

# 7张图，“画”出中国2025新模样

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，超7万字，配了7张图。

这7张图，分别展示了我国能源、粮食、城市、生态、交通等方面未来5年的部署，放在一起则勾勒出2025年我们脚下这片土地的样子和我们生活的变化。

## 能源

### 灯还是原来那盏灯，电不是原来那种电了

第一张是“十四五”大型清洁能源基地布局示意图。图中，西电东送的总体格局没有改变，但内涵更丰富。

布局的核心词是：清洁。在雅鲁藏布江下游建设水电基地。

清洁能源基地有9个，分别在金沙江上下游、雅砻江流域、黄河上游和几字湾、河西走廊、新疆、冀北、松辽。

海上风电基地在广东、福建、浙江、江苏、山东等。

电力规划设计总院院长杜忠明认为，这一布局不是简单考虑电力调配的问题，更重要的是锚定从高污染高排放到低污染低排放的能源格局之变，这是我国为实现碳达峰、碳中和承诺作出的负责的战略安排。

当然，也不是说，我国就要彻底放弃传统电源了。杜忠明说，我国已建成的西电东送基地主要以水电、火电等传统电源为主。随着近年来清洁能源产业快速发展壮大，“十四五”时期，我国西电东送将以综合能源基地开发为主。综合能源基地开发以风电、太阳能发电、水电等清洁能源为主，并因地制宜地配置必要的基础性电源，以及合理比例的储能设施。

对老百姓来说，这一布局意味着什么？举个例子，生活在武汉的老刘，原来家里一开灯，用

的可能是煤电，往后，灯还是那个灯，由于能源电力领域供给侧发生了重大的结构性变革，电将更多地来自“绿电”。

## 粮食

### 饭碗要牢牢端在自己手上

粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局示意图，以白色为底，以绿、红标识的两个区域，代表着我国粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，关系到我国14亿人能不能吃得饱、吃得好。

绿、红两个区域整体上位于“胡焕庸线”以东。

以水稻、小麦、玉米为代表的粮食生产功能区，主要集中在东北、华北和中部地区。在“胡焕庸线”西北、黄河几字弯的左拐角上，也有一块绿色，那是被称为“塞上粮仓”的河套平原。

大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区，星星点点分布于我国东北、西北、中部、西南地区以及海南岛。

规划纲要草案提出，坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，严守18亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平认为，这样的布局，最重要的一点，就是要确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

他注意到，近两年我国每年建设旱涝保收的高标准农田8000万亩，今年计划建设1亿亩高标准农田，任务量比去年明显增加。而规划纲要草案提出，建成10.75亿亩集中连片高标准农田。

“好的耕地一定要保障口粮，高标准农田是粮食生产的主力军。”赵皖平说，不仅如此，这也是促进乡村振兴、满足人民

日益增长的美好生活需要的重要抓手。

另一点值得关注的是，示意图中白色区域，基本与青藏高原生态屏障区和北方防沙带重合。联系起来看，生态屏障建设可为粮农安全护航。

## 城市

### 人是核心，城市群发展

城镇化空间格局示意图的骨干是五条纵横交错的曲线。

纵向，一条是东起连云港、西至阿拉山口的陆桥通道，一条是沿长江通道；纵向是沿海、京哈京广、包昆通道。这就是规划纲要草案说的，“两横三纵”城镇化战略格局。

图中标注了19个城市群。目前这些城市群处于不同发展阶段。依据规划纲要草案，未来5年，它们承担不同的使命：

优化提升5个——京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群。

发展壮大5个——山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群。

培育发展9个——位于东北、中西部的城市群。

“要继续推进以人为核心的新型城镇化。”全国政协委员、住房和城乡建设部副部长黄艳结合近期的城市体检报告分析，目前存在城市中心区人口过密、功能布局不均衡、社区基础设施和公共服务设施配套不足等问题。今年将实施八个方面的城市更新行动。

规划纲要草案强调“疏密有致、分工协作、功能完善”的城镇化空间格局，也指出要形成“多中心、多层次、多节点”的网络型城市群。

“这样的城市群是数亿中国人的期盼，意味着既居住在山水田园环境中，又能享受城市现代

化公共服务。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

## 生态

### 系统保护和修复集中在“三区四带”

这是关于家园的图——重要生态系统保护和修复重大工程布局示意图。这张被深深浅浅绿色铺满的图，展示今后5年我国重要生态系统保护和修复重大工程布局。

“十三五”规划中有一张“全国主体功能区示意图”，侧重从开发视角规划。“十四五”规划纲要草案中这张图，紧扣生态系统保护和修复，可见对生态建设的重视。

从图中看，未来5年我国生态屏障建设集中在：

“三区”——青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区；

“四带”——东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带。

生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜介绍，“带”一般是条状的，“区”则更多强调区域性。“三区四带”是我国生态屏障构建的重要组成部分，现实是这些地方生态问题较为突出。未来5年加大保护和修复力度，正是基于现实、突出重点的部署。

规划落地，要以具体的工程项目为支撑。图中几十个绿色圆点，代表今后5年我国计划实施的重要生态系统保护和修复的重点工程。高吉喜说，今后国家的资金投入、实施的重大工程会以“三区四带”为主。

以北方防沙带为例，今后5年，防护林体系建设、退化草原修复等工程落地实施，这里将新增沙化土地治理750万公顷、退

化草原治理270万公顷。黄沙渐退、绿意铺展，中国人的治沙传奇将在这里延续。

## 交通

### “轨道上”的京津冀、粤港澳大湾区、长三角基本建成

前面讲了4张全国性的图，现在讲3张区域图，它们展示到“十四五”末基本建成京津冀、粤港澳大湾区、长三角轨道交通网。

“它们是我国轨道交通发展最快的三个区域。”全国人大代表、中国铁路上海局集团有限公司南京铁路办事处主任吴向东说，以长三角为例，到2025年底，长三角铁路营业里程预计达1.7万公里，其中高铁9500公里，除舟山这样四面环海的城市，长三角所有地市通高铁。

轨道交通，具体说，由四张网构成。最大的是国家级高速铁路网，“八横八纵”格局；其次是城际铁路网；再次之是市域（郊）铁路网；最小的网是城市轨道交通，即地铁。

根据规划纲要草案，未来5年，第二张网和第三张网将增加运营里程3000公里。地铁也将新增运营里程3000公里。

四张网在逐渐联通。全国人大代表、中国铁路广州局集团科技开发公司总工程师钱春阳说，今年底高铁将覆盖广东省所有21个地市，未来要推进四张网的深度融合、无缝对接。

吴向东说，由于信号、供电等标准的不同，四张网完全融合有难度，但便捷的换乘正在实现，很多车站有了零换乘、同台换乘、旅客最短距离换乘等设计，出行更方便。

通过7张图，看到了令人向往的2025。让我们一起用行动把蓝图变成现实吧！

据新华社

## 疫苗不足、注射器短缺制约日本推广接种

日本打算今年年底前为所有适合接种新冠疫苗的成年人接种，不过按照目前接种速度，实现这一目标面临巨大挑战。

### 慢速接种

日本2月17日启动新冠疫苗接种。截至3月5日，一线医护人员接种的疫苗不足4.65万剂。

路透社报道，以这一速度，日本为全国1.26亿人接种需要100多年。尽管韩国比日本晚一周启动疫苗接种，截至3月7日，韩国已接种剂量是日本的约7倍。

日本厚生劳动省暂时没有回复路透社记者就疫苗接种速度提出的问题。

与一些国家不同，日本要求对疫苗开展基于本土受试者的临床试验。这一做法延缓了审批流程。迄今只有美国辉瑞制药有限公司和德国生物新技术公司联合研发的疫苗通过日本监管机构审批。英国阿斯利康制药公司和牛津大学联合研发的疫苗以及美国莫

德纳公司研发的疫苗正在开展临床试验，等待监管机构审批。

日本庆应大学研究员坂本认为，与七国集团其他成员相比，日本新冠确诊病例和死亡病例相对较少，政府推广疫苗接种“不那么迫切”。

尽管日本首都圈仍处于紧急状态，首都东京单日新增新冠确诊病例已从1月7日的2520例减至3月7日的237例。

疫情暴发以来，日本累计确诊接近44万例，累计病亡超过8200人。

### 供给不足

路透社报道，日本疫苗接种进展缓慢与疫苗供应不足、抽取辉瑞疫苗所需特制注射器短缺等因素有关。

依据日本政府接种方案，现阶段优先为大约480万名医护人员接种，后续为大约3600万老年人接种。日本政府统筹疫苗接种工作的行政改革担当大臣河野太郎先前说，65岁以上老年人的疫苗接种定于4月启动。不过，按照路透社说法，

日本疫苗供应“极有限”。

河野说，日本政府正同辉瑞公司就疫苗供应量谈判，疫苗供应4月预期增至170万瓶，较3月增加4倍。首相菅义伟承诺6月底以前供应全国所有人接种的疫苗。

由于多家疫苗生产商延迟向欧洲联盟交付合同约定的疫苗，欧盟1月29日宣布实施“疫苗出口透明机制”。按照这一机制要求，所有在欧盟境内生产疫苗的企业向欧盟以外出口疫苗时，需要得到许可。

一方面疫苗供应不足；另一方面，能够提高抽取效率的低死腔注射器在日本短缺，导致疫苗没有获得充分利用。使用这种特殊注射器，每瓶辉瑞疫苗可以抽取6剂用于接种，而使用普通注射器每瓶只能抽取5剂。

在韩国，医护人员利用低死腔注射器从每瓶辉瑞疫苗中抽取6至7剂，从每瓶阿斯利康疫苗中抽取12剂。利用普通注射器，每瓶阿斯利康疫苗通常可以抽取10剂。

据新华社

## 芬兰研发出鼻喷式新冠疫苗

新华社电 据芬兰赫尔辛基大学8日发布的消息，芬兰研究人员研发出一款鼻喷式新冠疫苗，计划几个月内开展临床试验。

据介绍，这款鼻喷式新冠疫苗是一款腺病毒载体疫苗，基于一项基因转移技术研发而成。研究人员介绍说，由于新冠病毒可通过呼吸系统传播，疫苗选择鼻腔给药，可能在人体中引起比肌肉注射更广泛的免疫应答。

赫尔辛基大学和东芬兰大学研究人员参与了疫苗研发工作，研发团队成立了一个公司负责这款疫苗的推广。据悉，接下来数月内，公司将在芬兰对这款疫苗开展临床试验。

研发团队负责人、东芬兰大学分子医学教授塞波·拉-赫尔图阿拉告诉新华社记者，已经有一些国家向研究人员表示可提供融资，目的是确保可以先行使用该疫苗。



## 英国迈出分阶段“解封”第一步

3月8日，一名女子在英国伦敦一家小学门口送孩子上学。根据英国政府此前公布的分四步逐步解除新冠防疫措施路线图，英格兰地区所有学校于3月8日复课，迈出分阶段“解封”第一步。新华社发