

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章

## ——北京市第十三次党代会报告摘登(一)

中国共产党北京市第十三次代表大会，是在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全市人民以实际行动迎接党的二十大重要时刻召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加奋发有为推动新时代首都发展，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗。

### 一、过去五年工作回顾

党的十八大以来，是北京发展史上具有里程碑意义的重要时期。习近平总书记10次视察北京、18次对北京发表重要讲话，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，为做好新时代首都工作提供了根本遵循。我们始终沿着习近平总书记指引的方向，风雨无阻、砥砺前行，坚定不移从北京发展转向首都发展，从单一城市发展转向京津冀协同发展，从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展，从城市管理转向超大城市治理，扎实推进减量发展、创新发展、绿色发展、高质量发展、以人民为中心的发展，推动北京这座伟大城市深刻转型，开启了首都全面建设社会主义现代化新航程。

过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，抓好“三件大事”，打好三大攻坚战，统筹推进改革发展稳定和改善民生各项工作，不断将全面从严治党引向深入，胜利完成市第十二次党代会确定的目标任务，率先全面建成小康社会，城市综合实力和国际影响力迈上新台阶，首都北京发生了新的历史性变化。

五年来，我们深入落实首都城市战略定位，首都功能不断优化提升。坚持以规划引领城市发展，编制实施新版城市总体规划、首都功能核心区控制性详细规划、城市副中心控制性详细规划、分区规划及重点功能区规划，城市功能和空间布局不断优化。始终把服务保障政治中心摆在首要位置，核心区人口、建筑、商业、旅游密度逐步下降，中央政务环境持续改善。围绕“一核一城三带两区”总体框架，深化全国文化中心建设，社会主义核心价值观广为弘扬，北京历史文化名片绽放光彩，文化事业和产业蓬勃发展，文化软实力不断提升。加快建设国际科技创新中心，三个国家实验室顺利组建运行，怀柔综合性国家科学中心已见雏形，产生一批世界级引领性原创成果，“三城一区”发展活力持续增强，中关村国家自主创新示范区总收入年均保持两位数增长。

五年来，我们坚定不移疏解非首都功能，京津冀协同发展取得新突破。持续打好疏解整治提升“组合拳”，一大批一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心有序退出，拆除违法建设超2亿平方米。严格落实“双控”及“两线三区”要求，实现城六

区常住人口比2014年下降15%的目标，城乡建设用地减量110平方公里，北京成为全国第一个减量发展的超大城市。坚持一年一个节点，有序拉开城市副中心框架，第一批市级机关顺利迁入，环球主题公园开园。大力支持河北雄安新区建设，“两翼”齐飞的发展格局正在形成。交通、生态、产业等重点领域协同率先突破，大兴国际机场“凤凰展翅”，北京迈入航空“双枢纽”时代。

五年来，我们认真贯彻新发展理念，经济高质量发展迈出坚实步伐。减量背景下强化创新引领，“五子”联动融入新发展格局，着力构建高精尖经济结构，金融、信息、科技等现代服务业优势更加凸显，数字经济增加值占地区生产总值比重超四成。全市地区生产总值先后跨越两个万亿台阶、突破4万亿元，人均地区生产总值和全员劳动生产率保持全国领先，单位地区生产总值能耗和水耗持续下降。乡村振兴全面推进，美丽乡村建设成效显著，城乡居民收入差距逐步缩小。区域发展趋于均衡，城市南部地区发展提速，京西地区加快转型，生态涵养区绿色发展之路越走越宽。

五年来，我们积极发展全过程人民民主，社会主义民主法治建设稳步向前。加强党对人大、政协工作领导，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势得到充分发挥。爱国统一战线进一步巩固壮大，民族、宗教、港澳、对台和侨务工作扎实开展，工青妇等群团组织桥梁纽带作用有效增强。基层群众自治制度不断完善，基层民主深入发展。法治中国首善之区建设持续深化，地方立法质量明显提升。依法行政水平稳步提高，党员干部法治思维和依法办事能力持续增强。政法领域改革全面深化，设立互联网法院、金融法院。政法队伍教育整顿取得明显成效。退役军人事务、双拥工作不断加强，军政军民团结更加巩固。

五年来，我们大力推进生态文明建设，环境质量大幅改善。深化大气污染防治，2021年PM2.5年均浓度降至33微克/立方米，比2017年下降43.1%，空气质量首次全面达标，市民享受到更多蓝天白云。严格落实河长制，国考劣V类断面全面消除，五大河流全部重现“流动的河”并贯通入海，密云水库蓄水量创历史新高，平原区地下水位连续6年回升。坚持大尺度绿化，精心打造城市绿心森林公园、温榆河公园一期等城市“绿肺”，完成新一轮百万亩造林绿化任务，全市森林覆盖率达44.6%。国家植物园正式挂牌。稳步推进碳达峰、碳中和，万元地区生产总值二氧化碳排放量保持全国省级最优水平。

五年来，我们坚持以绣花功夫推进城市精细化治理，城市面貌发生了人民期盼的可喜变化。全域推进文明城区创建，开展背街小巷环境精细化整治提升，打造了一批“有里有面”的精品街巷。狠抓两件“关键小事”，生活垃圾分类成为新风尚，党建引领物业管理基本形成。深化街道乡镇管理体制改革，加强基层政权和城乡社区建设，城市精治共治法治水平明显提升。回天地区探索形成大型社区治理样本。新首钢成为新时代首都城市复兴新地标。加强市容景观整治，城市空间清朗有序。市郊铁路利用率得到提升，慢行系统品质不断改善。

五年来，我们全面深化改革扩大开放，发展动力与活力明显增强。认真落实党中央重大决策部署，机构改革全面完成，国资国企、财税、投融资体制等重点领域和关键环节改革取得新突破。创新“服务包”“服务管家”制度，营商环境走在全国前列。完成农村土地征收等改革首轮试点。紧紧抓住用好“两区”建设新契机，一批全国首创政策和标志性项目落地实施，北京证券交易所顺利开市。中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛成为国家开放发展的重要平台。主动融入共建“一带一路”，多领域国际交流合作取得扎实成效。

五年来，我们持续改善民生福祉，人民群众获得感显著提升。紧扣“七有”要求和市民“五性”需求加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好民生实事，公共服务水平持续提升。稳步推进义务教育阶段“双减”工作，校内教育教学质量不断提高，各类教育全面推进，高校党的政治建设向上向好。城镇调查失业率控制在较低水平。健全城乡医疗卫生体系，人民健康水平明显提高。完善住房保障体系，房地产市场保持稳定。养老服务业稳步发展。率先建成城乡统一、覆盖全民的社会保障体系。坚持民有所呼、我有所应，创新开展吹哨报到、接诉即办，并向主动治理深化，兴起了一场以市民诉求驱动超大城市治理的深刻变革，一大批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到解决，广大党员干部公仆意识、为民情怀、担当精神显著增强。圆满完成扶贫支援任务，助力受援地区如期脱贫摘帽。本市低收入农户全部脱低。

五年来，我们全力防范各种风险挑战，保持了首都社会大局和谐稳定。坚持把维护政治安全摆在更加突出位置，意识形态阵地管理全面加强，首都国家安全屏障进一步筑牢。平安北京建设持续深化，扫黑除恶专项斗争取得重大胜利，群众安全感创历史最好水平。

五年来，我们切实扛起管党治党政治责任，全面从严治党持续向纵深发展。市委加强对跨领域、跨部门重要工作领导，组建市委城工委、生态文明委等具有首都特点的议事协调机构。始终把党的政治建设摆在首位，全市党员干部坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性进一步提高。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。严格落实中央八项规定精神，坚持不懈整治群众身边腐败和不正之风，为基层减负取得明显成效，党风政风持续向好。认真抓好中央巡视和中央生态环保督察反馈问题整改、规划和自然资源领域问题整改，坚决依法有序推进浅山区违法占地违法建设、违建别墅等专项整治，攻坚克难解决了一批突出问题。

五年来，我们圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、中国共产党成立100周年庆祝活动以及“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、亚洲文明对话大会、世界园艺博览会等一系列重大活动服务保障任务，向党和人民交上了合格答卷。特别是新中国成立70周年和中国共产党成立100周年两场庆祝活动，盛大庄严、气势恢宏，完美展现了大党大国气魄，极大激发了全国各族人民爱党爱国爱社会主义的热情和民族自豪感。

我们全面落实“绿色、共享、开放、廉洁”办奥理念和“简约、安全、精彩”办赛要求，携手河北省张家口市成功举办了一届无与伦比的冬奥盛会。开闭幕式美轮美奂，冬奥村独具匠心，场馆令人叹为观止，赛事精彩纷呈，组织工作非凡卓越，开启了全球冰雪运动新时代，形成了北京冬奥精神。这极大增强了我们建设社会主义现代化强国的信心决心，向世界进一步展示了我国阳光、富强、开放、自信的大国形象，为中华民族伟大复兴提供了凝心聚气的强大精神力量。北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”，大国首都风范和城市魅力更加彰显。

我们坚持人民至上、生命至上，全力以赴抗击新冠肺炎疫情。在党中央领导下，受权牵头建立首都严格进京管理联防联控协调机制，坚持“动态清零”总方针不动摇，坚决打赢多轮聚集性疫情阻击战，慎终如始抓好常态化疫情防控，大力加强首都公共卫生应急管理体系建设，有力维护人民群众生命安全和身体健康，确保首都安全。全市上下连续奋战、守望相助，汇聚起抗击疫情磅礴力量，书写了平凡英雄感人篇章。  
本报记者 周美玉 整理

### 名词解释

#### “四个服务”

“四个服务”指为中央党政军领导机关工作服务，为国家国际交往服务，为科技和教育发展服务，为改善人民群众生活服务的首都工作基本职责。

#### “三件大事”

“三件大事”即实施新版北京城市总体规划、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展和筹办北京2022年冬奥会、冬残奥会。

#### “一核一城三带两区”总体框架

“一核一城三带两区”是全国文化中心建设总体框架，即以培育和弘扬社会主义核心价值观为引领，以历史文化名城保护为根基，以大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带为抓手，推动公共文化服务体系示范区和文化产业发展引领区建设，把北京建设成为弘扬中华文明与引领时代潮流的文化名城，建设中国特色社会主义先进之都。

#### 双控

“双控”指实施人口规模控制、建设用地规模控制。新版北京城市总体规划中，按照以水定城的原则，确定北京市常住人口规模控制在2300万人以内；坚持建设用地规模底线，2020年全市建设用地总规模控制在3720平方公里以内，到2035年控制在3670平方公里左右。

#### “两线三区”

根据《北京市生态控制线和城市开发边界管理办法》，通过划分生态控制线和城市开发边界，将市域空间划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区，实现全域空间管制。