

畅通政策对接与数据对接渠道
共建多层次医疗保障体系
建立更为紧密的医疗保障工作联动机制

市政协工会界委员关注“七有”“五性”落实 工会界建议：

将职工医疗互助纳入医保“十四五”发展规划

□本报记者 高铭/文 孙妍/摄 邵怡明/绘图

医疗保障是民生保障的重要内容。看病是每个家庭都会遇到的事，当困难家庭遇上大病，那真是“雪上加霜”……如何让职工的医疗得到更有效保障？在北京市政协十三届四次会议上，这个问题成为工会界委员关注的焦点。今年，市政协工会界的界别提案建议，将职工医疗互助纳入市医疗保障体系，并纳入医保“十四五”发展规划统筹安排。



尚祖国



周玉忠



孙宇



聚小钱 解难事 职工医疗互助解燃眉之急

“我是税务局的一名普通职工，去年，我妹妹得了重病，高额的医疗费使我们原本不富裕的家庭陷入困境。”职工齐洪告诉记者，“没想到单位缴纳的几十元职工医疗互助金，却帮我们一家解了燃眉之急。”

齐洪是北京职工医疗互助项目的受益者之一。她告诉记者，当时正是新冠肺炎疫情刚刚发生的时候，市总工会特事特办，急事急办，简化流程，精简资料，以最快的速度为她办理了4万元的理赔金，解决了齐洪一家的实际困难。

事实上，齐洪只是享受过职工医疗互助保障的一名普通职工。“职工医疗互助保障有效缓解了职工因病造成个人家庭负担过重的问题，参保职工普遍受益较大。”市政协工会界委员、北京市服务工会主席孙宇介绍，2016—2020年期间，服务工会系统参保职工16.8万人、94.9万人次，受益职工12.6万人、76.6万人次，互助金额达1.3亿元。“以大病特病职工受益为例，有的职工因突发急重症疾病入院治疗，当年该职工共享15万元互助金。还有的职工罹患重病入院治疗期较长，连续两年共享16万元互助金。”孙宇说，职工享受到了实实在在的实惠。这让职工医疗互助保障得到了行业职工的广泛认可，参与人数逐年递增。五年来，服务行业职工参保人次增长到64.3%，受益职工人数、互助金额也呈增长趋势，平均每年互助金额2590.7万元。

服务工会系统的一线职工多集中在商贸服务业、农副产品加工业、物流快递业，以及环卫、邮政、园林绿化等行业，外地务工人员较多且个人收入普遍不高，职工医疗互助保障有效缓解了职工因病致困，提升了职工群众的获得感、幸福感和安全感。

不仅惠及服务行业，其他行业企业参保也有同样的保障。市政协工会界委员、北京市工业（国防）工会主席周玉忠介绍，以交通运输业为例，2016—2020年期间，该行业工会参保职工40.7万人、307.1万人次、参保金额1.60亿元；受益职工17.7万人、101.7万人次、互助金额2.27亿元。受益职工人数占参保职工人数的43%，平均每两三名职工中就有一人受益，人均互助金额1364元/人，这充分体现了职工互助保障的普惠原则。

五年来，交通运输工会系统参保群体不断扩大，参保人次从2016年的48.2万人次增长到2020年的74.9万人次。受益职工人数、互助金额也呈增长趋势，平均每年互助金额4545.2万元。

医疗、重疾、意外保障等 覆盖全市在职职工425万人

据了解，北京职工医疗互助保障计划开始于1996年，由市总工会下属的北京市职工互助保障服务中心和中国职工保险互助会北京办事处共同承办。主要依托全市各级工会，以互助共济的方式组织开展职工医疗、重疾、意外保障活动。目前承办了市总工会暖·互助“二次报销”（对职工门诊、住院费用的报销）、非工伤意外伤害和全总职

工保险互助会的住院医疗、住院津贴、重大疾病、女工特疾、意外伤害、子女意外伤害等两大类10余项保障活动。

市政协工会界小组召集人，市总工会党组书记、副主席潘建新介绍，“北京职工医疗互助发展25年来，已覆盖全市在职职工425万人，受益职工2001万人次，给付互助金近34亿元。”依托全市各级工会组织，北京职工医疗互助形成了覆盖市级、区局总公司和街乡基层工会组织的三级服务网络：以门诊、住院、重疾、人身意外伤害为主要内容的医疗健康保障产品体系；以健康管理为主要内容的会员服务体系；以劳模、困难职工、患重病职工为重点对象的帮扶救助体系，从不同层面满足了各级工会和首都职工的多元化医疗保障需求。

记者了解到，北京职工医疗互助在新中国成立70周年服务保障、新冠肺炎疫情防控、疏解首都核心功能等重大任务、重要活动和关键时期同样彰显责任担当，成为工会参与社会建设和管理创新的重要举措。

畅通政策与数据对接渠道 共建多层次医疗保障体系

据了解，当前职工医疗互助发展也面临一些问题，包括支持职工医疗互助发展的地方性政策不足，与北京市基本医保的政策、数据对接略显被动等。潘建新介绍，职工医疗互助是在北京市基本医疗保险的基础上，为职工提供保障服务。其“二次报销”的依据就是职工发生门诊、住院或遭遇重大疾病、意外伤害

后的医疗费用。为实时准确“报销”，尤其是2012年与市职工医保数据成功对接，得到了市人社局、医保局的支持，实现了“让数据多跑路、让职工少跑路”的服务宗旨，每年有100余万职工从中受益。目前，市总工会定期通过市医保局、市经信局获取医保数据，并密切关注全市医保政策调整动态，但在政策对接机制与数据对接机制方面仍需完善。由于工会与市委办局之间的跨部门协调联动机制不足，工会未从源头参与政府有关涉及维护职工医疗健康权益的医保政策制定，政策信息获取滞后，医保数据调整后相关信息不能得到及时反馈，导致职工医疗互助无法快速响应、及时调整相关服务措施。

潘建新介绍说，经过认真调研，市政协工会界委员建议将职工医疗互助保障纳入全市医疗保障体系建设。希望市卫健委、市医保局在研究制定医疗保障“十四五”规划和市医药卫生体制改革、医疗保障制度改革及相关政策文件时，应将职工医疗互助保障工作纳入其中统筹规划、通盘考虑，形成“全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、职工医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系”的工作合力，协调推动全市医疗保障体系建设。

北京市卫健委副主任李昂对提案内容表示支持。他建议，后续要进一步明确职工医疗互助保障的支持力度、补偿额度。职工患病或有其他意外情况时需要有益的支持来减缓家庭负担，但也要认真考虑从职工收入中减掉资金的数额，不要因此增加职工的负担。

促进职工医疗互助与基本 医疗保险衔接 建立医疗 保障工作联动机制

“多年来，通州区在开展职工医疗互助保障工作中体会到，职工医疗互助保障作为不同于社会保险和商业保险的一种职工互助共济的保障形式，在很大程度上满足了中低收入职工的需求，为工会组织履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责，提供了工作载体和活动平台。”市政协工会界委员，北京市通州区人大常委会党组成员、副主任，区总工会主席尚祖国介绍，通过工会组织开展职工医疗互助保障工作，为广大职工送温暖办实事，进一步完善了职工保障体系，为促进职工的和谐稳定打下了基础，得到全区广大职工的欢迎和好评。广大职工普遍认为，工会开展职工医疗互助保障工作是送温暖活动经常化、社会化的重要形式，是工会密切联系职工群众的重要渠道。

市政协工会界希望有关部门对此项工作进一步重视，建议建立市总与市卫健委、市医保局、市经信局医疗保障工作联动机制，吸纳市总工会参加医保工作协调机构；在研究制定医保政策文件时，征求工会和职工的意见建议；加强对职工医疗互助保障工作指导，密切联系沟通，促进职工医疗互助和基本医疗保险工作衔接。

同时，建议完善市总工会与市医保局、市经信局医保数据共享机制。进一步扩充医保数据共享内容，为工会及时调整职工医疗互助相关政策，更加精准服务职工提供数据支撑。