



“作为首都人民的‘守夜人’，我们按照‘全灾种、大应急’的要求，全力做好应急救援力量建设和应急救援体系建设的各项工作。”北京市应急管理局救援队伍建设处处长陈磊钢这样介绍处室的主要工作内容。

应急体制改革以来，面对首都地区应急救援力量地位作用更加凸显、建设环境更加优化、标准要求更高的实际，市应急局救援队伍建设处坚持总体国家安全观，坚持以人民为中心发展思想，发挥首都优势、聚焦提质增效、加强统筹协调，紧紧围绕应急救援力量的体系建设，在能力提升、装备配备、基地建设、指挥调用、经费保障等方面狠抓落实。

目前，全市初步形成了专常兼备、平战结合、空地一体的应急救援力量体系，建立了政府与企业相结合的保障模式，健全了上下联动、部门协作、军地融合的救援力量指挥调度机制，应急救援力量的综合应急能力不断提升，突发事件应对水平大幅提升。

填补首都航空应急救援空白

“直升机出动，开始执行任务！”清明节前，在昌平区十三陵镇的定陵机场，北京市航空应急救援队副队长李卓辉一声令下，一架直升机起飞，如雄鹰盘旋，前往“火场”进行模拟空中侦察……

这支北京市航空应急救援队的组建，就是由市应急局救援队伍建设处主导完成的。“队伍都没有，哪里还谈得上体系。”面对当时仍处于空白状态的航空应急救援力量，市应急局救援队伍建设处处长陈磊钢介绍，如何建队伍、建什么样的队伍是当时最先要解决的问题。

北京地区天干风大，防灭火力量少、任务重，“以水灭火”仍是当前最佳的战法，直升机灭火无疑是效率最高的森林灭火手段。因此，建立一支以森林灭火为核心任务的航空应急救援队伍成为最迫切的需求。经过多方的前期沟通与协调，2019年11月27日，北京市航空应急救援队正式成立。由北京市应急管理局、应急管理部森林消防局机动支队、通航运营公司和通航服务公司派驻人员共45名，采用“合署办公、统一管理”的模式，共同担负以森林灭火为核心的综合航空应急救援任务。

陈磊钢说：“航空领域本身就具有‘专业性强、花费高’的特点，如若抛开现有资源‘从零开始’，显然不现实。在摸清全市航空应急救援资源底数的基础上，本着‘不为我所有，但为我所用’的思路，市应急局决定将直升机租赁及运营保障等工作，通过公开招投标的方式完成。”目前，由拥有直升机、机场并可提供机长、机组人员，具备救



▲穿越火海

当好首都人民的「守夜人」

——记北京市应急管理局救援队伍建设处

□本报记者 刘欣欣/文于佳/摄



市应急管理局救援队伍建设处成员合影

务的同时，北京市森林消防综合救援总队也开展了各项模拟实战训练，其中包括救援指挥所搭建、消防水泵架设、火场心理行为训练、消防常规灭火作业、无人机火情侦测等。

市应急局救援队伍建设处副处长刘尊涛介绍，2019年12月4日，市森林消防综合救援总队正式挂牌。总队内设作训科、保障科、综合办公室3个科室，下设3个支队9个中队27个班，编配管理干部34名，队员300名，主要担负全市森林灭火的机动增援任务，重在增强机动能力、专业素养，提高应对较大及以上森林火灾能力，同时兼顾洪涝、地质灾害、抢险救灾等救援功能。

“市森防总队实行严格的军事化管理，完成单兵、班组、中队3类7种课题训练，12种52项科目技能训练，所属消防员全面掌握灭火机具使用和班组、中队配合灭火战术。”北京市森林消防综合救援总队总队长靳玉光说。

截至目前，总队全年按照3:7比例安排教育和消防专业训练，共计落实232天1856小时。完成空地协同、冬奥会森林火灾专业处置、外围保障等6次综合演练，空中观察员、指挥员和作训参谋、通信参谋、仓储保管员等5专题培训。此外，总队还每月组织队员体能考核、阶段组织专业考核，要求总评成绩良好以上。目前所有消防员能全面掌握灭火机具使用和班组、中队配合灭火战术，95%消防员个人成绩评定合格以上。

北京市航空应急救援队和北京市森林消防综合救援总队的建设是北京市加速推进应急救援力量体系建设的一个缩影。此外，市应急局与中国消防救援学院全面开展战略合作，组建了500人的市级无人机侦测分队和森林灭火综合救援队。与此同时，救援队伍建设处持续加大应急志愿者队伍管理服务力度，推动社会应急力量建设健康发展。目前，在市区两级民政部门实名注册的社

会应急力量达23支、志愿者4.5万余人。

“我市充分利用各种应急救援资源，上下联动、内外协作、集成整合，推动形成了以国家综合性消防救援队伍为主力、专业应急队伍为骨干、社会应急力量为辅助、军队应急力量为突击的首都应急救援力量体系。”陈磊钢介绍说。目前，市级专业应急救援队伍25支、6500余人，区级专业救援队伍92支、7000余人，成为应对处置突发事件的骨干力量。

“多支应急救援队伍已经建立了应急协同演练机制。”陈磊钢告诉记者，救援队伍建设处建立并完善了国家综合性消防救援队伍与专业应急救援队伍、社会应急队伍之间协同训练、共同救援等工作机制，使各类应急救援力量优势互补、同向发力，提升了应对处置突发事件的整体水平。

此外，还建立了统一指挥、分区联动、快速响应的首都及周边地区救援联动与协作机制，建立完善了首都应急指挥机构方案和应对模式，细化了应急处置工作预案、响应流程和救援措施。

打造安全救援领域技能人才方阵

应急救援队伍建设起来了，如何建强成为了救援队伍建设处的下一项重点工作。

“要建强队伍，人才是关键。”陈磊钢说，市应急局充分发挥中国消防救援学院在教育、科研、人才等方面的专业优势，成立双方领导及相关人员组成的共建合作领导小组并联合办公，统筹规划和推进落实航空应急救援队伍人才培养、待遇保障、学科建设等相关事宜。同时，策划了以调度指挥员、飞行观察员、空中任务员和行政后勤人员为主的“四类专业人员”培养和管理模式。

“针对飞行观察员急缺的现状，我们选拔了10名飞行观察员，通过组织开办基础班和夜校，邀请特级飞行观察员来队授

课，为其开展业务培训。”陈磊钢说。

这只是人才培养工作中的一小部分，在救援队伍建设处的推动下，落实了面向消防指战员的子女入学、交通出行、旅游优待、落户进京、家属随队等各类优惠政策。市应急局在整合集成各方面优惠政策的基础上，会同中共北京市委组织部等14个部门联合印发了《北京市国家综合性消防救援队伍职业保障办法（试行）》，以此增强消防指战员的荣誉感、自豪感和职业吸引力。

“首都地区面临招录消防员标准高、本地青年报名人数少、自身招录经验不足、补录协调难度大等现实问题。”刘尊涛告诉记者，市应急局专门成立北京市消防员招录工作领导小组，自行设计制作考核标识及考核器械，购置心理测试和体能测试系统。至今，圆满完成了3批次消防员招录任务，共向市消防救援总队、森林消防机动支队和消防救援学院输送优秀青年2000余名，促进了队伍结构的整体优化。

2020年，市应急局搭建应急救援队伍实战训练比武的平台，围绕陆地搜索与救援、危险化学品应急救援、隧道救援、水域搜索与救援等4个竞赛类别，组织全市65支队伍、707名队员进行了本市首届安全应急领域应急救援员职业技能竞赛，打造新时代首都安全救援领域技能人才方阵。

近两年，先后投入专项资金1000多万元，建立能力提升培训机制，以夯实基础技能、提升专业技能、拓展综合技能为目标，培训人员2100余人次。今年，计划再培训600人，不断提高应急救援实战能力。

“今年我们计划开展应急救援典型事迹宣讲，引导广大应急救援专业队员学习身边人、感悟身边事，切实增强应急救援领域从业人员的光荣感和自豪感。建强一支支应急救援队伍，为首都市民守好夜。”陈磊钢说。

专业能力的通航公司负责提供2架直升机及相应的机务人员，并负责直升机维修保养等飞行保障工作。

“在接到救援任务后，所有人员要在1小时内完成全部航前准备工作。”北京市航空救援队副队长李晓清介绍说。

经过一年多的发展，市航空应急救援队已完成飞行训练演练和空中巡查500多小时，具备以吊桶洒水方式为主的森林灭火实战能力，成为北京市航空应急救援领域的一支常备力量。未来，航空队还将发展为兼具执行空中紧急运输、空中搜寻救助、空中特殊吊载等综合性救援任务的专业队伍。

“通过北京市航空应急救援队的建设，形成了以森林灭火为核心的综合应急救援力量，填补了首都航空应急救援力量的空白。”陈磊钢说。

构建空地一体救援力量体系

“点火，消防员快速通过！”当天，在直升机升空模拟救援任