



“数”读报告，看民生新获得

治国有常，而利民为本。

翻开提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告和预算报告，数里行间，一项项民生新承诺，聚焦人民群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

把保就业放在优先位置

就业是民生之本，也是每个家庭实现幸福生活的基础。2021年，全国城镇新增就业1269万人，全国城镇调查失业率平均为5.1%。

政府工作报告提出，今年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。

设定这样的目标，有何考虑？计划报告中指出，综合考虑高校毕业生等重点群体、产业升级带来的职工转岗等就业需求，

实现1100万人以上的城镇新增就业是保就业的基本要求；同时，随着经济持续恢复特别是促进就业各项政策落地见效，实现1100万人以上的城镇新增就业有较好支撑。

今年就业压力凸显，仅2022届高校毕业生规模预计便达1076万人。强化就业优先政策，预算报告提出，今年中央财政就业补助资金安排617.58亿元，增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

让居民收入稳步上升

“居民收入增长与经济增长基本同步”，这是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

收入分配是民生之源。2021年，我国居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。

根据计划报告，随着促进就业、提高就业质量、扩大中等收入群体、增加低收入群体收入、加大再分配调节力度等政策措施的推进，2022年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村全面振兴的基础和前提。政府工作报告提出，“完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫”“促进脱贫人口持续增收”。预算报告提出，今年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元、增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

教育改革持续推进

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。政府工作报告提

出，我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

“支持社会力量增加普惠性托育服务供给”“推动义务教育优质均衡发展”“推进高校‘双一流’建设”“加强教师队伍建设”……计划报告中一项项举措，指明教育改革发展的着力方向。

根据预算报告，今年全国一般公共预算支出267125亿元，教育支出占比最大，为15.5%。

社会保障网织密织牢

看病难、看病贵是老百姓关心的话题。政府工作报告提出，今年居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。

党的十八大以来，我国社会保障工作不断取得新进展，基本医疗保险覆盖超过13.5亿人，基

本养老保险覆盖超10亿人，已形成全球最大的社会保障网。

在“完善社会保障体系”和“完善公共服务政策制度体系”相关内容中，计划报告从“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹制度”“进一步扩大药品、高值医用耗材带量采购范围”，到“完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”，再到“贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略”，坚持尽力而为、量力而行，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

提升民生温度，少不了用好“钱袋子”。预算报告提出，今年将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元，优化服务项目，提高服务质量。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元。

据新华社

委员声音

丁洁委员：

建立罕见病慈善专项医疗救助基金

在今年的全国两会上，全国政协委员，北京大学第一医院儿科教授、原副院长，北京医学会罕见病分会主任委员丁洁表示，中央财经委第十次会议提出要实现共同富裕、发挥第三次分配的作用。第三次分配是以慈善事业为表现形态，主要是企业或各类经济实体捐赠、政府对慈善事业的资助和社会公众的个人捐赠。经过多年来的探讨和研究，我们认识到罕见病高值药需要多方支付、建立多层次医疗保障体系才能彻底解决。为此，她建议建立罕见病慈善专项医疗救助基金。

丁洁表示，根据《关于医疗救助与慈善事业衔接的指导意见》（民发〔2013〕132号）曾指出，把慈善作为化解重特大疾病风险的重要手段，要积极探索建立医疗救助与慈善事业的衔接机制。近日由全国罕见病学术团体主委联席会议课题组牵头做了相关调研，共发放了近3000份“关于慈善救助参与重特大疾病和罕见病

医疗保障”调查问卷。其中几点问题值得关注。

丁洁指出，在调查问卷中，对于“政府是否应该监督引导慈善组织参与医疗保障体系建设”：认为应该的占97%，认为不应该的占1%，不清楚的占3%；对于“重特大疾病和罕见病患者最需要的是”：捐赠衣物为0.3%，捐赠食品0.3%，捐赠其他生活必需品0.3%，解决医疗费用支付为99%；对于“慈善救助重特大疾病和罕见病患者，最好的方式”：认为善款直接进入患者就医支付过程即“一站式”服务，占76%，认为善款交到患者手里占12%，交到医保局6%，交到卫健委2%，交到民政局5%；对于“慈善组织要帮助患者，首先要解决哪些问题（多选）”：认为明确救助标准占70%，明确救助患者60%，明确与政府哪个部门对接55%，明确如何与医疗费用支付衔接82%。丁洁表示，如此看来，随着经济社会的进步，民众对慈善救助参与多层次医疗保障体系建设，有一定认识和需求。

李景虹委员：

进一步加强幼儿学前教育

发展学前教育事关千家万户的切身利益，是保障和改善民生的重要举措。但近年来，人口增长和三孩政策给学前教育带来了新的挑战，存在学前教育资源总量供应不足，幼教老师素质参差不齐，虐童和幼儿安全事故时有发生，缺少规范普惠的托管服务，学前教育费用偏高，收费不规范等问题。对此，全国政协委员、清华大学化学系教授、中国科学院院士李景虹建议采取措施进一步加强幼儿学前教育。

李景虹建议，政府应加大对学前教育的投入，将学前教育纳入基本公共服务。在财政预算中明确安排学前教育经费，调高财政性学前教育经费占财政性教育经费的比例，新增教育财政经费向学前教育

倾斜。加强公办幼儿园新建、改扩建工程，扶持发展普惠性民办幼儿园。对学前教育给予财政倾斜，鼓励成熟社区开办社区学前教育服务中心，提供方便就近的学前教育服务。建议加快建设覆盖幼教网络，将所有公立和私立幼儿园纳入监管范围，建立幼儿园品质诚信系统，政府定期向社会公示幼儿园监督检查结果，接受群众监督。对幼师和保健师实行信用制度和黑名单管理，一旦出现虐童等危害幼儿人生安全的行为，将永不录用并影响其个人的贷款及出行行为，严重的予以刑事制裁。

李景虹在采访中建议鼓励现有幼儿园增设托管班。成熟社区建立幼儿日间照料中心，将幼儿入园年龄向下延伸至两至三岁之间，解

决双职工无人照料孩子的问题。根据社会需求，探索幼儿园“半日制”“全日制”和“小时制”组合的模式，将家庭照看与幼儿园托管有机结合起来。同时，发布托管行业规范化标准，出台切合实际的托管机构管理规范。

他还建议加强对学前教育机构的价格管制。公办园和普惠性民办园根据一般家庭主要是中低收入家庭的承受能力确定收费标准，不足部分由政府通过购买服务、减免租金等方式予以补贴。对于家庭人均收入在当地人均收入中位数或者平均水平以下一定百分比的儿童入园实施部分补贴。加强民办幼儿园收费监管，完善民办幼儿园收费价格备案程序。

本报记者 余翠平

周剑平委员：

采取措施鼓励大学生返乡就业

近年来，在疫情等各种因素叠加影响下，高校毕业生就业形势更加复杂严峻，今年的《政府工作报告》把就业摆到了一个空前重要的位置。全国政协委员、北京农学院院长周剑平建议要采取措施鼓励大学生返乡就业。

周剑平指出，数据显示，2022年高校毕业生规模预计1076万人，同比增加167万人，增量是之前的4-5倍，将创下毕业生人数最高、毕业生人数增长最大两个历史，就业难度将不断增大。与此同时，在全面推进乡村振兴的大背景下，农村广阔的天地迫切需要一批农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才。周剑平表示，在我国从全面建成小康社会取得历史性成就向第二个百年奋斗目标奋勇前进之时，农村农业大有可为，应鼓励更多大学生返乡就业，成为乡村振兴的主力军，农业高质量发展的带头人。鼓励大学生返乡就业、创业，既能缓解大学生就业难问题，也能为大学生提供实现自我价值的机会。

为此，周剑平提出三点建议——

一是当地政府加大对当地生源的关注度。每一个人都有家乡情结，许多人不愿意背井离乡，为家乡服务对大学生来说更能体现他们的价值也更能给他们带来成就感和认同感。市县镇政府应该拿出求贤若渴的态度、三顾茅庐的勇气对待人才。利用假期组织当地大学生了解当地经济社会发展状况，开展广泛的交流；组织社会实践活动，邀请学生进行调研，为当地发展建言献策；关心学生在校阶段的学习情况，宣传当地“十四五”时期以

及较长时间的发展前景、表达希望他们返乡创业的强烈愿望，用乡情感动人，用事业激励人。

二是加强高校就业辅导，做好返乡就业、创业大学毕业生的“职业生涯”之路。为国育才、为党育人是高校的使命。在我国实现农业农村现代化的征程上，培养、鼓励一批懂农业、爱农村、爱农民的人才投身到乡村振兴中去，到农村去、到基层去、到国家最需要的地方去是当代大学生特别是农科大学生光荣的时代责任。周剑平建议高校要对大学生返乡就业创业进行辅导，鼓励学生到乡、镇、村实现自我价值，做到学有所用。农业院校在学生实习期间就可以让学生在当地实习，帮助调研、分析研究农村农业问题，了解影响乡村发展的制约因素与瓶颈问题，为当地政策制定、政府决策提供依据，真正把论文写在大地上。发挥好指导老师的作用，共同为农村农业发展诊脉、开药方。

三是为大学生返乡创业创造良好的环境。各地政府要充分调研大学生返乡就业创业的困难之处，提高为返乡大学生服务的意识，在优化创业环境、创造更多优质就业岗位上下功夫，建立促进返乡就业创业的长效机制，针对大学毕业生在农村创业提供优惠政策。特别是中西部以及其他欠发达地区，周剑平建议要有一系列的鼓励政策，比如，可给去欠发达地区乡镇工作的大学生一定的补助，为回乡创业的大学生提供优惠和服务保障。他希望有关部门及相关地方政府就乡村人才队伍建设的政策进行细化，真正让政策可落地、可见效、看得见、摸得着，从而鼓励更多大学生返乡就业。 本报记者 余翠平