

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

## ——北京市第十三次党代会报告摘登(三)

### 主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展

率先探索构建新发展格局有限路径，加快建设具有首都特点的现代化经济体系，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式，使经济发展更好服务于首都城市战略定位。

巩固完善高精尖产业格局。瞄准高端、智能、绿色方向，积极发展先进制造业，擦亮“北京智造”品牌。增强集成电路、医药健康、氢能等产业带动作用，壮大新能源汽车、智能装备制造等优势产业。培育更多独角兽、“专精特新”企业和智能制造标杆工厂。

打造全球数字经济标杆城市。坚持数字赋能产业、城市、生活，打造引领全球数字经济发展高地。加紧布局5G、人工智能、区块链等新型基础设施，推动传统基础设施数字化改造。

以供给侧结构性改革创造新需求。加紧国际消费中心城市建设，持续推进十大专项行动。积极引导首店、旗舰店。鼓励消费新业态新模式发展，提升文化、体育、健康、养老等服务消费品质和规模。繁荣夜间经济。稳住基础设施投资，加大高精尖产业投资，强化民生保障、生态文明领域投资。扩大民间投资。争取更多REITs项目入市。推动平房院落申请式退租，完善“共生院”模式。持续开展老旧小区综合整治改造，加大危旧楼房改建力度，支持老旧小区、老旧楼宇改造和业态升级。推广“劲松模式”“首开经验”，鼓励支持更多社会资本参与，改造出新机制。加紧首都机场基础设施改造升级，推进大兴国际机场二期及配套设施建设，增强客流物流承载能力，打造一流国际航空“双枢纽”。

全面推进乡村振兴。坚持走“大城市带动大郊、大郊服务大城市”的城乡融合发展之路，把干部配备、要素配置、资金投入、公共服务“四个优先”落到实处。落实粮食安全党政同责，稳步提高粮食和“菜篮子”产品自给率。统筹推进城乡区域协调发展。加强小城镇建设，适度建设一批小而精的“微中心”。

### 紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以更大力度推动京津冀协同发展

坚持把北京发展纳入京津冀战略空间考量，发挥“一核”辐射带动作用，加强与京津冀协同联动，携手建设世界级城市群，打造我国高质量发展新增长极。

深入开展疏解整治提升专项行动。坚定疏解一般制造业企业，决不走回头路。巩固区域性专业市场、物流中心疏解成果，推进教育、医疗等公共服务资源向外布局发展。动态完善实施新增产业禁限目录。持之以恒抓好城乡环境整治，全面创建基本无违法建设区，占道经营、“开墙打洞”、群租房等问题实现动态清零。推动大红门、新发地等转型发展。

高水平建设城市副中心。深入实施城市副中心控规，认真落

实城市副中心高质量发展意见。积极构建现代化首都都市圈。坚持以疏解为抓手，以拓展腹地支撑，以一体化为路径，推动现代化首都都市圈建设。促进环京地区通勤圈深度融合，完善区域快线连接，加强公共服务配套，形成同城化效应。让“轨道上的京津冀”更加畅通。完善区域公路交通网，推动六环路国家高速公路功能外移。

扎实做好后冬奥文章。充分用好物质、文化和人才遗产，实现冬奥遗产利用效益最大化。落实场馆赛后利用计划，积极引入高水平赛事，推动向社会开放。大力发展冰雪产业，带动更多市民群众参与冰雪运动。

### 认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生

牢记让人民生活幸福是“国之大者”，始终把群众安危冷暖放在心上，紧紧围绕“七有”要求和市民“五性”需求，尽力而为、量力而行，扎实办好民生实事，朝着共同富裕目标坚定迈进。

持续提升公共服务水平。落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，努力办好人民满意的教育。深入推进义务教育阶段“双减”工作，着力提高校内教育教学质量，健全学校家庭社会协同育人机制。完善职业教育和培训体系，深化产教融合。加强高素质、专业化、创新型教师队伍建设。守正创新办好学校思政课。壮大银发经济，鼓励养老资源在周边区域布局。推进健康北京建设，深化医药卫生体制改革，推动公立医院高质量发展，持续改善医疗服务。完善分级诊疗服务体系，促进优质医疗资源均衡布局，实现每区都有标准化建设的妇幼保健院。加强院前医疗急救服务体系。推动中医药传承创新发展。完善生育配套支持政策，发展普惠托育服务。坚持“房住不炒”定位，健全房地产市场平稳健康发展长效机制，加大保障性住房供给，完善租购并举的住房体系。加强一刻钟便民生活圈建设，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

扎实推动共同富裕。坚持就业优先导向，抓好高校毕业生、城镇困难人员等重点人群就业，鼓励创业带动就业和灵活就业。加强职业技能培训。稳步提高劳动报酬在初次分配中比重，健全工资合理增长机制。发挥再分配调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。健全多层次社会保障体系，完善基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育等社会保险制度。提升社会救助服务能力，加强基层福利设施建设。

坚持不懈抓好常态化疫情防控。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，压实“四方责任”，落实“四早”要求，采取快速灵活、科学精准的综合防控措施，打好疫情防控主动仗。充分发挥首都严格进京管理联防联控协调机制和涉疫风险应急处置机制作用，全面提升流调、转运、隔离、管控等各环

节处置的质量和效率，对新发疫情露头就打、以快制快，坚决阻断疫情传播渠道。高质量推进常态化核酸检测和重点筛查，严格小区(村)、单位和公共场所进入查验，从严从紧从实抓好社会面防控，严格进出京管理，筑牢首都疫情防控屏障。加大疫情防控科技攻关和成果转化力度。深入开展爱国卫生运动，抓好“无疫社区(村)”创建。

### 持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量

全面推进绿色低碳循环发展。积极推动从能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，推进产业结构绿色低碳转型，大力发展绿色经济。推广绿色建筑，加强既有建筑节能改造，因地制宜发展超低能耗建筑。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

深入打好污染防治攻坚战。坚决打好蓝天保卫战，持续开展“一微克”行动，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染，推动空气质量持续向好。推进大宗货物运输“公转铁”，抓好机动车“油换电”。

统筹山水林田湖草沙系统治理。不断扩大绿色空间规模，森林覆盖率逐步提升至45%，除核心区外各区全部创建国家森林城市。深化国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地创建。

完善生态文明制度体系。坚持生态环境保护“党政同责、一岗双责”，健全现代环境治理体系。

### 积极发展社会主义民主政治，努力建设法治中国首都善善之区

深入推进全过程人民民主建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。加强党对立法工作领导，发挥人大主导作用，坚持急用先行、突出首都特色，大力推进重点领域、新兴领域立法。保证宪法、法律法规实施，增强人大监督的刚性和实效。完善“万名代表下基层”等联系群众机制。完善基层民主制度，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强党对统一战线工作集中统一领导，完善大统战工作格局，健全同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事机制，努力画出最大同心圆。

### 科学把握超大城市治理规律，持续提升首都城市现代化治理水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，在精治共治法治上下足绣花功夫，探索构建有效的超大城市治理体系，努力让城市生活更健康、更便捷、更舒适、更美好。

深入实施北京城市总体规划。坚持首都规划权属党中央，在首规委统筹协调下开展工作，健全央地协调机制。完善国土空间规划体系，推动重点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合，实现“多规合一”。严格人口、建设

规模双控。全面实施增减挂钩，推进城乡建设用地减量提质。扎实做好违建别墅整治等“回头看”，落实“村地区管”等长效机制，坚决治理涉地乱象。敢于坚持原则、“唱黑脸”，坚决维护规划严肃性和权威性。

加强城市基础设施建设。强化水资源战略储备，实施南水北调中线扩能，研究推动东线调水工程。推动绿电进京输送通道等设施建设。提升天然气和热网应急储备能力。加强垃圾处理设施建设。实施轨道交通第三期建设规划，推进市郊铁路建设，促进“多网融合”。

提高城市精细化管理水平。深入推进背街小巷环境精细化整治提升，打造更多精品宜居街巷。做好公共空间环境建设和城市家具设计。深化厕所革命。持续推进生活垃圾分类，从源头上促进垃圾减量，深化市民文明习惯养成。

夯实基层治理基础。完善基层治理机制，发挥社会组织、街巷长、小巷管家、责任规划师等作用，用好“朝阳群众”“西城大妈”等群众力量。

### 统筹发展和安全，坚决维护首都安全稳定

牢固树立总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，下先手棋、打主动仗，妥善防范化解各种风险挑战，全力维护首都政治安全、社会安定、人民安宁。

坚持把维护政治安全摆在首位。完善政治安全、反间谍、涉外安全和抵御非法宗教渗透等协调机制，坚决打击防范敌对势力捣乱破坏活动。加强反恐防暴体系建设，健全常态化打击整治机制，守住不发生暴恐活动底线。加强互联网等各类阵地建设管理。

建设更高水平的平安北京。构建平安北京联防联控联建协调机制，深化市域社会治理现代化试点。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进信访工作。完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，推进常态化扫黑除恶，依法精准打击各类违法犯罪活动。

牢牢守住不发生系统性风险底线。发挥地方金融监管协调和风险处置机制作用，严格防范和有序处置金融等领域风险。加强对平台经济经营行为、数据安全等监管，支持和引导资本规范健康发展。严格规范政府举债融资行为，化解政府债务风险，遏制新增隐性债务。提升开放监管能力。

积极推进韧性城市建设。构建韧性城市指标和标准体系。完善城市防灾空间格局，统筹应急避难场所与市政设施建设，促进人防设施军民兼用。

### 全面加强党对全市各项工作领导，坚定不移推进全面从严治党

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，强化思想理论武装，着力加强干部队伍建设，持续加强作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，压紧压实全面从严治党主体责任。

本报记者 周美玉 整理

### 名词解释

#### REITs

基础设施公募REITs是在证券交易所公开发行交易，通过资产证券化方式将存量基础设施资产或权益，转化为流动性较强的、可上市交易的封闭式公募基金。2020年4月，中国证监会与国家发展改革委联合发布了《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点相关工作的通知》，标志着境内基础设施领域公募REITs试点正式起步。目前，全国有11个基础设施REITs项目发行上市，其中北京4个。

#### “共生院”模式

平房院落通过申请式退租腾退后，坚持“一院一策”和“一户一设计”实施保护修缮，一方面补充基本生活配套设施，为留下来的居民改善居住条件，另一方面适度引入新居民或文创产业等，实现“建筑共生、居民共生、文化共生”。

#### “微中心”

“微中心”是指与大都市中心城区保持适度空间距离，通过承担某种特色城市功能，与中心城形成功能互补、有机联系，且自身具有一定集聚能力、能够实现职住相对平衡的区域性小城市。2021年北京市出台《关于促进平原新城高质量发展提升平原新城综合承载能力的实施方案》，提出打造“站城融合”活力新城，推动平原新城轨道交通“微中心”建设。

#### “劲松模式”

“劲松模式”是民营资本参与老旧小区改造的典型模式。2018年以来，劲松北社区一区、二区作为先行试点，引入社会资本参与改造，从加装电梯、公共空间、公共设施、物业管理等多方面提升居住品质，后续通过物业管理服务的使用者付费、政府补贴、商业收费等多种渠道，实现一定期限内投资回报的平衡，构建了社会资本参与老旧小区改造新机制。