

# 有关部门探索加大手机“霸屏广告”治理力度

## 重点在斩断非法利益链

近日，国家互联网信息办公室、工业和信息化部、国家市场监督管理总局联合发布《互联网弹窗信息推送服务管理规定》（以下简称《规定》），自2022年9月30日起施行。国家互联网信息办公室有关负责人表示，《规定》旨在加强对弹窗信息推送服务的规范管理，维护国家安全和公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进互联网信息服务健康有序发展。

近年来，“霸屏广告”是我国网络安全重点治理对象之一。当前有用户反映，手机反复弹出广告，既无法关闭又找不到源头，严重影响使用。“霸屏广告”是如何钻进手机的？实现长效治理有哪些难点？有关部门采取了哪些措施提升治理效能？新华社记者就此进行了采访。

### 手机“霸屏广告”涉嫌非法控制计算机信息系统犯罪

江西用户谢先生向记者反映，自己的手机最近频繁弹出内容为“下载某电商应用软件”的霸屏广告，情况如同感染病毒，严重影响使用。

“为了找到源头，我试着把可疑软件都删除，但没用。”最终，谢先生通过维修人员找到了“霸屏广告”来源：一款名为“文件管理”和另一款名为“应用管理”的软件。维修人员告诉他，这两款名称看似正常的应用软件，其实都是被伪装过的“流氓”软件。

还有些用户遭遇到更严重的问题。上海用户吴先生的手机此前突然开始自动播放广告且无法关闭，杀毒重启后，广告播放频率不降反升。吴先生送修手机时被告知，自己的手机信息系统已被劫持，他遂前往上海闵行区莘庄派出所报案。

警方发现安装在吴先生手机内的3款工具类应用软件中被不法分子植入了恶意代码，可用于监听和强制弹窗。

据办案人员介绍，此类不法分子多从事广告投放业务，他们通过引诱用户下载“暗埋”了恶意代码的应用软件，劫持设备系统，增加广告播放量牟取不法利益。“相关行为已涉嫌非法控制计算机信息系统罪。”

目前，此案相关嫌疑人已被警方刑事拘留。

### 一串恶意代码让约4万部手机“中招”

“霸屏广告”问题似“牛皮癣”反复发作，与其治理难度较高有关。

技术手段方面，“暗埋”恶意代码隐蔽性强。记者了解到，受“霸屏广告”侵扰的情况往往出现在安装了某些来历不明的天气查询、系统清理、铃声彩铃、文件管理等类软件之后。

上海市公安局闵行分局莘庄派出所案件办理队长钱宁告诉记者，不法分子往往会先制作一款下载需求很高的应用软件作为“钓饵”，将恶意代码“暗埋”其中。

“为增强迷惑性，不法分子还给恶意代码设置了‘潜伏期’。被下载安装后经过一段时间再启动弹窗霸屏功能。此外，不法分子也会为非法应用软件设置图标隐藏、进程隐藏功能，让用户无法发现弹窗广告源头。”钱宁表示，相关操作迷惑性很强，普通用户难以及时发现。

据统计，上述案件中非法软件共在20余万部设备上安装，约4万部设备已被强制弹窗播放广告。

上海多家手机维修企业的技术人员告诉记者：因被“霸屏广告”侵害而送修手机的用户为数不少，其中又以老年用户居多。

警方技术人员说，不法分子给非法软件设计了大数据画像功能，他们发现中老年用户对广告耐受度更高，往往会对他们的手机采取最为频繁的广告推送策略，加重侵扰程度。“老年用户的网络安全警惕性偏低，同时维权意识和能力又比较弱，更容易受侵害。”

此外，据警方调查，不法分子常斥资在一些高流量网络平台上投放广告，利用平台监管漏洞，对其已“暗埋”恶意代码的非法应用软件进行扩散。

### 监管部门探索加大手机“霸屏广告”源头治理力度

专家表示，《规定》划出了更清晰的监管红线：不得以任何形式干扰或者影响用户关闭弹窗；弹窗推送广告信息的，应当具有可识别性，显著标明“广告”和关闭标志，确保弹窗广告一键关闭。

此外，为提出更有力的惩治措施，国家市场监督管理总局公布的《互联网广告管理办法（公

开征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）中还对广告活动中各主体的责任做了更明晰的划分。

北京航空航天大学工业和信息化部法治战略与管理重点实验室办公室主任赵精武表示，《征求意见稿》的思路是进一步明确：对于“霸屏广告”这类“无法一键关闭”的违规弹窗广告，广告主要承担法律责任；对欺骗、误导等诱使用户点击广告的，广告主、广告经营者、广告发布者将承担相应的法律责任。

《征求意见稿》中还明确了提供互联网信息服务的平台经营者应当采取措施防范、制止虚假违法广告，完善发现、处置为违法犯罪活动提供广告推广以及在广告服务中植入恶意代码或者插入违法信息的技术措施。对于互联网平台经营者明知或者应知互联网广告活动违法不予制止的，将依照相关法律法规给予处罚。

警方提示，用户应选择正规应用商店或官方渠道下载应用软件，不轻易点击陌生链接或扫描二维码，如发现自身合法权益受到侵害，应及时与监管部门或警方取得联系。

据新华社

# 谱写上合组织发展合作新篇章

仲秋时节，在乌兹别克斯坦撒马尔罕召开的上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议吸引世界目光。

“只有结满果实的大树才会引人注目。”正如这句乌兹别克斯坦谚语所说，20多年来，上合组织国家践行“上海精神”，不断推动务实合作，推进贸易投资自由化便利化，深化高质量共建“一带一路”，收获累累硕果。

### 互信互利共享发展成果

山水相邻，利益交融。遵循“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，上合组织国家紧密合作，共享发展成果。

“居民有了新工作，财政有了新税收，城市有了新生命……”在哈萨克斯坦南部城市扎纳塔斯，由中国提供设备和投资的中亚最大风电场2021年竣工投产，让这个一度沉寂的工业城镇重新焕发生机。

“新添大量就业岗位，填补市场产品空白，发挥重要经济和社会意义……”在乌兹别克斯坦中部工业城市纳沃伊，纳沃伊氮肥股份公司聚氯乙烯生产线繁忙的生产场景，成为中乌共谋发展振兴、造福民众的缩影。

“众所周知，哈萨克斯坦是一个没有出海口的国家，而我们的‘海洋’是中国。”哈萨克斯坦贸易政策发展中心副主任努拉利·布凯坎诺夫曾发出的感慨，代表了不少上合组织国家的心声。

2018年6月，中国宣布支持在青岛建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区。如今，这

一“上合示范区”已成为地区重要的物流新枢纽，让哈萨克斯坦等不临海的上合组织国家有了关键“出海口”。

俄罗斯《远东问题》杂志副主编安德烈·奥斯特洛夫斯基说，上合组织国家越来越重视经济、投资和贸易，在建立新运输走廊等方面不断强化合作，推动区域经济协同发展，越来越多国家对参与上合组织框架内合作表现出浓厚兴趣。

### “一带一路”拉紧利益纽带

在“一带一路”框架下，上合组织务实合作提质升级。

哈萨克斯坦阿拉木图市大口径钢管厂等一系列项目落地，中巴经济走廊建设加速推进，位于乌兹别克斯坦的中亚第一长隧道“安格连-帕普”铁路隧道建成通车……“一带一路”不断拉紧“上合大家庭”的利益纽带。

哈萨克斯坦首任总统图书馆副馆长铁木尔·沙伊梅尔格诺夫表示，上合组织国家之间禀赋互补，互利合作成效显著。共建“一带一路”倡议能够给包括哈萨克斯坦在内的中亚地区国家带来强大发展动力。

巴基斯坦驻华大使莫因·哈克说，参与共建“一带一路”让巴基斯坦“发生了很多积极变化”，通过创造就业、改善民生、消除贫困、改善偏远地区经济状况，造福了巴基斯坦民众。

乌兹别克斯坦国立大学教授阿扎马特·谢伊托夫表示，“一带一路”倡议已成为最受欢迎的全球公共产品之一，有助于全球经济朝着更加开放、包容和互利的方向发展。

### 命运与共树立合作典范

当今世界正进入新的动荡变革期，百年变局与世纪疫情叠加共振，国际和地区热点问题此起彼伏。面对复杂挑战，上合组织国家和衷共济、守望相助，持续推动构建更加紧密的上合组织命运共同体，树立了地区和国际合作的典范。

今年适逢《上海合作组织宪章》签署20周年和《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》签署15周年。

俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所中国政治与经济部门主任谢尔盖·卢科宁认为，上合组织经贸合作潜力巨大，应进一步扩大合作领域，制定联合解决方案，启动多双边联合项目，共同推进创新合作。

乌兹别克斯坦学者穆哈马忠·科季罗夫说，上合组织已成为一个具有重要影响力的国际组织，能够助力地区稳定并促进广泛合作。上合组织国家间合作不断深入，共建“一带一路”倡议取得更多成果，将给各国带来积极影响，成为地区经济发展的“火车头”。

“有团结的地方，定有幸福相随。”契合这句哈萨克斯坦谚语的寓意，上合组织国家坚持弘扬“上海精神”，取得辉煌发展成就，积累了丰富合作经验，成长为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织。

在第三个十年发展新征程上，人们期待上合组织凝聚合作新共识，谱写合作新篇章，为推动构建人类命运共同体、共同建设美好世界作出更大贡献。

据新华社

# 教育部已取消五类全国性高考加分项目

本报讯（记者 任洁）记者从教育部9月15日举行的“教育这十年”“1+1”系列新闻发布会上获悉，近年来，教育部持续清理规范高考加分，明确取消五类全国性高考加分项目，实现了“大幅减少、严格控制”的目标。

十年来，全国普通高中56人及以上大班额比例由2012年的47.8%下降到2021年的4.81%，下降了43个百分点。截至目前，全国各省（区、市）普通高中生均公用经费标准均已达到1000元以上要求，生均公用经费拨款制度全面建立，有效保障了学校正常运转。普通高中专任教师总数由159.5万人增加到202.83万人，师生比由2012年15.47:1优化到目前的12.84:1，有效缓解了高考综合改革实施选课走班面临的师资紧张问题。

据了解，2015年、2019年，教育部会同有关部门先后开展了两轮清理和规范高考加分工作，明确取消体育特长生、中学生奥林匹克竞赛、科技类竞赛、省级优秀学生、思想品德有突出事迹等五类全国性高考加分项目，指导各地逐步取消95类地方性加分项目，进一步降低加分分值，会同有关部门推动少数民族加分更加精准。

同时，大力推进高职分类招考，形成适合技术技能型人才选拔的考试评价模式。推动高职院校的考试招生与普通高校本科相对分开，采

取“文化素质+职业技能”的考试评价方式，各地一般在每年春季安排举行高职院校分类考试，学生也可参加统一高考进入高职院校。在各地的大力推进下，分类考试已成为学生升入高职院校的主渠道，全国每年通过分类考试录取的考生已超过300万，占高职招生总量的60%以上。

截至目前，全国29个省份已启动高考综合改革。其中，前三批14个省份（第一批为上海、浙江；第二批为北京、天津、山东、海南；第三批为河北、辽宁、江苏、福建、湖北、湖南、广东、重庆）的新高考已平稳落地，第四批7省区（吉林、黑龙江、安徽、江西、广西、贵州、甘肃）的新高考将于2024年落地，第五批8省区（山西、内蒙古、河南、四川、云南、陕西、青海、宁夏）的新高考将于2025年落地。

教育部基础教育司介绍，到2022年秋季学期，全国各省（区、市）已全面实施新课程新教材，进入高考综合改革的29个省份均实现了新课程新教材新高考“三新同步”。

教育部表示，目前，高考综合改革总体取得积极成效，未来将进一步巩固和深化改革，进一步探索拔尖创新人才选拔培养方式，认真总结强基计划等经验做法，遵循特殊人才选拔规律，研究完善相关考试招生办法，进一步畅通拔尖创新人才发展通道。