

# 全面保护个人信息安全！ 一批民生新规11月起施行

过了重阳便作寒。11月起，一批关系到社会民生的重要新规开始施行。从守护个人信息安全到保障农民工工资……法治的阳光，为你送来缕缕温暖。

## 个人信息安全有了专门法律保护

明确不得过度收集个人信息、大数据杀熟、滥用人脸识别技术……自11月1日起，《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行，全方位保护你的信息安全。

本法明确，处理个人信息应当具有明确、合理的目的，并应当与处理目的直接相关，采取对个人权益影响最小的方式；个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策，不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇。对于提供重要互联网平台服务、用户数量巨大、业务类型复杂的个人信息处理者，本法特别规定了其需要履行的义务，如建立健全个人信息保护合规制度体系，定期发布个人信息保护社会责任报告，接受社会监督等。

## 工资保证金解除农民工“后顾之忧”

《工程建设领域农民工工资保证金规定》自11月1日起施行，有望破解工程建设领域的农民工

欠薪问题。

规定明确了工资保证金的全国统一规范，规定工资保证金按工程施工合同额(或年度合同额)的一定比例存储，原则上不低于1%，不超过3%。对施工合同额低于300万元的工程，且施工总承包单位在签合同前一年内承建的工程未发生工资拖欠的，由各地区结合实际，确定相应的工程免于存储工资保证金。

施工总承包单位所承包工程发生拖欠农民工工资的，由人社部门依法作出责令限期清偿或先行清偿的行政处理决定。工资保证金接受人社部门监管，除用于清偿欠薪外，任何单位和个人不得挪作他用。

## 制造业中小微企业可缓缴税款

为进一步加大助企纾困力度，自11月1日起，制造业中小微企业可缓缴税款，至明年1月申报期结束。

具体措施包括：对今年四季度制造业中小微企业实现的企业所得税和国内增值税、国内消费税及随其附征的城市建设维护税，以及个体工商户、个人独资和合伙企业缴纳的个人所得税(不含其代扣代缴的个人所得税)实行阶段性税收缓缴。

对年销售收入2000万元以下的制造业小微企业(含个体工商户)，其实现的税款全部缓缴；对年销售收入2000万元至4亿元的制造业中型企业，实现的税款按50%缓缴，特殊困难企业可依法特别申请全部缓缴。为纾解煤电、供热企业经营困难，对其今年四季度实现的税款实施缓缴。上述缓缴措施延期缴纳时间最长为3个月。

## 规范社会消防技术服务活动

《社会消防技术服务管理规定》自11月9日起正式施行。规定明确，消防技术服务行业组织不得从事营利性社会消防技术服务活动，不得从事或者通过消防技术服务机构进行行业垄断等。

消防技术服务机构应当对服务情况作出客观、真实、完整的记录，按消防技术服务项目建立消防技术服务档案。消防技术服务机构不得转包、分包消防技术服务项目。

消防技术服务机构违规行为给他人造成损失的，依法承担赔偿责任；经维护保养的建筑消防设施不能正常运行，发生火灾时未发挥应有作用，导致伤亡、损失扩大的，从重处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 据新华社



## 哈尔滨：非必要不离哈

10月31日，在哈尔滨火车站进站口，工作人员核验旅客的48小时内核酸检测阴性证明和健康码。为有效快速阻断疫情传播渠道，哈尔滨市应对新型冠状病毒肺炎疫情工作指挥部发布公告，请广大市民群众非必要不离哈，确需离哈的，须持48小时内核酸检测阴性证明、凭健康码绿码通行，并全程做好个人防护。 新华社发

## 三峡水库连续12年实现175米满蓄目标

新华社电 水利部发布的汛情通报显示，10月31日8时，三峡水库蓄至正常蓄水位175米，自2010年以来连续12年完成175米满蓄任务。

这也是三峡水库2020年整体竣工验收转入正常运行期后首次蓄至175米，为今冬明春发挥供水、发电、航运、生态等综合效益奠定了良好基础。

汛情通报显示，2021年夏季长江上游来水偏少，但华西秋雨造成较重秋汛，来水较往年偏多、偏迟，长江干流发生1次编号洪水，嘉陵江发生2次编号洪水，部分支流发生超警洪水。

对此，水利部、长江水利委员会统筹防洪、蓄水、发电、航运等需求，加强预测预报，滚动会商研判，优化三峡水库实时调度方案，相关电网公司、航运部门、发电企业和有关地方加强协作和配合，兼顾各方需求，实现防洪、蓄水、发电等目标。

目前，长江上游主要控制性水库已基本蓄满。

水利部相关负责人表示，下一步，水利部、长江水利委员会将密切监视长江流域雨情水情，滚动预测预报，做好枯水期和消落期水库调度，充分发挥三峡水库综合效益。

# 格拉斯哥气候大会将聚焦哪些议题

依照联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯的说法，未来两周在英国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)将是人类“最后一次扭转局势的机会”。

作为《巴黎协定》进入实施阶段后召开的首次缔约方大会，COP26意义重大。能否全面有效实施《巴黎协定》、发达国家能否履行承诺以及能否促进公平、包容的气候行动等将成为本届大会聚焦的议题。

## 巴黎设定目标能否实现

2015年，《巴黎协定》在巴黎气候变化大会达成，并成为《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议，为2020年后全球应对气候变化行动做出安排。

然而，由于分歧严重，在此前几次联合国气候变化大会上，各方未能就《巴黎协定》实施细则的核心遗留问题完成谈判，而这是全面有效实施《巴黎协定》的基础和前提，也是维护国际社会对多边机制信任的重要标志。

其中，《巴黎协定》第六条因涉及经济利益，各方存在严重分歧，自谈判伊始便备受关注。该条款主要解决如何通过市场及非市场机制，帮助各国实施其在协定下的“国家自主贡献”。

受新冠疫情影响，原计划2020年召开的格拉斯哥气候变化大会延期一年。“巴黎设定了目标，格拉斯哥必须让它成为现实。”大会主办方说。

一波三折，本次大会自然承载众望。肯尼亚代表团成员、气

候变化问题专家吉布森·姆旺吉对新华社记者说，发展中国家需要解决方案，需要《巴黎协定》完成实施细则谈判，从而开始全面执行这一协定。

## 发达国家能否履行承诺

“从19世纪中叶至今，富裕国家对全球近70%的二氧化碳排放负有责任。”美国《外交》杂志日前发表文章说：“富裕国家应遵守《巴黎协定》，对贫困国家因气候变化造成的永久性损失和损害给予补偿。过去5年，几乎没有进展。因此，在格拉斯哥气候变化大会增加实质性内容，比如保证资金(到位)等措施，才是富裕国家认真对待其气候债务的真正表现。”

资金支持是全球应对气候变化问题的关键要素之一。在2009年哥本哈根气候变化大会上，发达国家集体承诺，在2020年之前每年提供至少1000亿美元资金，帮助发展中国家应对气候变化挑战。联合国任命的一个独立气候资金专家小组曾在去年底发布的一份报告中指出，这一承诺是“整个国际气候金融体系的基石”。

然而10多年过去，发达国家仍迟迟未能履行这一承诺，向发展中国家提供的资金与1000亿美元相去甚远。此举令国际社会倍感失望，对全球气候合作造成严重负面影响。

国际社会普遍期望，在格拉斯哥气候变化大会上，发展中国家长期以来高度关注的资金、技术、能力建设支持等问题能够取得有效进展，对相关问题作出安排，均衡推进减缓、适应和支持方

面的雄心，这将事关政治互信和发展中国家采取气候行动的现实能力。巴黎气候变化大会对于发达国家应在2025年前制定新的集体量化资金目标等要求，国际社会也希望能在此次大会有所体现。

“我们希望西方国家能够兑现他们的资金承诺。”埃及艾因沙姆斯大学环境学教授马格迪·哈利勒对新华社记者说：“除了富裕国家，谁能承担应对气候变化的成本？他们是问题的根源。”

## 气候目标能否真正落实

目前，多个发达国家在未落实已有承诺的背景下仍推动进一步提升气候目标，然而，不付诸行动的气候目标无异于空中楼阁，唯有通过共同行动全面落实《巴黎协定》的要求和目标，才能有效应对气候变化带来的危机和挑战。

本次大会召开前，国际社会纷纷呼吁格拉斯哥气候变化大会突出“落实”，积极倡导各方将目标转化为落实的政策、措施和具体行动，避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差别化指责。

“与一些西方国家不同，中国对其承诺的落实始终如一。”雨林国家联盟联合创始人费德里卡·比塔对新华社记者说。

在会前举行的线上中外记者会上，中国气候变化事务特使解振华表示，希望本次大会能够积极倡导各方切实落实已经承诺的目标，提出清晰、有力的实现路径和具体政策措施，并通过法律确保这些承诺付诸行动。 据新华社

## 拜登承诺美国将有条件地重返伊核协议

新华社电 美国、德国、英国、法国领导人10月30日在意大利首都罗马举行的二十国集团领导人峰会期间举行会晤。四国领导人在会后发表的联合声明中说，美国总统拜登“明确承诺”美方将有条件地重返伊朗核问题全面协议。

声明说，拜登“明确承诺”，只要伊朗恢复履约，美国愿重返并全面遵守伊核协议。与会领导人对此表示欢迎，并相信伊核问题相关方能够就恢复和全面遵守伊核协议很快达成共识，从而确保伊朗核计划完全用于和平目的。

声明说，恢复履行伊核协议后，针对伊朗的相关制裁将会解除，这“将有利于伊朗经济增长”，但“只有伊朗做出改变，这一切才有可能”。四国领导人呼吁伊朗“抓住机会，展现诚意”，称这是避免危机升级的唯一可行方法。

10月27日，伊朗副外长巴盖里在比利时首都布鲁塞尔与欧盟代表举行磋商后说，伊朗同意在11月底前重启伊核谈判。10月28日，巴盖里应邀访问俄罗斯时表示，新一轮谈判的唯一目标是“解除美国对伊朗的残酷和非法制裁”。

2015年7月，伊朗与美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国达成伊核协议。2018年5月，美国政府单方面退出伊核协议，随后重启并新增一系列对伊制裁。2019年5月以来，伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施“可逆”。今年4月以来，伊核协议相关方在奥地利首都维也纳举行了6轮会谈，讨论美伊两国恢复履约问题。由于美伊分歧严重，以及伊朗政府领导层换届，新一轮会谈迟迟没有举行。

## 美欧宣布就解决钢铝关税争端达成协议

新华社电 美国总统国家安全事务助理沙利文、商务部长雷蒙多和贸易代表戴琪10月30日在媒体电话吹风会上宣布，已与欧盟就解决长达三年的钢铝关税争端达成协议。

雷蒙多说，根据美欧双方达成的协议，美国将继续维持“232条款”下对进口钢铝产品加征的关税，但允许“有限数量”的欧盟钢铁和铝产品免税进入美国市场。作为交换，欧盟将放

弃实施相应的进一步报复性关税措施。

雷蒙多表示，这一协议将有助于降低美国制造商和消费者的关税成本。她指出，欧盟原计划从12月1日开始对部分美国商品的报复性关税上调至50%，一旦落实将会影响许多美国企业生存和就业。

戴琪表示，美欧双方也同意在世界贸易组织暂停与“232条款”关税相关的贸易诉讼。