

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

——北京市第十三次党代会报告摘登(二)

当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我国已经胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十八大以来最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。全市上下要更加自觉地坚持和捍卫“两个确立”，更加坚定地做到“两个维护”，发自内心拥戴核心、毫不动摇信赖核心、始终不渝忠诚核心、坚定不移维护核心。我们所做的全部工作，归结起来就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在中华大地落地生根、开花结果，形成更多生动实践，更好满足人民群众对美好生活需要。

进入新时代，首都北京与党和国家的使命更加紧密相连，首都功能作用愈发凸显，服务保障中央政务活动的任务更加繁重；随着我国日益走近世界舞台中央，在京举办主场外交、重大活动更加频繁，对我们加强城市规划建设管理、提升文化软实力和对外影响力、服务保障国家参与全球治理等提出了更高要求；新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，对我们加快高水平科技自立自强、深化改革开放先行先试、实现高质量发展赋予了新的课题；百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，不稳定性不确定性大幅增加，对我们统筹发展和安全、防范化解重大风险带来了新的挑战。回顾过去，在实现第一个百年奋斗目标进程中，我们已经率先全面建成小康社会；展望未来，在向第二个百年奋斗目标进军新征程中，同样要一马当先、走在前列，力争率先基本实现社会主义现代化，建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。这是新时代要求，是党和人民赋予北京的历史责任。我们要更加坚定理想信念，牢记初心使命，意气风发踏上新征程，全力跑好属于我们这代人的这一棒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

新征程上，摆在我们面前的根本任务，就是要大力推动新时代首都发展。首都发展始于党的十八大，是习近平总书记对北京一系列重要讲话为我们指明的方向，是城市发展理念的重大转变，是深入回答“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题的生动实践。上世纪50年代开始，在党中央领导下开展了大规模的首都建设，建成了“十大建筑”、地铁1号线、首钢、密云水库等一批重大工程，推动北京从消费城市向生产城市转变，目的是提升首都城市形象和经济水平，展示年轻共和国所取得的巨大成就。90年代，

在社会主义市场经济大潮中，市委提出发展以知识经济为方向、以高新技术产业为核心的首都经济，推动经济转型升级，构建以服务业为主导的产业结构，目的是探索适合首都特点的经济发展之路。进入新时代，市委鲜明提出首都发展，目的是牢牢守住首都城市战略定位，强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的功能，更好履行首都职责和使命，实现符合首都功能定位的发展、首都的高质量发展、首都的新发展，使北京的建设发展更加符合党和人民需要。从首都建设到首都经济，再到首都发展，反映了不同发展阶段的中心任务，体现了对首都工作特点规律认识的不断深化。首都发展是居于统领地位的，全市各项工作都要向此聚焦，服从并服务于首都发展，做到纲举目张。

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。全部要义就是加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，更好服务党和国家工作大局，更好满足人民群众对美好生活需要。我们要更加自觉地在党和国家事业全局的高度来想问题、作决策、办事情，进一步处理好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的辩证关系，紧紧围绕实现“都”的功能来布局和推进“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应、人口资源环境同城市战略定位相协调、城市布局同城市战略定位相一致。

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥北京科技和人才优势，主动服务和融入新发展格局，进一步把“四个中心”“四个服务”中蕴含的巨大发展能量充分释放出来。党中央已从战略上布好局，我们要在紧要处落好“五子”，即国际科技创新中心建设、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，“五子”联动推进，形成叠加效应，持续提升高质量发展水平。

新时代首都发展，出发点和落脚点是要让人民生活幸福。千头万绪的事说到底还是千家万户的事。我们要始终把人民放在心中最高位置，积极回应人民群众关切的教育、就业、医疗、养老、住房、社保、环境、交通等问题，坚持落细落实、多办实事，坚持提升硬件和优化服务相结合，着力提高民生保障和公共服务供给水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

新时代首都发展，标准就是首善。建首善自京师始。北京各方面工作具有代表性、指向性，首善之区要率先示范，立标杆，树旗帜。我们一定要有担当精神，保持积极进取的状态，精益求精、追求卓越，努力在新时代展现新作为、创造新业绩，为全

国起到表率作用。

今年下半年将召开的二十大，这是我们党踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标坚定迈进的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，必将对中华民族伟大复兴历史进程产生重大而深远的影响。北京作为首都，要带头为党的二十大胜利召开营造良好的政治社会环境，精心组织、周密部署抓好党的二十大精神学习宣传贯彻。今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动融入新发展格局，扎实推动高质量发展，统筹发展和安全，全面推进首都改革开放和各项事业，推进首都治理体系和治理能力现代化，着力保障和改善民生，推动全面从严治党向纵深发展，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。

今后五年的奋斗目标是：“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面提升，全体人民共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——首都功能显著提升。政治中心服务保障能力明显增强，全国文化中心示范引领作用充分发挥，国际交往中心功能建设全面加强，国际科技创新中心基本建成。“四个服务”相关体制机制更加健全。

——经济发展质量显著提升。“五子”联动成局成势，经济循环更加畅通。以高精尖产业为代表的实体经济根基巩固壮大，具有首都特点的现代化经济体系基本形成。城乡区域发展更趋均衡，乡村振兴取得实质性进展。重点领域和关键环节改革取得更大突破，开放型经济达到新水平。经济总量突破5万亿大关，人均地区生产总值、全员劳动生产率保持全国领先。

——京津冀协同发展水平显著提升。疏解非首都功能取得更大成效，“一核”辐射带动作用持续增强，“两翼”齐飞新格局更加明显。区域基础设施联通、生态环境联治、产业布局联动、科技创新协同、公共服务共享水平进一步提高，现代化首都都市

圈建设取得阶段性进展。

——民生福祉显著提升。就业更加充分更高质量，居民收入增长与经济增速基本同步，城乡居民收入差距进一步缩小，中等收入群体持续扩大。健康北京建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。教育、社保、住房、养老、文体等公共服务体系持续完善，接诉即办工作机制更加成熟有效，“七有”“五性”保障水平稳步提高。

——生态文明显著提升。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式成为广泛自觉，能源资源利用效率大幅提高，碳排放率继续下降，基本消除重污染天气，全面消除劣V类水体，天蓝水清、森林环绕的生态城市基本建成。

——首都治理能力显著提升。全过程人民民主不断发展，法治中国首善之区建设深入推进。城市治理各领域基础性制度体系基本形成，基层治理效能和服务水平稳步提升。市民素质和城市文明程度持续提高。防范化解重大风险体制机制进一步健全，突发公共事件应急能力明显增强，首都社会大局保持和谐稳定。

——党的建设水平显著提升。全面贯彻新时代党的建设总要求，党的领导制度机制更加健全，党的组织体系更加完善，干部人才队伍建设全面加强，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，正风肃纪反腐不断取得新成效，政治生态更加风清气正。

“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，“四个服务”是首都基本职责，全市各项工作都要立足于此，不断优化提升首都功能，更好担负起首都职责使命。

全力做好政治中心服务保障。严格落实首都功能核心区控规，营造安全、高效、有序的政务环境。稳步推进核心区功能重组，推动中央政务功能向长安街沿线相对集中布局。进一步降低人口、建筑、商业、旅游“四个密度”，让核心区逐步“静”下来。加强核心区空间秩序管控与特色风貌塑造，展现平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气

的城市形象。扎实推进全国文化中心建设。办好北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，推进马克思主义理论研究和建设工程。坚持以社会主义核心价值观为引领，深化新时代爱国主义教育、公民道德建设和思想政治工作，加强首都红色文化建设。深化文明城区创建，争创全国文明典范城市。坚持“老城不能再拆了”，深入推进中轴线申遗保护，创新开展文物腾退保护与活化利用。加强老字号传承创新和非物质文化遗产保护。统筹推进大运河、长城、西山永定河三条文化带建设，创建“三山五园”国家文物保护利用示范区。繁荣首都新闻出版、广播影视、文学艺术、网络视听和哲学社会科学事业。实施文化精品工程。完善

公共文化设施网络体系。创新实施文化惠民工程。推进文化产业数字化，培育发展新型文化企业、文化业态。推动旅游业高质量发展。办好北京文化论坛、北京国际电影节、北京国际设计周等活动。

着力提升国际交往中心功能建设水平。全面加强设施和能力建设，系统提升国家主场外交和重大国事活动服务保障水平。推动奥林匹克中心区功能升级，扎实推进雁栖湖国际会都扩容提升，建设第四使馆区。完善城市副中心、南部地区等区域国际交往服务功能。规划建设国际组织集聚区。建设“双枢纽”国际消费桥头堡，打造精品会议展览品牌。优化国际化环境和服务，推进国际学校、国际医院、高品质人才社区建设，提升国际交往语言环境水平。拓展与国际友好城市交往。

加快形成国际科技创新中心。着眼更好服务创新驱动发展等重大国家战略，努力建设成为世界主要科学中心和创新高地。积极打造国家战略科技力量，高水平建设三个国家实验室，推进在京全国重点实验室体系化发展。加紧怀柔综合性国家科学中心建设。推进前沿信息技术、生物技术等领域世界一流新型研发机构布局建设。坚持“四个面向”，开展“卡脖子”关键核心技术、颠覆性技术攻关，实现更多“从0到1”突破。发挥在京高校院所、企业、医院等创新主体作用，建设一批前沿科学中心、创新联合体和共性技术平台。进一步聚焦中关村科学城，加强基础研究和战略前沿高技术攻关，培育人工智能、区块链等新兴产业集群，率先建成国际一流科学城。进一步突破怀柔科学城，深化院市合作，加快形成重大科技基础设施集群，打造世界级原始创新承载区，建设百年科学城。进一步搞活未来科学城，打造医药健康和国际先进能源产业集群，建成全球领先的技术创新高地。深入推进北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区建设，承接三大科学城创新效应外溢，打造具有全球影响力的高精尖产业主阵地。大力推动中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革，加强“一区多园”统筹协调，建设世界领先科技园区。深化科技体制改革，强化科技成果转化应用，激发创新主体活力，加强知识产权保护，营造一流创新创业生态。

不断提高“四个服务”水平。着力完善重大国事活动服务保障常态化工作机制，完善对中央单位和驻京部队的联络服务机制。加强中央机关办公区和集中生活区公共服务配套设施建设，改善办公和生活环境。积极服务保障中央机关在京重点工程建设，配合抓好央产老旧小区改造和管理。紧密对接在京高校和科研院所，做好精准服务。加强各级政务服务窗口建设，提高办事效率。用好12345市民服务热线，持续提升为民服务水平。

本报记者 周美玉 整理