



全国政协总工会界别提交界别提案

维护新就业形态劳动者权益 促进平台经济可持续发展

本报讯（记者 余翠平）全国政协十三届五次会议3月4日在京开幕。全国政协总工会界别提交《关于进一步维护新就业形态劳动者权益 促进平台经济可持续发展的提案》，从完善法律制度、建立部际协调机制、出台各地配套政策、加强行业自律等4个方面，建议探索研究保护劳动者和平台经济发展之间保持动态平衡的现实路径，促进新业态就业市场更加健康稳定发展。

全国政协总工会界别指出，近年来，为维护新就业形态劳动者权益，打造平台经济规范健康可持续发展的制度环境，有关部委出台了《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》等政策文件，界定企

业用工责任，明晰劳动者基本权益，明确行业主管部门与相关职能部门协同治理、共同保障合法权益，并从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全卫生、社会保险、职业伤害保障、平台规则算法等多个方面维护新就业形态劳动者权益。同时，新就业形态劳动者组织化程度也不断提高。2022年1月1日，新修改的《中华人民共和国工会法》正式实施，从法律层面确定了新就业形态劳动者参加和组织工会的权利，全国总工会制定了《关于推进新就业形态劳动者入会工作的若干意见》等指导性文件，帮助和吸纳新就业形态劳动者加入工会。

全国政协总工会界别表示，虽然在促进平台经济规范发展和维护新就业形态劳动者保障方面取得了一定成效，但也仍然存在一些问题：一系列出台的文件涉及部委多，督促政策落实的协调难度

较大，政策执行效果有待进一步观察；平台企业与劳动者之间的关系如何认定及规范仍需进一步探索，平台企业利用算法单方制定修改接单规则、提成比例、奖惩规定等现象仍然普遍；劳动安全培训不足，劳动安全保障仍存在风险隐患；新就业形态的具体类型与特征尚未厘清，因此法治风险尚难清晰识别；新就业形态劳动者技能培育及权益保障多维体系仍需完善；平台用工多场景合规与行政监管仍需加强，需探索研究保护劳动者和平台经济发展之间保持动态平衡的现实路径，从而促进新业态就业市场更加健康、稳定地发展。

为进一步维护新就业形态劳动者权益，促进平台经济可持续发展，全国政协总工会界别给出四点建议——

一是完善法律制度。加快新就业形态领域的理论研究步伐，完善相应的劳动保障标准，出台

与新业态形势相适应的法律规定，修改《劳动法》《社会保险法》等法律，对劳动者、劳动关系、职工、工资收入等基本概念做出界定，消除新就业形态劳动者中部分群体在适用法律上的现实困难。建议人力资源社会保障部在起草《基本劳动标准法》过程中，明确平台企业在平台用工关系中的义务及在多方关系中的责任，确认人力资源社会保障部门等行业主管部门对平台企业的监管职责内容。

二是建立部际协调机制。新就业形态劳动者权益保障涉及多个部委，需要加强组织领导和统筹协调，强化部门间的协作配合，以便及时研究解决工作中的重大问题。建议由人力资源社会保障部牵头，国家发改委、交通运输部、应急管理部门、市场监管总局、国家医保局、国家邮政局、最高人民法院、全国总工会等部门参加，建立国家层面新就

业形态劳动者权益保障工作部际联席会议机制。

三是推动各地落实政策。出台政策文件后，真正落地实施、产生预期效果，离不开地方相关部门的配套措施。建议各有关中央部委加强对地方的指导，督促各地人社、交通运输、市场监管、工会等部门结合地方实际情况，充分发挥主观能动性，出台配套政策，细化任务措施，全力推进各项任务措施落地见效。

四是促进行业健康发展。平台经济的健康发展，不仅能创造大量就业岗位，也可以增加劳动者收入，提升就业质量。建议有关行业主管部门加强顶层设计，在解决突出问题、维护劳动者权益的同时，鼓励平台经济创新，培育有一流国际竞争力的平台企业。平台企业行业协会要加强引导，强化企业社会责任，加强行业自律，推动平台经济规范健康持续发展。

委员声音

安庭委员：

加强中国古典文学名著著作权的保护与推广

本报讯（记者 余翠平）全国政协委员、民建北京市委副主委、北京希肯雅雅国际文化发展股份有限公司董事长安庭表示，中国古典文学名著是中华优秀传统文化的集中代表，应加强中国古典文学名著著作权的保护与推广。

安庭认为，目前对古典文学名著的著作权保护尚缺乏顶层设计。通常情况下，我国古典文学名著在版权商用领域几乎不受法律约束。同时，《中华人民共和国著作权法实施条例》只是概括地规定：“著作权无人继承又无人受遗赠的，其署名权、修改权和保护作品完整权由著作权行政管理部门保护。”并没有明确规定由谁来具体管理、追责，怎样管理、追责。改革开放以来，随着版权意识的全面提升，受商业利益驱使，在无需付费且不用担

责的情况下，博大精深的中国古典文学名著成了滥编、滥改、滥用的重灾区。安庭表示，在对外传播的过程中尚无统一的维权典范。“文化自信”“文化强国”战略让我国古典文学名著不断面临着新使命、新课题。在“文化走出去”的过程中，如何规范相应著作权的使用标准，遇到问题由谁代表国家维权，这一类问题尚缺少应对的办法与操作性。容易造成我国文化事业的损失，属于战略性、体系性的短板。

对此，安庭提出了三条建议：一是成立中国古典名著保护的专有部门。在现有的知识产权行政体系中，国家版权局和商标局各自管理古典名著的著作权和商标权。然而，保护古典名著根本的出发点是保护民族文化的良好利用和有效传播，更多的是一项

文化事业。因此，可以考虑将古典名著保护机构作为文旅部门下设机构，或由相关部门合设机构管理，探索建立古典名著的公益授权、社会考评、非商业追责体系。

二是适时研讨并修订《中华人民共和国著作权法实施条例》，对中国古典文学名著著作权保护的实操性内容，规范相应著作权不当使用的裁判标准，规定其在法律责任上的担责情形与惩戒条款。

三是建立推广鼓励机制。鼓励不断产出源自中国古典名著的优秀文艺作品。在公益基金、财税管理、授权管理上给予大力支持。鼓励承载古典名著内容的高质量作品更多“走出去”，实现中华优秀传统文化的有效传播。合理平衡保护、利用、传承与创新的关系。

孙洁委员：

利用区块链技术 推动流动劳务人员社保共治共享

本报讯（记者 余翠平）

人才劳动力的跨区域流动日益频繁，由于流动劳务人员的工作岗位和区域之间流动性极强，个人社保缴纳的渠道少，流程繁琐，缴存困难，缺乏连续性，办理退休时存在跨地区结转障碍等，都会造成流动劳务人员的社会福利保障的缺失。而社保缺失就意味着其个人与家庭的权益会受到损害，还会给用工企业的经营发展带来极大的风险。全国政协委员，民建中央妇委会副主任，对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员、保险学院副院长孙洁教授认为，流动劳务人员的社保问题亟待解决。

孙洁表示，产生流动劳务人员社保问题，在政府层面源于区域行政管理和条线管理分割而带来技术上无法操作的客观原因，导致社保缴纳信息无法在各行政主体之间实现有效共享，而区块链的技术特征就是解决壁垒和信息不对称。为此建议以实现养老保险全国统筹为契机，建立全国统一的养老保险关系转移信息平台，社保经办机构的转移接续手续可在该平台上直接办理，不需纸质材料的传递，同时可将平台上的办理进度实时传输到互联网以供公众查询，通过“互联网+社保”的形式，真正实现养老保险关系转移全国“一张网”。

孙洁建议，国家要设立新的社会保险种——流动劳务人员养老保险，类似于自由职业者的险种，仅由个人负责缴纳，这样就避免了用工企业和劳务者在薪酬谈判中博弈和事后的争议。此外要界定区块链上链的各方角色、定位和责任。这包括：流动劳务人员、用工企业、政府各级人社部门和市

监管部门、国家人社部。

孙洁还建议通过社保区块链平台实现共治与共享。通过社保区块链连接流动劳务人员、用人企业、地方人社部门、国家人社部以及各地邮政局、市场监管部门。在该平台上个人缴纳的社保信息被分享给各责任主体，同时将作为用人企业是否录用该流动劳务人员的主要征信数据，而市场监管部门则监督用人企业是否按照社保缴纳要求合法录用有连续社保缴存记录的流动劳务人员。个人的社保资金可以在各地的地方社保账户内存管，由于平台上信息完全共享，流动劳务人员在办理退休时可方便地灵活选择退休地，并将个人社保资金转入办理退休所在地。基于区块链构建的信息传递网络，信息可以快速、可信（不可随意篡改）地传递给链上的每一个主体。

在采访中孙洁表示，在整个社保缴存和管理的流程中，每个流动劳务人员将使用其自然人的身份证号码对应一个独立的社保资金账户，并由国家人社部统筹制定和管理地方社保缴存管理规则。流动劳务人员将社保资金缴纳至社保账户，地方人社局负责将该个体的社保缴纳信息上传至区块链。流动劳务人员当前所在单位将该工作人员的就业信息上传至社保区块链，市场监管局将通过数字认证查询就业人员的社保缴纳和企业用工信息，以监管企业的合法用工情况。流动劳务人员即将跳槽去的企业可以通过数字认证，在区块链上查询该就业人员以往的就业信息和社保缴纳信息，并将此作为该员工就业征信的基准信息。从而解决好流动劳务人员的社保问题，保障好其权益。

王先进委员：

加快推进无障碍环境建设立法

本报讯（记者 余翠平）目前我国有60周岁及以上老年人2.64亿，残疾人数量超过8500万，如果包括孕妇、婴幼儿和病患群体，潜在障碍人群达5亿人以上。全国政协委员、北京市政协委员、九三学社成员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进建议，加快推进无障碍环境建设立法。他表示，无障碍环境建设旨在方便残疾人等社会成员自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通、交流信息、获得社区服务，这是推进基本公共服务均等化、全面建成小康社会的内在要求。

2012年国务院颁布《无障碍环境建设条例》，同年出台《无障碍设计规范》，对无障碍设施的设计要求做出规定，为无障碍环境建设快速发展奠定了基础。党的十八大以来，无障碍环境建

设纳入各类国民经济和社会发展规划，无障碍环境建设政策标准逐步完善，创建城乡无障碍环境建设示范活动持续推进。但王先进认为也存在不少问题，社会公众对无障碍理念认识不足。“通用设计、人人适用、服务你我”的无障碍理念尚未得到广泛认同，或片面认为无障碍环境建设仅为方便残疾人使用，而忽视每个人在人生的一定阶段都存在对无障碍设施的需求。建设全龄友好的无障碍环境，可使每一个社会成员受益。

在采访中王先进说，无障碍设施建设还有待加强。无障碍设施覆盖率不足、发展不平衡、设施不合标准、工程质量差等问题较为突出。据中国消费者协会发布的《2017年百城无障碍设施调查体验报告》显示，全国无障碍设施整体普及率仅有40%。既有

无障碍设施存在人行道缘石坡道过陡、盲道设置不连续、过街天桥的无障碍电梯设置率较低或故障频发、缺乏无障碍卫生间和厕位等问题。而无障碍设施使用监管也亟待加强。由于缺乏日常监管，无障碍设施被挤占、损坏的情况较多，部分地区占用盲道设摊、停车等现象较常见，一些无障碍卫生间被长期锁闭或变为杂物间。由于无障碍电梯等设施维护具有较强专业性，但实际上却缺少对相关人员的培训，导致设施设备损坏后维修不及时，以至于长期无法使用而成为摆设。

对此，王先进建议加快推进无障碍环境建设立法。将既有《无障碍环境建设条例》上升为《无障碍环境建设法》，进一步提高无障碍相关法律法规的层级，保障无障碍环境建设高质量发展。