

## ■劳动时评

## “部站合一”是求真务实服务职工的改革

□张刃

北京经济技术开发区总工会“部站合一”工作体制改革，以进取、创新精神求真务实，有效打造工会为企业办事、为职工服务的“窗口”“阵地”，是工会增强政治性、先进性、群众性，防止机关化、行政化、贵族化、娱乐化的具体体现。我们希望看到更多的工会组织在工作中有所创新，更好地履行职责。

《工人日报》报道，北京经济技术开发区总工会改革运行机制，科学配置职能权责，推进流程再造，按照“优化协同高效、小部室大站所”的原则，实行“部站合一”工作体制，推动工

作力量下沉，延伸服务手臂，取得了良好工作效果。

北京经济技术开发区总工会工作体制的这一改革，读来内涵丰富，值得分析探讨。

先看改革的缘起。2019年，北京市对北京经济技术开发区管理体制进行调整，开发区建设管理的范围从60平方公里扩大到225平方公里，企业数量由3万余家增加到8万余家。这一调整对于北京经济技术开发区总工会而言，在工作人员不变的情况下，服务对象增加了两倍多，服务面增加了近4倍。面对这样的情况，如果仍须保证工作运转和工作质量，“通常”的办法就是“扩编”——工作多了，增添人手，理所当然。

但是，在工会改革的背景下，扩编显然不是出路。而工作

人员不减，还要保证对职工的服务质量不降，出路唯有改革。改革是被变化了的形势“逼出来”的。现实中，这种情况时常出现，如何选择出路是对工会的考验。实践证明，有没有改革的勇气、办法，关键在于能不能解放思想，有没有进取精神。

再看改革的步骤。首先，北京经济技术开发区总工会经过4个月的走访调研和两个月的方案论证之后，才开始了工作体制改革。这个过程虽然历时半年，但工作扎实，针对性强。他们分析了此前工作体制不适应服务职工的弊端，如机关部门联系基层、产业工会对口相关企业、服务站按范围工作，工作力量分散，服务布局欠佳，等等。第二步，在调研基础上理出“部站合一”工作体制的改革思路，下决心把工

会机关内设部门由12个减少到3个，把精简下来的人员充实到一线，把工会服务站打造成区域性工会工作综合体。第三步，对服务站实行划片设置，把各企业工会分别划入相应的服务站工作范围，指派工作专员作为联系人，明确职能和服务对象，有针对性地开展服务。

从以上步骤可以看出，改革不是“修修补补”，疲于应对，而是从实际出发，求真务实，讲求实效。调查研究是改革的必要前提，重要步骤。只有把问题的来龙去脉搞清楚，把需要革除的弊端找准确，才能理出新思路，想出新办法，才能大刀阔斧地实施改革。推进改革要一步一个脚印，环环相扣，才能取得实效。

最后看改革的效果。通过“部站合一”改革，除专业性、

政策性较强的工作不宜分区域实施，职责仍保留在上级机关外，工会的日常业务性工作，特别是服务职工的措施都尽可能下沉到了二级实体，使服务站工作范围、职能和服务对象更加明确、具体，而且责任到人，有效地提高了工作效率和各项工作的落实、落细，做到了“零距离”服务职工，打开了新的工作局面。

北京经济技术开发区总工会“部站合一”工作体制改革，以进取、创新精神求真务实，有效打造工会为企业办事、为职工服务的“窗口”“阵地”，是工会增强政治性、先进性、群众性，防止机关化、行政化、贵族化、娱乐化的具体体现。我们希望看到更多的工会组织在工作中有所创新，更好地履行职责。

## ■每日图评

## 破解跟树“抢地盘”需要“绣花功夫”

春风吹绿新芽，城中的树木已吐出新绿。但煞风景的杂物也不少：电线搭在树枝上、灯杆插到树坑里、盲道修到树根下，特别是在一些老城区，指示牌、邮箱、井盖等纷纷跟大树“抢地盘”。一棵树的生活空间为何这么“拥挤”？记者调查发现，在部分城市，窄窄的一条马路，十多个部门管理，各念各的经，本该“一盘棋”，却下成“一锅粥”。（3月23日《新华每日电讯》）

公共设施相互挤占成为常见的现象，暴露城市治理精细化困境。要走出公共设施相互挤占的困境，就需要城市能够提高精细

化治理能力。首先，需要加强部门间的协调沟通，比如要建立协调机制，如由管委会进行统一管理等等，运用数字技术，通过智能化手段，将涉及城市运行的事项纳入统一管理；另外，城市规划要科学合理，不能再粗放式建设，比如要为各类公共设施的安插与运行预留空间等等。

不仅是多个部门与树“争地盘”，这样公共设施相互挤占的问题，其他公共治理问题也是如此。比如处于城市公共区域的窨井，也归属多个部门，与其对应的产权与责任不清，这往往导致一些相关部门为了一个破井盖的修改



可以相互扯皮、相互推诿，都拒不承担维修责任，并且还屡屡为此引发“窨井吃人”的悲剧。所以，提高城市治理现代化水平，解决的不止是多个部门跟树“抢地盘”的问题。

城市治理需要“绣花功夫”，粗放管理只会一团乱麻，把“一盘

棋”下成了“一锅粥”。要提高城市治理现代化水平，提高精细化治理能力，拧紧责任链条，督促各部门守土有责，多个部门跟树“抢地盘”这样的混乱局面，才能得到有效遏制，很多城市乱象都能迎刃而解，有助于走出城市治理困局。

□戴先任

## ■长话短说

## “退路进院”把实事办到了灵活就业人员心坎上

大厅电子屏幕每隔半小时就会刷新用工信息，喝完一杯热水的工夫，灵活就业人员周胜春就在山东省临沂市零工市场找到了一个管道工程上的活儿。（3月24日《工人日报》）

据媒体报道，为破解零工市场散、乱、服务能力低等问题，今年1月，山东省人力资源和社会保障厅等7部门联合印发《关于支持推进零工市场高质量发展的实施意见》，围绕规范布局建设、提升服务能力、促进健康发展等五大方面，制定了14条措施，全面加强零工市场建设。

山东省临沂市零工市场是由原来的“马路市场”改建而成，将“退路进院”的举措落到了实处。它让周胜春这样一批原来在马路边“找活”的灵活就业人员，不论春夏秋冬，刮风下雨，都要举着牌子，或拿着工具蹲在马路边揽活的现象彻底变了样。现在他们坐在室内大厅里边喝热水边看电子屏幕找工作，一旦有了心仪的活儿，只要用手机“刷活”，就能搞定。

不要小看了将原来的灵活就业者找工作的马路市场进行“退路进院”这一改建，此举之所以受到等待揽活的灵活就业人员的欢迎和好评，是因为它实实在在解决了一些灵活就业人员在街头等待揽活的环境问题，可以说是把实事办到了灵活就业人员心坎上，体现了一个城市的温度，彰显了政府有关部门对灵活就业人员这一群体浓浓的关爱之情。

笔者以为，尊重、关爱劳动者，全方位促进就业，建设和谐社会，不只是标语口号，更需要实实在在的行动。山东省政府有关部门全面提升零工市场服务功能，为灵活就业人员免费提供更好的基本公益服务的做法，值得点赞，也值得借鉴。

□周家和

## ■网评锐语

## “天宫课堂”打开科普课的新思路

丁慎毅：“天宫课堂”第二课于23日15时40分在中国空间站开讲，神舟十三号乘组航天员翟志刚、王亚平、叶光富将相互配合进行授课。“天宫课堂”打开了科普课的新思路。兴趣是最好的老师，以“天宫课堂”的形式，不仅能够提供更加直观的学习体验，还能营造身临其境之感，能够充分激发孩子们的兴趣。

## 守护校园周边食品安全人人有责

叶金福：为进一步强化校园周边食品安全监管，太原市小店区市场监督管理局在全区范围内开展校园周边食品安全专项整治工作。截至目前，该局执法人员已责令下架辣条等不健康食品43公斤，现场查扣问题食品12公斤，立案3起。守护校园周边食品安全人人有责。只要多方合力，既紧盯校园周边食品安全，又严惩重处威胁食品安全行为，就有助让学生远离垃圾食品和假冒伪劣食品，从而共同守护好学生的食品安全和学生健康安全。

## ■世象漫说



## 骗局

在诈骗类案件中，女性和老年人是犯罪团伙容易选择的目标，在涉及女性的案件中，往往以情感诈骗居多，而在涉及老年人的案件中，多是保健品诈骗。他们打着养生的旗号，大肆吹嘘产品的功效，吸引老年人购买保健品。（3月23日 央视）

□老笔

## ■有感而发

## 不能放任恶意注销挑战行政处罚权威

一些企业在受到行政处罚后拒不履行，在被强制执行前恶意注销来逃避处罚，导致生效行政法律文书出现执行难，行政处罚成“纸面执法”。针对这一现象，近日，江苏省苏州市张家港市探索实施行政执法信息共享制度，避免行政处罚成一纸空文。（3月23日《工人日报》）

为逃避行政处罚，部分企业挖空心思地办理恶意注销登记，可谓是机关算尽。如此不仅导致生效行政法律文书出现执行难，

让行政处罚沦为“纸面执法”，也消弭了“放管服”改革的正能量。对于这种处心积虑挑战行政处罚权威的恶意注销行为，相关职能部门不能“心慈手软”，而应果断对其祭出惩罚利剑，让其逃避行政处罚的伎俩不轻易得逞。

企业恶意利用注销登记逃避行政处罚的伎俩能够得逞，既反映了部分有此歪念的企业藐视法律法规的任性心态，也折射了在“放管服”改革中，企业注销登

记客观上存在有隙可乘的漏洞。这其中，最为关键的一环是信息没能百分之百地实现共享。

企业恶意利用注销登记逃避行政处罚，既挑战行政处罚权威，又扰乱市场经济秩序，不能放任不管。对此，司法机关、行政执法部门和行政审批单位要着力构建起完善的企业行政处罚信息共享平台，让企业的行政处罚信息与企业注销信息数据互联互通。

□张智全