启用智能签注设备受理内地居民赴澳门旅游签注申请

新华社电 记者10月31日从中华人民共和国出入境管理局获悉,为进一步便利内地居民申办赴澳门旅游签注,出入境管理局决定,自11月1日起启用智能签注设备受理内地居民赴澳门旅游签注申请。

目前澳门疫情形势总体平稳,内地居民赴澳门旅游需求增多。为进一步便利广大人民群众申办赴澳门旅游签注,中华人民共和国出入境管理局决定在全国公安机关出入境窗口启用智能签

注设备,受理赴澳门旅游签注申请。拟申办赴澳门旅游签注人员,前往户籍地或常住地公安机关出入境管理部门办证时,可以持有效往来港澳通行证,使用智能签注设备自主提交赴澳门团队旅游、个人旅游签注申请,无需提交纸质申请材料,经依法审批后,旅游签注将现场制发。国家工作人员等法律法规另有规定要求的人员,仍需在人工窗口申请办理。

中华人民共和国出入境管理

局有关负责人表示,启用智能签注设备受理内地居民赴澳门旅游申请,是出入境管理局坚决贯彻落实党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展、支持澳门经济适度多元发展的重要举措,是积极回应人民群众对出入境管理工作新需求新期待的实际行动。下一步,出入境管理局将因时因势动态调整出入境管理政策措施,继续研究推出促进经济社会发展的出入境管理政策举措,全力服务更高水平、更深层次的改革开放。