

# 管住伸向孩子的“黑手”

## ——侵害未成年人案件强制报告制度落实情况观察

贵州某县医院医生在接诊时发现，一名患者未满14周岁但已经怀孕，疑似遭到了性侵害。这名医生打开“守未联盟”App中的强制报告功能，将此线索向公安机关报告。经查，这名未成年人确实遭受了侵害。

这是侵害未成年人案件强制报告制度在贵州落地实施的一个缩影。2020年5月，最高人民检察院与国家监委、公安部等部门联合出台《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》，推动解决侵害未成年人犯罪发现难、发现晚问题。一年多以来，这项制度在各地逐步探索实施，为管住伸向孩子的“黑手”提供了有力支持。

### “连根拔起” 侵害未成年人案件

根据可疑的情况，判断其背后可能存在的侵害未成年人行为，及时向有关部门报告，让施暴者及时得到惩处……一年多以来，随着强制报告制度宣传推广程度提高，这项制度逐渐被越来越多的人接受。

江苏连云港一名女童遭受亲属侵害,无奈之下,这名女童在某短视频平台上向其他用户发送私信求助，这封私信成了挽救她的

关键。接到私信的用户立即将线索报告给案发地的检察机关,检察机关第一时间锁定案件发生地,联动公安、妇联等多部门解救被害人,还为她申请了司法救助。

江苏省检察机关统计发现，强制报告制度实施以来，接到的报告线索涉及性侵害、遗弃、虐待、故意伤害等，相关案件都得到了及时处置。

最高检第九检察厅检察官介绍，意见出台后，最高检主动与有关单位沟通相关情况，并与民政部、教育部、共青团中央、全国妇联、中国关工委等单位部门进行深入探讨，共同研究推动强制报告制度落实的具体举措。

目前，民政部已将强制报告制度的落实情况作为全国未成年人保护示范建设标准之一。教育部印发的《未成年人学校保护规定》对落实强制报告制度作出规定。公安部对旅馆业经营者接待未成年人入住提出“五必须”要求，要求旅馆经营者向公安机关报告可疑情况。

据介绍，最高检还督促各地建立强制报告制度落实机制，打通制度落实“最后一公里”。辽宁等地检察机关建立了侵害未成年人案件强制报告工作台账，对相关报告线索逐案跟踪。江苏、浙江、湖北、重庆、福建、广

东、青海等多地形成了成熟完善的强制报告落实机制，检察机关与相关部门建立了沟通顺畅、配合高效、监督制约的工作体系。

### 努力让主动报告成为自觉

贵州一位曾主动报告学生遭受侵害线索的教师告诉记者，教师是接触学生最多的人，更容易从点滴变化中发现学生的异常，履行强制报告责任，多问一句、多想一步，往往就能及时制止侵害行为，帮助学生改变处境，甚至改变他们的人生。

但仍有一些地方缺乏落实的主动性。天津市河东区检察机关在办理一起强奸未成年人案件中，发现辖区某旅店在办理入住登记时未核查未成年被害人身份证件，于是及时向该旅店制发检察建议，当面告知旅店负责人落实强制报告制度的具体要求。

今年2月，到重庆旅游的14岁女孩及朋友在一家酒店内险遭不测，但当她向酒店告知自己的遭遇并请求他们协助报警时，却遭到了拒绝。当地检察机关就此向相关部门发出检察建议，督促其切实履行主管部门职责，推动强制报告制度落地，案发酒店受到了行政处罚。

强制报告制度在全国实施

后，解决相关主体主动报告不及时的问题，正是检察机关等部门的着力点。

“保护未成年人，我们基层医疗机构承担着一定的社会责任，所以我们日常接诊中也会注意这方面的情况。”吉林省白城市通榆县瞻榆镇中心卫生院院长姜海峰说，强制报告制度出台后，当地要求所有医护人员在工作中如果发现未成年人受侵害的情况，既要充分保护孩子的隐私，及时通知家长或者监护人，也要及时向有关部门报告线索。

鼓励主动报告的同时，有关部门也对不报告进行及时追责。江苏无锡江阴检察机关针对2起学校落实强制报告制度不力的情形,将线索移送市监委。湖南某小学发生教师强奸、猥亵学生案件,涉事学校负责人员隐瞒不报,检察机关对该校正副校长以涉嫌渎职犯罪提起公诉,追究刑事责任。

### 确保刚性执行还需更大力度

一些办案人员在工作中发现，尽管宣传贯彻力度不断加强，但目前还有单位不知晓强制报告制度，不知道自己的责任所在，报告人还存在害怕被打击报复等顾虑，主动性还不强。

新修订的未成年人保护法施

行后，强制报告制度成为法律的刚性规定，如何确保执行到位？

贵州省人民检察院第九检察部主任王东丽说，各部门加强协作联动，是确保强制报告制度有效执行的关键。“我们联合监委、教育、公安、卫健等部门建立了联席会议制度，明确各部门的分工、责任等，构建强制报告协作机制，这样更有利于各部门及时密切配合，提高线索发现和案件办理的效率，让强制报告制度的效果得到彰显。”

今年5月，最高检启动了“检爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动，将强制报告制度落实作为工作重点，计划利用一年半左右的时间，持续发力，集中推动各地制度落实。最高检还建立了强制报告倒查机制，在工作中推行侵害未成年人案件“是否报告”每案必查。

对于更好实施强制报告制度，中国政法大学副教授、未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁建议，在医生、社区工作者、教师等直接接触未成年人的群体中，应该进行更好的普及教育，提高他们发现线索和主动报告的能力，同时要进一步细化相关流程和标准，在全社会营造有利于制度实施的空间。

据新华社

## 郑州地铁首批3条线路恢复载客运营

9月12日，市民在郑州地铁1号线市民中心站乘车。当日，郑州地铁首批3条线路——郑州地铁1号线、2号线一期（刘庄站至南四环站）、城郊线恢复载客运营。按照要求，市民乘坐地铁须全程佩戴口罩、核验健康码、配合工作人员进行体温测量。

新华社发



## 福建莆田仙游县枫亭镇全镇调整为高风险地区

新华社电 记者从福建省莆田市仙游县了解到，12日仙游县枫亭镇（全镇）疫情风险等级调整为高风险地区。福建省莆田市应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作指挥部同日发布通告，要求在莆人员原则上非必要不离开本市。

通告要求，在莆人员原则上非必要不离开本市，如因就医、特定公务等确需出入的，须持48小时内核酸检测阴性证明。对运输生产生活、医疗防护物资以及从事道路运输“点对点”转运的车辆和人员，在严格落实消毒、封闭管理等各项防控措施的基础上，保障其通行顺畅。

通告还要求，严格限制人员聚集，严格落实进入室内公共场

所预约错峰、测温、扫（亮）码、戴口罩以及搭乘公共交通工具时测温、扫（亮）码、戴口罩等措施。商场、超市、农贸市场等基本生活物资供应场所合理控制购物人员数量。企事业单位提倡线上办公。从严控聚会、聚餐等聚集性活动规模。

同时，暂停棋牌室、影剧院、网吧、台球厅、歌厅、酒吧、博物馆、图书馆、健身场所、培训机构等有关室内公共场所的运营活动。控制餐馆、公共食堂经营规模和营业时间。如出现发热、咳嗽、腹泻、乏力等症状，应在做好个人防护的前提下，立即就近前往发热门诊进行筛查诊治，就医过程中不得乘坐公共交通工具。

## 14日天宇有看点：水星迎东大距，海王星将冲日

9月14日太阳系内的两颗行星有看点。天文科普专家介绍，这一天，距离太阳最近的行星——水星将迎来东大距，距离太阳最远的行星——海王星将上演冲日。

水星，我国古代称为“辰星”。虽然以“水”冠名，但实际上表面并没有水。由于距离太阳太近，水星经常湮没在太阳的光辉中，每年只有数次短暂的可观测机会，从而成为金、木、水、火、土五颗行星中最难用肉眼看到的一颗。只有等到水星和太阳的角距离最大即“大距”时，公众才最有希望目睹水星真容。

水星在太阳东边称东大距，在太阳西边称西大距。东大距时，可以在黄昏时分的西方地平线上方找到水星；西大距时，水星则在黎明时的东方低空出现。

“今年水星一共有六次大距，东西大距各三次。本次大距是水星的第三次东大距，观测条件不是太好，日落时水星地平高度过低，几乎贴近地平线。另外，尽管水星的亮度为0.1等，但受暮光影响，肉眼不是很容易看到。如果借助双筒望远镜或是小型天文望远镜，再根据星图软件寻找，就会方便很多。”天津市天文学会理事、天文科普专家修立鹏说。

除了水星迎来东大距外，当日，距离太阳最远的行星——海王星将上演冲日。届时如果天气晴好，大气透明度高，借助天文望远镜和相应的星图软件，天文爱好者们有望观测到这颗神秘星球。

海王星于1846年9月被人类发现，因为是依据纯天文理论计算而发现的行星，所以在天文学

史上被称为“笔尖上发现的行星”。

修立鹏介绍说，太阳系八大行星中，海王星是最晚被公众认识到的。其距离地球遥远，肉眼无法直接观测到；本身也不发光，完全靠反射太阳光，因此亮度不高，冲日时亮度也只有7.8等左右。

“眼下，海王星正位于双鱼座和宝瓶座天区之间。冲日当天，太阳落山后，海王星将从东方地平线上升起。海王星冲日时是天文爱好者观测海王星的最佳时机，不过需要依靠口径100毫米以上的天文望远镜才能看到它的身影。当然，如果想观测到海王星的视圆面，或者是拍到它漂亮的淡蓝色，则需使用较大口径的望远镜。若能配上相应的星图软件，将会更容易发现它。”修立鹏提示说。

据新华社



## 浙江全力应对台风“灿都”

9月12日，船只停靠在浙江舟山沈家门渔港。浙江省气象台9月12日发布台风警报，今年第14号台风“灿都”将于13日白天在舟山到宁波一带沿海登陆或穿过舟山群岛。为应对即将来袭的台风“灿都”，浙江各地严阵以待，提前做好防汛抗台、抢险救援各项准备工作。

新华社发