

推进监察工作规范化法治化正规化

——详解《中华人民共和国监察法实施条例》

9月20日,《中华人民共和国监察法实施条例》全文公布并于当日起施行,这是国家监察委员会成立后制定的第一部监察法规。

条例共计9章287条,体例上与《中华人民共和国监察法》各章一一对应,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等内容,对监察制度进行科学化、体系化集成,是一部全面系统规范监察工作的基础性法规。

深化国家监察体制改革的重要举措

深化国家监察体制改革,是健全党和国家监督体系的重要部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革。

2019年10月26日,十三届全国人大常委会第十四次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国家监察委员会制定监察法规的决定》,明确“国家监察委员会根据宪法和法律,制定

监察法规”,同时对国家监委制定监察法规的范围、程序等进行了明确。

记者了解到,在起草过程中,条例主要遵循了坚持正确政治方向、坚持职责法定、坚持问题导向、坚持系统集成原则,把坚持和加强党的全面领导落实到制度设计各方面,严格依据宪法和监察法立法,不突破宪法和监察法另行创设制度,集中体现

了深化国家监察体制改革的理论、实践和制度成果。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例的制定是深化国家监察体制改革这一重大政治体制改革的重要举措,对于进一步强化监察机关的政治机关属性,加强党对监察工作统一领导,不断完善中国特色国家监察体制,健全集中统一、权威高效的监察体系将发挥重要作用。

全面系统规范监察工作

对监察法内容进行细化完善,推进监察工作规范化、法治化、正规化,是条例的一大突出特点。

以监察机关及其职责为例,条例对监察机关的领导体制以及监督、调查、处置职责作出明确规定。针对监察监督,条例对其内容、渠道和方式等作了细化,如明确“通过收集群众反映、座谈走访、查阅资料、召集或者列席会议、听取工作汇报和述责述廉、开展监督检查等方式,促进公职人员依法用权、秉公用权、廉洁用权”,同时还对以案促改等要求作了明确规定。

围绕监察权的行使,在“监察权限”一章中,条例在对监察措施使用和证据的一般要求作出

规定的基础上,对谈话、讯问、询问、留置等各项措施的适用情形和工作要求作出具体规定。同时,确立了监察机关调查终结的职务违法案件和职务犯罪案件的证据标准,明确了非法证据排除规则,强化了执法规范化的标准要求。

在“监察程序”一章中,条例对线索处置、初步核实、立案、调查、审理、处置、移送审查起诉等监察工作各环节程序要求作出细化规定,如规范调查时限,强化审理的审核把关作用,明确监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责等。

以对调查时限的规定为例,条例明确“调查职务违法或者职务犯罪案件,对被调查人没有采

取留置措施的,应当在立案后一年以内作出处理决定;对被调查人解除留置措施的,应当在解除留置措施后一年以内作出处理决定。案情重大复杂的案件,经上一级监察机关批准,可以适当延长,但延长期限不得超过六个月”,同时规定“被调查人在监察机关立案调查以后逃匿的,调查期限自被调查人到案之日起重新计算”。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例对监察制度进行科学化、体系化集成,同时把实践中的好经验、好做法上升为法规规定,有利于更好地指导各级监察机关加强规范化、法治化、正规化建设,确保监察权在法治轨道上运行。

解决监察工作中的突出问题

2018年3月20日,监察法经十三届全国人大一次会议表决通过。3年多的时间里,监察法对保障各级纪检监察机关正确行使职权发挥了重要作用,随着监察实践的不断丰富发展,监察法在实施过程中也遇到一些新情况新问题。这些新情况新问题在此次公布的条例中得到了回应与解决。

对部分监察对象的界定不够明确是实践中反映比较突出的问题。针对这一问题,条例在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”,对监察法第十五条中列出的六类人员所指的對象范围作出明确规定。

以监察法第十五条第三项所称的“国有企业管理人员”为

例,条例明确,此类人员是指“在国有独资、全资子公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经党组织或者国家机关,国有独资、全资子公司、企业,事业单位提名、推荐、任命、批准等,在国有控股、参股公司及其分支机构中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员;经国家出资企业中负有管理、监督国有资产职责的组织批准或者研究决定,代表其在国有控股、参股公司及其分支机构中从事组织、领导、管理、监督等工作的人员”。

监察执法与刑事司法的衔接是否顺畅,关系着职务犯罪案件办理的质效。针对这一问题,条

例对监察机关在监察执法与刑事司法衔接中的具体职责作出明确规定。以移送审查起诉相关规定为例,根据条例规定,监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件,应当积极开展补充调查工作;对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,坚持问题导向是制定条例坚持的主要原则之一,条例重点针对实践中反映突出,而监察法规定过于原则的问题细化相关内容,从而满足各级纪检监察机关履职的迫切需要,实现法规制度的与时俱进,推动新时代纪检监察工作高质量发展。

强化对监察机关和监察人员的监督制约

强化对监察机关和监察人员的监督制约,使其严格按照权限、规则、程序开展工作,是条例的重要内容。

为进一步强化对监察机关和监察人员的监督,条例专设一章“对监察机关和监察人员的监督”,对完善接受各方面监督的体制机制、健全内部监督制约制度、严格对监察人员违纪违法行为的责任追究等作出明确规定。

以健全内部监督机制为例,条例明确,监察机关应当建立监督检查、调查、案件监督管理、案件审理等部门相互协调制约的工作机制。同时明确,监察机关

应当对监察权运行关键环节进行经常性监督检查,适时开展专项督查。

对监察人员,条例规定了打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度以及回避制度等多种监督制约机制。同时规定,上级监察机关应当通过专项检查、业务考评、开展复查等方式,强化对下级监察机关及监察人员执行职务和遵纪守法情况的监督。

在责任追究方面,条例规定,监察机关在维护监督执法调查工作纪律方面失职失责的,依法追究。监察人员涉嫌严重违法、职务违法、职务犯罪或者对案件

处置出现重大失误的,既应当追究直接责任,还应当严肃追究负有责任的领导人员责任。同时条例规定,对滥用职权、失职失责造成严重后果的,实行终身责任追究。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例通篇贯彻监察机关要接受最严格约束和监督的要求,进一步明确监察机关的权力边界,构建系统化全方位的监督机制,有利于确保监察执法权受监督、有约束,做到在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。 据新华社



铁路大篷车人的忙碌假日

9月20日,鹰潭工务机械段的工作人员对车辆进行检修作业。中秋假期期间,为确保铁路运输安全,中国铁路南昌局集团有限公司鹰潭工务机械段的工作人员来到江西省玉山县湖沿车站,开始忙碌工作。鹰潭工务机械段主要负责赣、闽两省的普速和高速铁路线的养护以及维修工作。常年在外作业,工作人员住的是由绿皮火车车厢改造成的宿营车,也被称为铁轨上的“大篷车”。由于经常流动,工作人员远离家人,但始终坚守岗位,保障旅客安全高效出行。

新华社发

福建莆田累计报告新冠肺炎确诊病例196例

新华社电 记者21日从福建省莆田市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉,9月10日至20日24时,莆田市累计报告确诊病例196例。其中境外输入病例1例,本土病例195例(危重型和重型各1例;普通型108例;轻型85例)。无症状感染者3例。目前,确诊患者正在诊治,总体病情稳定。

截至目前,莆田市已累计排查出密切接触者4578人,次密切接触者6704人,并按规定隔离到位。莆田市卫健委副主任涂建华

说,为有效阻止疫情外溢,当地持续加大核酸排查力度,与时间赛跑,与疫情竞速,争取在最短时间阻断病毒传播途径,切断感染链条。

为确保疫情防控期间社会安定稳定,当地公安机关持续严厉打击利用疫情诈骗、违反政府禁令等违法犯罪行为。莆田市公安局副局长陈忠介绍,截至9月20日,当地公安机关共依法查处涉疫情违法犯罪案件25起26人,其中刑事拘留1人,行政拘留3人,教育训诫2人,批评教育20人。

美国新冠死亡人数已超1918年大流感

新华社电 最新统计显示,美国因感染新冠而死亡的人数20日已超过1918年大流感在美国造成的死亡人数。

美国约翰斯·霍普金斯大学的新冠疫情数据显示,截至美国东部时间20日16时21分(北京时间21日4时21分),美国新冠累计死亡病例675446例,累计确诊病例已超4200万例。

此前美国疾病控制和预防中心曾表示,1918年大流感被认为是近代史上最致命的流行病,世界三分之一的人口受感染,并造成至少5000万人死亡,其中美国死亡67.5万人。

约翰斯·霍普金斯大学的数据还显示,截至目前全球新冠累计死亡病例接近470万例。尽管美国人口只占世界总人口的约4%,但死亡人数已超过世界死亡人数的14%。

美疾控中心前主任汤姆·弗里登本月13日推特预言美国新冠死亡人数将超过1918年大流感时曾这样写道:“很大程度上这是可以避免却仍在继续的悲剧,我们不能对此变得无动于衷。”

多方专家预计,鉴于德尔塔毒株导致的疫情反弹在美国尚未得到有效控制,死亡人数还将继续上升。

通胀令巴西民众肉类消费减少

新华社电 受通胀高企影响,巴西民众食品消费结构发生改变,自年初以来牛肉、软饮料、果汁和乳制品消费减少,而鸡蛋消费量呈上升趋势。

巴西《圣保罗报》20日公布的一项调查显示,67%的消费者减少了红肉消费,51%减少饮用软饮料和果汁,46%减少食用牛奶、奶酪和酸奶,减少面包消费量的比例达到41%;此外,消费者不同程度减少了大米、豆类和面食消费量。

数据显示,越来越多的消费者正将鸡蛋作为补充蛋白质的重要方式,50%的巴西人增加了鸡蛋消费量。

调查称,减少食品消费的民众在年龄和教育程度上差别不大。从地域看,减少相关食品消费的人群在东北部居民中的比例高达89%,高于经济较发达的南部地区的75%。

目前,巴西面临较大通胀压力,今年5月通胀率达8.06%,6月升至8.35%。大米、肉类、牛奶和乳制品价格上涨明显。

巴西中央银行8月发布的《焦点调查》预测,2021年巴西全国广义消费者物价指数将达7.11%,明显高于巴西国家货币委员会为今年设定的通胀率目标值3.75%。