

# 反电信网络诈骗专门立法，出了哪些硬招守护百姓“钱袋子”？

2020年，全国共立案电信网络诈骗案件92.7万起；案件造成群众损失353.7亿元；此类犯罪警情占全部刑事警情的比例超过40%……电信网络诈骗已成为群众深恶痛绝的第一大犯罪类型。

19日，反电信网络诈骗法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这项法律针对惩治电信网络诈骗的难点出了不少硬招。

## 硬招一

### 如何加强部门统筹协调？建立全链条整治工作机制

银行账户和手机卡“实名不实人”问题多年未根本解决；形形色色“黑灰产”斩而不绝；诈骗类型与各种新技术新应用相伴而生……打击治理电信网络诈骗急需有效的综合治理、源头治理。

1月至9月，全国共破获电信网络诈骗案件26.2万起，抓获犯罪嫌疑人37.3万名，同比分别上升41.1%和116.4%；6月至8月，发案数连续3个月实现同比下降……今年以来，各地各部门坚持综合施策，强化行业治理，切实形成整体合力，打击治理取得明显成效。

但同时也要看到，电信网络诈骗发案数量、群众损失仍保持高位运行，犯罪形势依然严峻复杂。

草案提出，国务院建立打击治理电信网络诈骗工作机制，统

筹协调打击治理工作。有关部门应当密切配合，实现跨行业、跨地域协同配合、快速联动，有效防范电信网络诈骗活动。

中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示，反电信网络诈骗法草案规定各部门职责、企业职责和地方政府职责，加强协同联动工作机制建设，明确有关主体包括民事责任在内的专项法律责任，有助于推动形成全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈的打防管控格局。

## 硬招二

### 如何管住手机卡和银行卡“实名不实人”？真实登记、尽职调查、不得买卖

一段时间以来，手机卡、银行卡大量非法开办、随意买卖，“实名不实人”问题突出，成为电信诈骗分子的重要工具。近年来，公安机关案件侦办中，缴获“两卡”动辄数十万张，这些手机卡、银行卡几乎全为“假实名”，均非开卡者本人使用。

去年10月“断卡”行动开展以来，公安机关累计打掉涉“两卡”违法犯罪团伙2.7万个，查处违法犯罪嫌疑人45万名；工信部集中清理电话卡6441万张；人民银行组织清理异常银行账户14.8亿个。

推动实现“实名”又“实人”，草案规定了电话卡、互联网服务真实信息登记制度；建立

健全金融业务尽职调查制度；明确规定任何单位和个人不得非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、银行账户、支付账户、互联网账号。对于实施上述行为的，有关主管部门可以实施惩戒。

## 硬招三

### 如何铲除“黑灰产”？治理改号电话、非法设备、涉诈App等

近年来，电信网络诈骗犯罪滋生出买卖公民个人信息、非法收购贩卖“两卡”、架设“猫池”和GOIP设备、提供虚假平台和技术支撑、提供转账洗钱服务等一系列黑灰产业，黑灰产业又反过来“滋养”了电诈犯罪，形成相伴相生的“利益共同体”。

一些犯罪团伙在国内购买大量的银行卡、电话卡以及企业对公账户，转运到境外用于实施电信网络诈骗等犯罪。

对此，草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理。治理改号电话、虚假主叫和涉诈非法设备；加强涉诈App、互联网域名监测治理；打击治理涉电信网络诈骗相关产业。

中国电子技术标准化研究院网安中心测评实验室副主任何延哲说：“草案加强对涉诈相关非法服务、设备、产业的治理，打击治理涉电信网络诈骗黑灰产业，将有效挤压犯罪空间，铲除

犯罪土壤。”

## 硬招四

### 如何加强预警防范？预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度将上升为法律规定

电信网络诈骗犯罪是可防性犯罪，预警十分重要。近年来，全国范围内铺开预警劝阻工作，将打击治理关口前移，及时点醒潜在受害人，守住“最后关口”。

今年以来，公安部日均下发预警指令9.6万条，成功避免1260万名群众受骗；成功拦截诈骗电话12.2亿次、诈骗短信14.1亿条，共紧急止付涉案资金2770亿元。

为将实践中行之有效的预警劝阻、紧急止付、快速冻结制度上升为法律规定，草案明确国务院公安部门会同有关部门建立完善电信网络诈骗涉案资金紧急止付、快速冻结和资金返还制度，明确有关条件、程序和救济措施。紧急止付、快速冻结、资金返还由公安机关决定，银行业金融机构、非银行支付机构应当予以配合。

“公安机关等有关部门当前的实践证明监测和预警的有效性。”中国信息安全研究院副院长左晓栋表示，在当前支付手段不断创新背景下，进一步构建并完善相关工作机制，在支付环节建立紧急止付、快速冻结和资金返还制度并上升为法律规定十分必要。

## 硬招五

### 如何治理跨境犯罪？积极稳妥推进国际执法司法合作

随着打击力度的不断加大，境内大批诈骗窝点开始加速向境外转移。

草案提出，国家外交、公安等部门积极稳妥推进国际执法司法合作，与有关国家和地区建立快速联络工作机制，共同推进跨境电信网络诈骗犯罪打击治理。

为有力斩断非法出境从事电诈活动“人员流”，公安部部署发起“断流专案行动”，截至目前，共打掉“3人以上结伙”非法出境团伙9230个，破获刑事案件4122起，抓获犯罪嫌疑人32854名。

“反电信网络诈骗犯罪已经成为国际警务的一个重要课题，要继续推动和加强国际警务合作，制定可行、完善的司法协作程序，有效解决电信网络诈骗犯罪追捕难的问题。”四川大学法学院院长左卫民说。

打击治理防范电信网络诈骗犯罪是一项系统性法治工程。彭新林表示，反电信网络诈骗法草案适应统筹发展与安全、维护社会管理秩序和保障人民群众财产安全的实际需要，既为机制化、常态化开展反诈工作提供法律依据，也是在法治轨道上惩治电信网络诈骗犯罪的创新实践。

据新华社

# 2100多年前，中国人已用北斗“导航”

中国北斗卫星导航系统，如今是世界四大卫星导航系统之一。而三幅出土于西汉马王堆三号墓的古代地图显示，中国人运用北斗恒星“导航”的历史，超过2100年。

长沙城中的湖南省博物馆，珍藏着1973年从西汉马王堆三号墓中出土的三幅地图——《驻军图》《长沙国南部地形图》《城邑图》。

据考证，西汉高后末年，割据岭南的南越王赵佗向长沙国南部发起进攻，朝廷及长沙国随即派兵征剿，《驻军图》等可能是此次征战使用的军事地图。

《驻军图》《长沙国南部地形图》《城邑图》绘在丝帛之上，十分精美，其制作年代距今已有2100多年。三幅地图一个突出的特征，在于准确区分方向——图所示的方位都是上南下北、左东右西。学界普遍认为，三幅地图是世界地图学史上罕见的瑰宝，具有划时代的意义。

古人是怎么“找着北”的？从目前考古成果来看，古人绘制地图，区分南北主要利用日光和“北斗”。由于地球自转轴向两侧无限延伸，其中一侧的延长线会从位于北斗七星“勺子柄”端位置的北极星附近经过。四季轮回、斗转星移，古人运用肉眼或专用测量工具“望筒”等，很早就注意到“北极星位置基本不变”这一现象，并将其运用于方

位分辨和地图绘制。

汉代甚至汉以前的华夏先民，已经有能力比较准确地测量地理信息。先秦时期，古人运用“北斗”等星象与地理信息的对应关系判断方位；到了汉代，人们对于“北斗导航”的认识已经更加全面，例如在《淮南子》中，就记载有“夫乘舟而惑者，不知东西，见斗极则寤矣”的说法。这说明在古人日常生活中，依靠“北斗”判断方向已经成为通识。

古人对“北斗导航”这类天文现象的观察、运用，以及规（测定单位距离，并画圆画弧）、矩（测定直角）、准（水准仪，测水平面）、绳（铅垂线，测定垂直）、记里鼓车等工具的发明和使用，使得中国古代绘制的很多地图已经有了比较高的准确性。

长53厘米、宽52厘米的《城邑图》，图上绘有城墙，用蓝色画出城门上的亭阁，红色表示街坊和庭院，按正方形画出街道等；长100厘米、宽78厘米的《驻军图》采用红、黑、青三色绘画，图中所绘主区位于今湖南南部宁远九嶷山与南岭之间，绘有山脉、河流、居民点，着重标出9支军队的驻地、军队番号、防区界线、军事设施和行动路线；《长沙国南部地形图》所绘主区，为汉初长沙国南部8县（道），即今湖南南部潇水流域、南岭、九嶷山及附近地区。

研究显示，《长沙国南部地形

图》虽未标明比例尺，但经测算，其主区比例尺约为1:180000，相当于汉代的一寸折十里；图上所绘河流骨架、流向及主要弯曲等，均和现在地图大体相似，所绘山脉和山体轮廓、范围及走向也大体正确；这幅地图东半部分的方位角误差，仅为3%左右。在托勒密探索出球面投影和普通圆锥投影之前，这是人类古代文明中地图精确测绘的一个突出成就。

西汉基于“北斗导航”等观测和计算的地图制作技术，在后世不断发展。到了西晋，出现了成熟的地图理论与测绘方法。地理学家裴秀在前人的基础上，提出了名为“制图六体”的地图测量要素，分率（比例尺）、准望（方位）、道里（距离）、高下（地势起伏）、方邪（倾斜角度）以及迂直（河流道路的曲折），跟现代地图要素已非常接近。

与“制图六体”同时期，还出现了一种名为“计里画方”的绘图方法：按比例尺绘制地图，绘图时，先在图上布满方格，方格中边长代表实地里数，相当于现代地形图上的方里网格。然后按方格绘制地图内容，以保证一定的准确性……

回望历史长河，在光辉而灿烂的中华文明中，融合先民智慧独立发展出的地图测绘技术，离不开熠熠生辉、指引方向的北斗“导航”。

据新华社

# 我国自主研发推力达500吨的整体式固体火箭发动机试车成功

新华社电 19日11时30分许，我国自主研发、推力达500吨的整体式固体火箭发动机在陕西西安试车成功。

该型发动机由中国航天科技集团第四研究院研制，直径3.5米，装药量150吨，推力达500吨，采用高压强总体设计、高性能纤维复合材料壳体、高装填整体烧注成型燃烧室、超大尺寸喷管等多项先进技术，发动机综合性能达到世界领先水平。

航天四院大推力固体发动机总设计师王健儒说，此次直径3.5米、推力达500吨大型发动机的

试车成功，打通了我国千吨级推力固体发动机发展的关键技术链路，标志着我国固体运载能力实现大幅提升，为未来大型、重型运载火箭型谱发展提供了更多的动力选择。

据介绍，目前，基于500吨推力整体式固体发动机，航天四院已经在开展直径3.5米级分段发动机的研究，发动机分5段，最大推力将达到千吨以上，可应用于大型、重型运载火箭固体助推器中，满足我国空间装备、深空探测等航天活动对于运载工具的不同发展需求。



## 杭州举办2021云栖大会

10月19日，观众在观摩水中“游动”的仿生鱼。当日，以“前沿·探索·想象力”为主题的2021云栖大会在浙江杭州云栖小镇开幕，本届大会为期4天。

新华社发