

## ■劳动时评

## 莫让劳务分包成为减损劳动者权益的工具

□张智全

毋庸置疑，劳务可以分包，但劳动者权益不能因劳务的分包而层层递减。部分企业把劳务分包当成减损劳动者权益的工具，已踩了法律红线，不能任由其肆意妄为。

2020年4月底，谢某认识了某钢材有限公司股东李某，并被招工到李某处从事电焊工作。俩人口头约定，谢某每天工作11个小时，日工资为330元。同年6月，谢某在工作期间因脚手架歪倒，致头部被砸伤、腰部骨折。事后，谢某为了明确劳动关系而申请劳动仲裁，其主张获得支持。然而，公司认为谢某与李某之间属于劳务关系，诉至法院要求重新审判，法

院最终判定谢某与该钢材有限公司存在劳动关系。(10月8日《工人日报》)

这是一起典型的因劳务作业分包引发的劳动争议纠纷。所谓劳务作业分包，是指施工总承包方或者专业工程分包方可以将其承包工程中的劳务作业发包给劳务分包企业。由于兼顾了实际施工情况，劳务分包在建筑领域得到广泛运用。但与此同时，部分劳动者因法律意识欠缺，一般不与企业签订劳动合同或劳务合同。发生劳动争议纠纷后，企业往往以用工双方系劳务关系而不存在劳动关系为借口，对劳动者拒绝履行保障权益的法定义务，以致劳务分包成为不少企业任性减损劳动者权益的工具。

劳务分包后劳动者权益能否得到有效保障，关键在于劳动者

与企业是否存在劳动关系。如果劳动者与企业没有签订劳动合同，那么企业则有机会借口双方系劳务关系故意减损劳动者的合法权益。毕竟，劳动关系与劳务关系的一字之差，劳动者的权益保障却有天壤之别。也正因如此，不少企业总是想方设法打劳务关系的“擦边球”，不与劳动者签订劳动合同，以此减少用工成本。

部分企业在劳务分包中，为利益最大化，千方百计把劳动关系引向劳务关系，虽然表面上看似于法有据，但实际上经不起推敲。根据人社部《关于确立劳动关系有关事项的通知》相关规定，不论企业把劳务如何层层分包，在表面上使得劳动者看似与企业没有直接劳动关系，但劳动者始终是企业提供劳动，与企业之间客观上存在劳动关系，企业应为

劳动者足额兑现相关劳动权益。显然，企业不管把劳务分包给谁，只要劳动者提供了劳动，都与劳动者存在劳动关系，必须依法保障劳动者的各项合法权益。

退一步讲，即使劳务是第三人承包，劳动者与作为总分包方的企业没有劳动关系，企业也应在保障劳动者合法权益方面承担主要责任。根据人社部《关于确立劳动关系有关事项的通知》和《人力资源和社会保障部关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》的相关规定，具备用工主体资格的承包单位只对不具备用工主体资格的组织或自然人招用的劳动者承担工伤保险责任。也就是说，在第三人承包劳务的模式下，即使劳动者与企业未建立事实劳动关系，只要劳动者在用工期间受伤，企业就应依法承担工伤保

险责任。企业对劳务分包中发生的劳动者工伤事故，以没有劳务关系为由对劳动者不履行工伤保险责任，无疑有悖法理。

毋庸置疑，劳务可以分包，但劳动者权益不能因劳务的分包而层层递减。部分企业把劳务分包当成减损劳动者权益的工具，已踩了法律红线，不能任由其肆意妄为。对此，劳动监察执法部门要始终对企业的这种违法行为依法依规严惩，劳动者也要时刻保持警惕，主动与企业签订必要的劳动合同或劳务合同，让不法企业减损职工合法权益无隙可乘。企业更应抛弃违法减少用工成本的“小九九”歪念，严格自律，自觉把劳务分包中的用工行为规范在法治轨道上。如此才能既保障劳动者权益，又确保企业的正常运行，实现劳动关系的和谐共赢。

## ■每日图评

## “钟点工”岗位助力农村人口就业

近年来，四川省眉山市仁寿县积极拓宽农村妇女就业渠道，通过开展定向就业技能培训，对接用人单位搭建就业平台，开设“钟点工”岗位等灵活方式，吸纳农村妇女在家门口就业。(10月8日《工人日报》)

农村人口就业，一直是我们的社会关注的焦点。从事农业生产的农村人口就业季节性很强：农忙时，劳动力全部在田间地头；农闲时，劳动力出现大量过剩。

根据农村从事农业生产的人口就业特点，企业开设“钟点工”岗位接地气，对农村人口就

业具有很大的吸引力。

一方面，给当地农民增加了额外收入。农民从事单一的农业生产，收入有限。而农闲时做“钟点工”，增加了农民收入的渠道。而且工作的地点就在家门口附近，工作的同时，也能照顾家庭和孩子，非常人性化。

另一方面，也化解了企业用工难题。一些劳动密集型行业，如纺织企业，订单多时，短时间内用工需求增加。经过培训，吸纳农村富余劳动力进入企业，大大化解了企业短时用工紧张的难题，确保了订单的稳定性和连续



性，给企业增加了效益，也推动了当地经济的发展。

解决农村人口就业难题，办法总比困难多。农村地区因地制宜

开设“钟点工”岗位，体现了对农村人口就业的精准帮扶，值得点赞和推广。

□陶象龙

## ■长话短说

## “15分钟养老服务圈”让养老变为“享老”

10月9日至11日，2021江苏国际养老服务博览会在南京举行。“最美不过”的夕阳红，已成为各方激烈争夺的红海。而对于众多逛展的“银发族”来说，变养老为“享老”，是他们考虑的头等大事。(10月10日 中新网)

据报道，专家指出，随着高龄老人的增加，很多老人需要得到专业的照护。但是，一些老人不愿意离开自己熟悉的生活环境去养老院。出于传统的观念，绝大多数老人也都希望选择居家养老，而“15分钟养老服务圈”，让老人不用离开熟悉的居住地，更重要的是挨着儿女，他们随时可以来看望老人。

随着老人对养老需求的提高，居家养老也需要创新服务模式，以更好地服务老人。“15分钟养老服务圈”既化解了居家养老的不足和不便，也大大减轻了子女的陪护压力。

统计数据显示，截至2019年底，中国60岁及以上的人口比重已经达到18.1%，预计“十四五”期间，中国老年人口将超过3亿人，进入中度老龄化阶段。在这样的背景下，把养老提升为“享老”，显然面临更大的挑战。如专家所说，相关政府部门今后要加大老龄社会的国情教育，特别是社区老龄服务的重要性、必要性、紧迫性等教育，给社会力量兴办养老机构营造好的氛围。同时，在今后社区建设中，要通盘考虑社区养老服务场所和设施建设，发展智慧化社区养老，全面提高社区养老质量，增强社区养老的获得感。

“15分钟养老服务圈”让老人身居社区，又能享受各种高品质的养老服务，使得居家养老更加贴近老人的现实需要，显然，养老变为“享老”，有利于推进养老事业与时俱进地发展，因此，获老年人青睐的家门口“享老”，值得大力推广。

□钱凤伟

## ■网评锐语

## 别让电子产品抢走孩子们的时间

天歌：“孩子刚上一年级，最近总爱眨眼、揉眼睛，以为得了过敏性结膜炎，治疗总不见好，就趁放假休息赶紧带来检查，想不到竟然是抽动症！”10月7日是国庆小长假的最后一天，江苏省中医院儿科门诊排起了长龙，其中不少跟小星(化名)一样的抽动症患者趁着节假日前来就诊。我们不能让电子产品抢走孩子们的时间。这些时间，可以用在参加体育锻炼、户外活动上，既让孩子身心得到健康的成长，同时也提升孩子们的综合素质。

## 对“文具盲盒”监管不能缺位

戴前任：据媒体报道，许多商场和中小学门口的文具店中都有各式各样的文具盲盒出售，它们有些是印有各种图案的盲盒笔单品，有些是以本子、尺子、笔袋等不同文具组合起来的文具盲盒袋，价格通常几元至几十元不等。不能让“盲盒经济”成了法律的“盲点”、监管的盲区，要对“盲盒经济”加强监管。

## ■世象漫说



## 化解

10月10日是世界精神卫生日，今年我国的节日主题为“青春之心灵 青春之少年”。心理专家表示，虽然社会心理咨询服务体系不断成熟，但良好的家庭教育仍是化解青少年心理危机的“良方”。面对青少年的一些“小情绪”，家长如果能够早识别、早干预，就能防患于未然。(10月9日 新华社)

□朱慧卿

## ■有感而发

## “首席操作手”评聘是激励一线员工成长的好机制

年仅23岁的金浩浩今年被聘为华北制药先泰公司“首席操作手”，这距他上班只有两年时间，他由此成为先泰公司最年轻的“首席操作手”，3个月后被提为液相分析技术员。(10月9日《河北工人报》)

据报道，先泰公司“首席操作手”的评聘工作始于2017年，专为一线员工建立的职业生涯成长通道。通过明确关键岗位定义，优化关键岗位目录，扩展笔试内容，设立理论考试入围线，增加实际操作考试成绩比例，拓

宽报名资格条件、规范民主评议范围及程序等，让评聘工作参与面不断扩大、受聘选手含金量逐步提高，评聘更加公开透明。每月500元的津贴，可以激励员工努力向先进看齐，让评上的员工有成就感和获得感，自我加压，更上一层楼。

一线员工是企业发展的主力军，他们的技能和管理水平，直接影响到质量、效能和安全等。笔者以为，先泰公司连续5年坚持“首席操作手”评聘活动，不仅在企业中营造了以技能实绩论

英雄的良好氛围，让一线员工感到只要努力，就能成功，有了盼头和奔头。而且，精神与物质相结合的激励机制，也使一线员工尝到了甜头，增强了提升技能的念头。同时，“首席操作手”需要年内提一条有价值建议，参与解决一个生产难题，带一名徒弟的要求，既可以让获赠的职工不断鞭策和提升自己，又为企业和员工的技术进步作出了贡献。“首席操作手”评聘机制，成为了涵养人才的蓄水池。

□费伟华