

# “天量罚单”屡现，“电子警察”为何陷“逐利执法”争议？

日前，广东“佛山一高速路口62万车主违章，总罚款超1.2亿元”一事引发舆论热议，一些被罚车主认为该地段交通标识施划不合理。

针对舆论质疑，广东省相关部门于12日派出工作组赴现场调查并发布情况说明，该处“电子警察”自启用至今年4月1日，累计抓拍违法行为18万余宗，与网传情况不符。同时，佛山交管部门公布了优化改进措施。

“新华视点”记者调查发现，近年来，多地都曾出现交通违章“天量罚单”，不少“电子警察”抓拍点有逐利执法之嫌。

## 记者实地探访：不提前几百米变道难逃违章

根据佛山市交管部门的情况通报，“天量罚单”路段为广台高速43公里200米路段，位于佛山市顺德区陈村镇前往江门市和佛山市高明区（云浮市新兴）方向的分岔口，单向年均车流量为1900多万辆次。

通报称，该处标志标线、提示牌由道路业主单位按照《道路交通标志和标线》国标设置，经过验收合格后投入使用。该处“电子警察”抓拍设备于2020年3月18日启用，启用前已按规定备案并向社会公告。经核查，截至今年4月1日，累计抓拍交通违法行为184373宗。

4月12日下午4点20分左右，记者来到事发地广台高速公路43公里200米处，相关部门正在现场开展实地调查。

记者看到，该岔道口呈Y形，共6车道。而岔道前的道路标识均为直行方向，没有任何提示驾驶人需要提前变道的路面标识。记者观察到，在短短一分钟内，多辆车压线变道，其中包括不少大货车。

大货车司机朱师傅告诉记者，因为大货车只能靠右边两车道行驶，如果开往江门方向，必须提前几百米就变道，否则到了分岔口临时变道根本来不及，压实线成为必然。

记者多渠道调查了解到，在2020年3月18日之前，同一地点就已经存在“电子警察”抓拍设备。此前，这个违章点的名称为“佛山一环路36公里260米”。历史资料显示，佛山一环高速于2006年建成通车，自2019年开始，东线并入佛江珠高速，南线并入广台高速。

多位熟悉历史情况的老车主表示，违章点更换名称之前也有很多司机在此被抓拍。根据他们提供的现场图片与违章罚款截图，“广台高速43公里200米”与“佛山一环路36公里260米”是完全一致的地点。

记者调查发现，佛山一环高速至少在2017年就已经安装有“电子警察”设备。

## “只需100台结果装了1000台”，“电子警察”被外包致滥设滥用

记者发现，近年来，引发争议的“天量罚单”抓拍点并不鲜见。2017年，沈海高速3374公里处（茂名电白服务区）被曝光处理的罚单量高达125294单，罚款超过2500万元，成为当年全省10大违法路段之冠。

据调查，沈海高速3374公里处因为设置超长实线，导致不少车主进入服务区只能压实线而违章。2019年，该路段的“电子警察”被撤除。此前被公众诟病的长实线改成虚线，车辆越线变道时不会再被抓拍。

有网民质疑，不少“电子警察”抓拍点有逐利执法之嫌。据记者了解，过去一些地方交管部门采取BOT（建设—经营—转让）模式，让“电子警察”设备供应企业出资建设，再于协定的期限内通过抓拍交通违法的罚款抵消。

此前，陕西兴平被曝光其交通管理部门将“电子眼”外包给私营企业，企业雇用人员上路坐在测速车里拍照，每人每天查超速指标50辆，每月完成指标发给工资，超出指标再拿提成。

四川成都市电子警察系统以BOT模式外包给私营企业四川浩特通讯有限公司，这家企业获得的利益分成高达39%，仅每年从交通违法行为的行政罚款中获得运营收入就有数千万元。

今年两会期间，全国人大代表、重庆索通律师事务所律师韩德云提出建议，要防止滥设滥用“电子警察”，清理不合理的“电子抓拍”，引起广泛关注。

韩德云经过大量调研发现，因采用BOT模式，导致交管部门设置使用“电子警察”目标发生了偏移。“这其中既有管理部门资金不足的情况，也有主动寻租的行为。”韩德云说，由于部分地方交管部门的预算并不公开透明，并没有明确的设置使用“电子警察”的数量，在合作分成模式下，“电子警察”设置自然变得越多越好。“本来只需要装100台就够了，结果装了1000台，这种合作扩大了寻租空间，是行政执法权的滥用。”韩德云说。

因备受诟病，这种模式的合作被明令禁止。2011年修订实施的道路交通安全法规定：公安机关交通管理部门依法实施罚款的行政处罚，应当依照有关法律、行政法规的规定，实施罚款决定与罚款收缴分离；收缴的罚款以及依法没收的违法所得，应当全部上缴国库。

目前，交通违法罚款实行“收支两条线”管理，产生的罚没收入直接进入政府财政，属于政府专项

资金（非税收入），不再和建设单位或企业产生直接的关系。

业内人士告诉记者，虽然收缴罚款的方式变了，但此前安装的大量“电子警察”仍然在运行，这也是依然还会出现“天量罚单”的原因。

## 规范设置使用标准，畅通执法监督渠道

公安部日前强调，要深化为民理念，坚持宽严相济，进一步规范交警执法处罚，严禁过度执法、逐利执法、粗暴执法。要规范合理设置道路交通技术监控设备，主动征求社会意见，对设置、使用中存在存在的问题进行排查整改。

根据佛山交管部门通报，业主单位对该路段标志标线集中进行优化改进：在该处现有的实线右侧增划虚线，使右侧车辆可以变道往江门方向行驶；在该岔口远端处施划地面文字标识，在3公里处增设龙门架设置分道提示标志和地面文字标识；在临近岔口的2公里、1公里、500米处的地面增加施划文字标识以及分道提示标志，清晰指引车辆往相应方向行驶；在临近路口前1公里处解除货车靠右行驶管制措施，便于货车提前变道。

韩德云表示，在行政执法领域，目前缺少有效的监督机制。对于类似佛山这样的交通违章，绝大部分车主即使觉得标识设计不合理，也不会去投诉或者反映情况，只是交钱了事，从而大大压缩了司法干预的空间。佛山“天量罚单”被曝光后，相关部门对不合理标识进行了优化改进，恰恰说明了当前行政执法监督机制存在问题，要进一步拓宽渠道，方便人民群众行使权利。

今年3月，上海市普陀区司法局在行政复议审理工作中发现，在收到交管部门开出的机动车违反禁止标线指示行驶的罚单后，21名当事人反映这个路段因为长期在施工，导致道路交通标志标线模糊不清、指引缺乏。经过调查和审理，司法局工作人员发现涉案路段的确存在地面标线新旧叠加、车道指示标志缺位等情况，执法部门由此作出的行政处罚欠缺合理性，遂向普陀交警支队制发了行政复议建议书。收到复议建议书后，普陀交警支队主动联系申请人，说明情况之后撤销了相应的行政处罚。

韩德云建议，针对滥用“电子警察”问题，各地应以此为契机开展专项巡查和专项整治行动，对于违法异常突出的点位，及时查找原因，尽快改善设计不合理、施划不清楚的交通标识，进一步规范各地设置和使用“电子警察”的标准，加强设置地点的合理性和科学性，做好公开说明，接受社会监督。

据新华社

# 美国撤军将给阿富汗留下一个烂摊子

美国总统拜登14日宣布，驻阿富汗美军将于今年9月11日前撤出，以结束美国历史上最长的战争。同日，北约成员国外交部长和国防部长举行线上会议，决定从5月1日起的“几个月内”从阿富汗撤出全部军队。

分析人士指出，历时近20年的阿富汗战争令美国及其盟友深陷“帝国的坟墓”，同时也给阿富汗人民带来深重灾难。直至今日，阿富汗的政治和安全问题仍未得到真正解决，而美军却想一走了之，留给阿富汗的将是一个千疮百孔、危机四伏的未来。

## 20年战争有望结束

按计划，美军和北约盟国军队将于5月1日开始有序撤离，并于9月11日前完全撤出。美国官方数据显示，目前在阿美军部队约有2500人。阿境内还有未公开证实的约1000名美特种部队士兵，还有约7000名其他北约国家的军人。

拜登表示，美国今后将不会在军事上介入阿富汗，但在外交和人道主义方面的工作仍会继续。美国将继续支持阿富汗政府，向阿安全部队提供支持，并支持阿富汗政府与塔利班之间的和谈。他表示，塔利班若在美国及其盟友撤军过程中向其发动袭击，美军将采取一切手段进行自卫。

针对美方表态，阿富汗总统加尼表示，阿政府尊重美国政府的决定，将在阿富汗和平进程中继续与美国及北约保持合作。阿国防与安全部队完全有能力捍卫自己的国家和人民。

根据美国政府与阿富汗塔利班去年2月底签署的协议，美方承诺在135天内把驻阿美军从大约1.3万人缩减至8600人，剩余的美军和北约军队将于今年5月前撤出。塔利班则承诺，不允许其成员以及包括“基地”组织在内的其他组织利用阿富汗国土威胁美国及其盟友安全。

拜登1月曾表示，美国“很难”在上届政府承诺的5月1日期限前全部撤军。塔利班当时警告美国不要违反承诺，否则将做出反应。

## 撤军决定引发争议

分析人士指出，阿富

汗战争使美国继越南战争后再次长期深陷战争泥潭。自小布什总统发动阿富汗战争以来，在他之后的两任总统都承诺要结束这场战争，但最终都因为种种原因始终难以让美军脱身。

对于拜登政府的撤军决定，美国国内产生了不同的声音。曾在小布什政府中担任国家情报委员会副主席的戴维·戈登表示，美国已身陷阿富汗战争20年，公众早已不支持这场战争。他认为，美军撤出会对塔利班有利，但俄罗斯、伊朗、巴基斯坦和印度等国将会更积极地参与阿富汗事务，它们都不希望塔利班迅速获胜。

但美国国会两党议员、专家学者以及媒体也有不少反对声音。参议院少数党领袖麦康奈尔说，如此鲁莽撤出是一个严重错误，这是在敌人面前的撤退以及对美国领导力的放弃。参议院外交委员会成员、民主党人珍妮·沙欣称，这将破坏美国对阿富汗人民、尤其是阿富汗女性的承诺。

阿富汗政治分析人士阿提库拉·阿马尔希勒则认为，美国不会完全撤离阿富汗，为维护美国在该地区的利益，美国会继续在阿富汗保持军事或情报存在。

## 和平前景依旧渺茫

随着美军及其盟国的部队撤出阿富汗，阿舆论普遍对国家未来和平形势表示担忧。阿媒体指出，美国没有履行对阿富汗的真正责任，没有真正帮助阿富汗建立强有力的政府以解决恐怖主义和毒品走私等问题。在此情况下，美国甩包袱走人的行为牺牲的是阿富汗人民的利益。

阿富汗国民议会人民院议长拉赫马尼14日表示，美国从阿富汗撤军的条件还不成熟。美国撤军后，阿富汗可能会陷入更严重的内战。美国智库布鲁金斯学会高级研究员迈克尔·奥汉隆认为，拜登的撤军计划是一个巨大错误，可能会使阿富汗面临内战加剧、种族清洗、国家分裂。

阿富汗舆论普遍认为，美军撤离后，塔利班不会切断与“基地”组织等恐怖组织的联系，这些恐怖组织在阿富汗的活动将更加猖獗，对阿富汗以及地区安全造成更大威胁。

据新华社

# 北京市工人先锋号

(上接第10版)

北京市房山区法律援助中心

北京绿色动力环保有限公司运行部第4班组

北京维通利电气有限公司安全环保部

北京通州开关有限公司组装车间

北京市顺义区住房和城乡建设委员会

顺义区城建项目管理服务中心

北京市顺义区生态环境局环境保护监

测信息中心

北京市顺义区疾病预防控制中心微生物检验科

北京华美丽服饰有限公司生产运营部八组

北京迪安医学检验实验室有限公司PCR室

中关村科技园区大兴生物医药产业基地管理委员会企业服务科

北京市大兴区财政局国库科

北京市昌平区纪律检查委员会第六审查调查室

北京市昌平区疾病预防控制中心突发

公共卫生事件应急处置小分队

北京苏试创博环境可靠性技术有限公司李威创新工作室

北京泰宁科创雨水利用技术股份有限

公司海绵城市技术研发与成果转化职工创

新工作室

北京城谷恒泰房地产开发有限公司府

前街项目部

北京怀柔科学城建设发展有限公司工

程管理部

北京市密云区医院感染疾病科

国家税务总局北京市延庆区税务局第一税务所

北京经济技术开发区政务服务大厅运

行管理处

北京金风科创风电设备有限公司吊装

调试青年突击队