

民政部详解民生热点问题

“事实孤儿”不能简单地“发钱了事”

如何做好“事实孤儿”保障工作？因突发事件影响造成监护缺失的未成年人谁来救助？如何让困难群众安心过年、温暖过冬？

1月25日，民政部召开一季度例行新闻发布会，有关部门负责人对民生热点问题进行了回应。

“事实孤儿”：不能简单“发钱了事”

“事实孤儿”，即事实无人抚养儿童。加强“事实孤儿”保障，是健全儿童福利保障体系的重要内容。

2019年，民政部等部门联合印发了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》，首次在国家层面将事实无人抚养儿童纳入保障范围，每月发放基本生活补贴，自2020年1月1日开始实施。

民政部儿童福利司副司长倪春霞介绍，截至2020年底，全国已有25.3万事实无人抚养儿童被纳入保障范围，保障标准参照孤儿，目前平均每人每月可领1140元。

与此同时，北京、重庆将事

实无人抚养儿童纳入助学工程，陕西等地实行全额医保资助，甘肃等地探索优化认定程序……各地在政策创新上纷纷开动脑筋。

倪春霞介绍，为扩大政策惠及范围，2020年年底，民政部会同相关部门印发了《关于进一步做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》，重点在拓展保障对象范围、优化父母失联认定程序、加强监护指导等方面进行了规定。

“父母失联认定”是基层反映较多的突出难题。对此，通知提出三种认定方式：

一是先报案，由公安部门接警处置查找，出具查找情况回执单；

二是对公安部门难以出警处置查找的，采取“个人承诺+邻里佐证+村（居）证实+乡镇（街道）查验+民政部门确认”的方式认定。

三是对其他复杂情形，采取“一事一议”的方式解决。即村（居）提方案，乡镇（街道）查验，最后由县级儿童保护协调机制研究确定。

“这些孩子的父母因重病重残、服刑吸毒等原因，监护照料

能力比较弱。”倪春霞表示，不能简单地“发钱了事”，要给予儿童和家庭更多关心关爱。

因突发事件影响造成监护缺失未成年人：解决“四个难题”

在父母或其他监护人因接受治疗、被隔离医学观察、被拘留等造成未成年人监护缺失的情况下，该如何保障未成年人合法权益？

记者了解到，近日民政部会同有关部门联合印发了《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》，将因突发事件导致父母或其他监护人下落不明、接受治疗、被隔离医学观察、被拘留，或参与突发事件应对工作而造成监护缺失的未成年人作为救助保护对象。

倪春霞介绍，突发事件中，未成年人相对处于弱势，自救能力差，需要能接触到他们的有关人员主动发现、及时报告。谁来报告、向谁报告、怎么报告、谁来照料成为亟待解决的“四个难题”。

针对“谁来报告”，意见明确，父母或者其他监护人、应急管理部门、卫生健康部门、医疗卫生机

构、公安机关等人员和单位在突发事件中接触、知晓有监护缺失未成年人的，要在第一时间履行报告义务。同时，对村（居）民委员会、学校等机构在工作中加强发现报告义务作出规范。

针对“向谁报告”和“怎么报告”，意见明确，民政部门和公安机关为报告受理部门，热线电话是报告的重要途径。倪春霞表示，目前各地民政部门正陆续开通当地未成年人保护热线，通过12345政务服务热线等方式对外开展工作。

针对“谁来照料”，倪春霞介绍，妥善照料因突发事件影响造成监护缺失的未成年人，民政部门责无旁贷。同时，卫生健康部门、教育部门、公安部门也需要按照意见要求做好未成年人就医、就学、寻亲等工作。

困难群众：多措并举保障基本生活

距离春节还有不到一个月的时间，如何在冬季严寒、疫情防控等形势下保障困难群众的基本生活，成为社会近日关注的热点问题。

“首先将加强对已脱贫人口

和边缘人口监测排查，主动发现、精准识别，及时将符合条件的纳入低保、特困供养等救助范围。”民政部社会救助司副司长张再刚在发布会上说。

据张再刚介绍，目前全国共有4420万困难群众纳入低保范围，全国城市低保平均标准为每人每月665元，农村低保平均标准为每人每年5842元，分别同比增长7.7%、11.3%。同时，财政部、民政部提前下拨2021年中央财政困难群众救助补助资金1041.62亿元，确保困难群众基本生活救助资金需求。

当前，新冠肺炎疫情防控形势依旧严峻。张再刚表示，对受疫情影响陷入生活困境的群众，急难发生地应直接实施临时救助；受疫情影响严重地区，可采取增发救助金、发放临时生活补助和生活物资、暂缓退出低保等方式，保障困难群众基本生活。

此外，针对北方地区的严寒情况，张再刚表示，民政部将指导当地相关部门实施冬季取暖救助，确保寒冷地区困难群众冬天不受冻。据统计，黑龙江、辽宁等地区已累计发放取暖补贴超过18亿元。

据新华社

新冠病例过2500万 疫情凸显美医疗体系弊端

美国约翰斯·霍普金斯大学24日发布的最新统计数据，美国累计确诊新冠病例超过2500万例。分析人士指出，新冠疫情就像显影剂，令美国医疗体系长期存在的平等、碎片化、政治化等顽疾暴露无遗。

种族不平等

自美国新冠疫情暴发以来，少数族裔成为受影响最严重的群体。统计数据显示，在新冠疫情中，非洲裔及原住民的死亡率高于白人。

美国公共媒体研究实验室日前公布的数据显示，原住民和非洲裔美国人在疫情中死亡率最高，平均每595名原住民和每735名非洲裔美国人中就有1人死于新冠病毒，远高于白人平均每1030人中死亡1人的比例。

美国国立卫生研究院非洲裔免疫学家科比特曾表示，有的医院在呼吸机不足的情况下会最先放弃对黑人的插管治疗。此外，由于非洲裔群体医保覆盖率更低，一些人在确诊后因经济原因无法及时获得医疗服务，也导致这一群体死亡率较高。

美国马萨诸塞州联邦参议员伊丽莎白·沃伦表示，美国长期的结构性种族主义使许多黑色和棕色人种家庭无法获得优质医疗服务，而新冠疫情令这个问题进一步加剧。

体系碎片化

美国去年12月启动大规模新冠疫苗接种，但目前接种进度远不及预期。疫苗发放缺乏全国统筹、分配不合理等问题持续引发争议，也凸显美国医疗体系碎片化的问题。

美国哈佛大学教授里法特·阿通说，迄今为止的证据表明，高度集中、政府资助、全民覆盖的系统以及牢固的指挥和控制链能够更好地渡过危机。“这个链条的整体强度由最薄弱的一环决定。在美国，不存在所谓的一体化卫生系统，只有州级系统，每个州又有不同的子系统，所以很难有明智的、

协调的应对。”

由于缺乏全国统一的疫苗分发计划，美国各州制定了数百个不同方案，造成很多混乱，而医疗资源紧缺也增加了疫苗分发的难度。据美媒报道，在佛罗里达州、田纳西州、得克萨斯州等地，当地医疗系统已超负荷运转，难以满足疫苗接种需求。

美国新冠疫苗和药物攻关计划“曲速行动”前首席顾问蒙塞夫·斯拉维曾表示，美国计划在2020年12月底前完成2000万人接种。但美国疾病控制和预防中心网站公布的数据显示，截至今年1月5日，只有约480万剂疫苗完成注射，进度明显落后于原定计划。

金钱至上

经济合作与发展组织2020年7月公布的数据显示，2019年美国人均医疗开支超过1.1万美元，远高于其他发达国家水平，而美国人均预期寿命却在发达国家中排名靠后。

德国《每日镜报》网站指出，美国有近3000万人没有医疗保险，还有更多人因为医疗费太高而尽量不去看病。美国《大西洋月刊》网站2020年4月报道说，美国低收入人群患病后，“通常会延迟去看医生，不是因为不想康复，而是因为根本没有钱”。

美国媒体认为，美国政府监管缺失、大公司垄断药品市场、商业保险公司游说力量强大等多重因素叠加，导致美国医疗投入大、效率低，美国低收入群体无法及时获得有效救治。

美国加利福尼亚州联邦众议员凯蒂·波特说：“即使在突发公共卫生事件期间，我们看到大型保险公司仍继续把利润置于公众健康之上。”

分析人士指出，要想改变美国医疗体系顽疾需要进行大刀阔斧的改革，但鉴于美国政治体制允许特殊利益集团和大企业等提供政治献金，无论哪个政党都不会轻易触及医疗和保险巨头这些“金主”的根本利益。

据新华社



辽宁中风险地区全部“清零”

1月20日，在去往机场大巴车上准备返乡回家的大连理工大学学生挥手告别。2020年12月15日以来，大连、沈阳相继发生新冠肺炎疫情。截至目前，两市累计报告确诊病例88例。辽宁及时封控重点地区、迅速启动全员核酸检测，并调集全省最精干的流调、检验、救治力量奔赴两市，全力救治确诊患者。1月20日，沈阳中风险地区“清零”，从首个地区被划定为中风险到全面“清零”不足一个月。1月25日0时，大连市最后两个中风险地区下调为低风险地区。辽宁中风险地区全部“清零”。

新华社发

山东笏山金矿救援：已确认10人遇难

新华社电 记者25日从山东栖霞笏山金矿事故应急救援指挥部举行的新闻发布会上获悉，事故22名被困矿工中，11人已经获救升井，10人确认遇难，另有1人仍在搜寻。

事故应急救援指挥部副总指挥、烟台市委书记陈飞介绍，经过救援人员的不懈努力，24日11时13分至15时18分，先后有11名被困矿工安全升井。24日下午至25日下午，救援人员不停搜寻，又找到9名被困矿工，均已不幸遇难。连同21日已遇难的1名矿工，10名遇难矿工遗体已全部升井。救援人员仍在搜寻剩余的1名失联人

员。陈飞说，井下“六中段”以上空间搜寻工作基本完成，“六中段”以下积水较深，搜寻难度很大。“但只要这名失联矿工还没有找到，搜寻工作就不会停止。”

据他介绍，11名升井矿工都已得到很好的医疗救治。救援指挥部为每名矿工配备了一个医疗小组并实行特护，并着力心理疏导工作，让他们尽快恢复身心健康；对遇难者，正在组织警方进行DNA检测，确认人员身份。

陈飞还表示，将加快推进事故原因追查，做好善后处置工作，尽快给遇难者家属和社会一个满意的交代。