

## 市十五届人大四次会议召开第二次全体会议 李伟作人大常委会工作报告

# 今年将加快重点领域新兴领域立法

本报讯(记者周美玉)北京中轴线文化遗产保护、制止餐饮浪费、住房租赁、单用途预付卡管理、传染病防治……今年将加快重点领域、新兴领域立法,提高立法质效。1月25日上午,市十五届人大四次会议召开第二次全体会议,市人大常委会主任李伟受市人大常委会委托向大会报告工作。

去年,围绕防疫需求,通过紧急立法、专项立法修法、听取审议报告、开展专项调研等形式,支持

保障各项防疫工作依法进行。在春节返京高峰到来前,紧急立法作出依法防疫的决定,为隔离观察、活动管制、场地征用等应急举措提供法规依据。

在秋冬季到来前优先制定突发公共卫生事件应急条例,对应急准备、监测预警、处置保障等作出规定,确保公共卫生应急有法可依、有章可循;以“废旧立新”方式制定野生动物保护管理条例,扩大禁食范围,严控猎捕繁育利

用,在贯彻上位法同时体现北京特色;采取“小切口”方式制定医院安全秩序管理规定,建立安全检查、医警联动、避险防范等制度。目前,计划确定的20个项目已完成11项。同时,在其他6项立法修法中增加防疫条款。

今年拟审议25项法规,特别是要加快重点领域新兴领域立法。在高质量发展方面,拟审议自贸试验区、知识产权保护、国际语言环境建设、地方金融监管、生态

涵养区生态保护和绿色发展、社会信用等项目;在城市治理方面,拟审议接诉即办、制止餐饮浪费等,同时继续审议北京中轴线文化遗产保护、户外广告标识管理等项目;在改善民生方面,拟审议住房租赁条例、单用途预付卡管理以及无障碍设施建设管理等项目;在公共卫生方面,拟审议传染病防治、献血以及实验动物管理、院前医疗急救服务等项目;在安全发展方面拟审议禁毒、保守国

家秘密、种子、节约用水、安全生产等项目。同时,开展涉民法典法规清理。推进城市更新、数字经济、公共文化服务等项目调研和论证。

在监督方面,今年将检查生活垃圾管理条例和物业管理条例、优化营商环境条例、突发公共卫生事件应急条例、医院安全秩序管理规定实施情况。此外,对迎冬奥群众体育健身情况开展专题询问。

### 创新无接触式诉讼服务

## 北京法院去年线上开庭量居全国第一



4000路视频,满足800个法庭同时开庭。

寇昉介绍说,面对突如其来的疫情,北京法院为疫情防控提供有力的司法保障,2020年,依法从严从快审结抗拒疫情防控、暴力伤医、哄抬物价等刑事案件90件,对孙文斌杀医案依法判处被告人死刑;依法妥善处理因疫情产生的民商事纠纷1623件。

面对突如其来的疫情,北京法院创新无接触式诉讼服务,建设“北京云法庭”,制定完善在线诉讼新规则,去年线上开庭35.9万次,占全国法院线上开庭数量的40%,居全国第一。1月25日,在市十五届人大四次会议上,北京市高级人民法院院长寇昉向大会作北京市高级人民法院工作报告。

据了解,疫情期间,为保障审判工作不停摆,在全市法院互联网法庭基础上,北京市高级人民法院紧急研发了全市法院统一的云法庭。云法庭于2020年2月4日上线,与专网审判系统对接,能够实现多方视频开庭、多平台互联、智能庭审管理,提供PC客户端、手机APP、微信小程序等多种接入模式,以及案件信息同步、庭审过程记录、庭审身份核实、庭审笔录生成、电子证据上传、举证质证等多项服务,可同时接入

此外,北京法院深化智慧法院建设,促进审判体系和审判能力现代化。北京市高院建立电子卷宗生成中心,推进电子卷宗随案同步生成和深度应用,带动全市法院全流程网上办案、全节点监督管理。

北京法院发挥知识产权审判激励创新,去年审结知识产权案件68327件。同时,制定侵害知识产权损害赔偿裁判指引,完善侵权损害司法认定机制,依法提高损害赔偿标准,在四维图新与百度、奇虎等公司电子地图著作权侵权系列案中,判赔额达7500万元。

为推动切实解决执行难问题,北京法院完善执行联动机制,推进查、控、扣一体化建设,新建了不动产、京牌车辆线上查封系统。落实执行案件办理、执行违规问题“一案双查”机制,强化对执行工作的监管。全年执结案件267846件,执行到位金额1083.2亿元。

本报记者 周美玉/文 彭程/摄

### 两院报告

### 依法从严从快办理涉疫案件

## 北京检方去年审查起诉涉疫犯罪202件244人



增,北京市检察机关依托接诉即办及查询反馈工作机制,强化7日内程序答复、3个月内实体答复要求刚性约束,受理群众诉求20.8万件次,让数据多跑路,让民众少跑腿。

在加强刑事执行和刑事强制措施检察方面,发挥“派驻+巡回”优势,针对刑事执行违法违规等情形提出纠正意见168份,采纳率97%。完善对减刑、假释、暂予监外执行法律监督的规定,办结相关案件693件,严防“提钱出狱”。深化羁押必要性审查,对718人提出释放或变更强制措施建议,采纳率94.4%。

加强刑事审判监督方面,提出抗诉111件,同比上升9.9%,法院审结68件,改判20件,采纳抗诉意见发回重审6件;提出纠正违法136件,建议法院再审9件,均收到法院回复意见。

在优化营商环境方面,实施京检“十条意见”助力“六稳”“六保”,各区院与属地工商联建立服务民营企业便捷通道,让法律元素成为民营企业发展要素。

朱雅频表示,今年全市检察机关将聚焦常态化疫情防控、营造法治化营商环境、生态环境保护、服务保障民生等重要部署,深化首都检察供给侧结构性改革,着力增强检察职能体系与首都经济社会发展要求的适配性,把检察制度优势转化为治理效能。本报记者 周美玉/文 彭程/摄

北京市检察机关坚决打好检察“战役”,做好自身防护、社会防控、犯罪防治,2020年审查起诉涉疫犯罪202件244人。1月25日,在北京市十五届人大四次会议上,北京市人民检察院代理检察长朱雅频作北京市人民检察院工作报告。

朱雅频表示,2020年,北京市检察机关统筹抓好疫情防控和检察工作,服务保障首都发展。受理各类案件62995万件,办结61724件。坚决打好检察“战役”,依法从严从快办理辱医滋事和驾车冲撞防疫人员等案件,守护最美“逆行者”。依法打击募捐诈骗、制假售假等涉疫犯罪,决不允许发国难财。开展医疗废物处置、监管场所防疫专项检察,促进严格防控。

此外,北京市检方还起诉借疫情散布政治谣言和有害信息、传播邪教等犯罪62件75人,决不允许借“疫”滋事、扰乱大局。朱雅频表示,疫情期间线上信访激

李桦代表:

## 历史建筑利用好才能实现持续保护

在市十五届人大四次会议上,《北京历史文化名城保护条例(草案)》提请审议。怎么保?怎么用?怎么“活起来”?成了会上代表热议的话题。“历史建筑的再利用非常重要,只有利用好了,才能实现可持续保护。”市人大代表、天街集团董事长李桦表示。

“老城保护,不仅仅局限于保护某一个老建筑,而是要恢复和保护老城的肌理和文化。”李桦说,此次提请审议的条例草案就将传统胡同、历史街巷、历史河湖水系和水文化遗产,甚至一些遗址等都纳入到了老城保护的范围内。

李桦介绍,经过多年保护性修缮,清末湮灭的三里河水系重现前门;清末民初前门著名的四大商业街之一西打磨厂街被分段恢复;早已沦为居民大杂院的老会馆被腾退修缮。前门东区在保护中重焕生机。

“利用才是最好的保护。”在实际保护修缮过程中,李桦发现,有的历史建筑以前曾经修复过,但是由于没有能够很好地加以利用,过了多少年再去看,发现老建筑又破落了,或是干脆又



沦为大杂院。

保护政策有了,保护意识也有了,但如何能让保护更有延续性?李桦认为,历史建筑的再利用非常重要,只有利用好了,才能实现可持续保护。

条例草案提出,鼓励历史建筑结合自身特点和周边区域的功能定位,引入图书馆、博物馆等文化和服务功能。对于保护与利用,李桦认为,除了引入图书馆、博物馆等文化和服务功能外,历史建筑想要再利用,可以尝试与新业态捆绑起来实现“共生”。比如,在历史建筑内引入一些文创机构,打造相关的文创品牌。

本报记者 周美玉/文 彭程/摄

(上接第1版)

吉林介绍,为适应疫情防控要求,会议进行了很多调整和创新,会前以界别为单位组织全体委员围绕政府工作报告和市“十四五”规划纲要草案进行协商讨论;会上组织因疫情防控不能参会的117位委员和40位工作顾问通过视频连线参加会议、发表意见,组织委员视频列席市人大十五届四次会议第一、第二次全体会议,以视频录播形式举办以自我教育凝聚共识为主的大会发言,在委员履职平台设立6个议题开展网上讨论,组织模拟政协活动师生远程观摩相关会议活动。这些措施,将协商议政从“会上”延伸到“会前”,从“线下”延伸到“线上”,从“场内”延伸到“场外”,进一步丰富了发挥全会这一协商履职最高形式作用的实践。

吉林表示,2021年,将迎来中国共产党百年华诞,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。首都北京肩负着建党100周年庆祝活动服务保障和冬奥会冬残奥会筹办冲刺等重大任务。做好市政协全年各项工作意义重大。我们要更加奋发有为地投入到政协各项履职中来,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

吉林强调,新的一年,我们要进一步强化政协组织政治共同体意识,切实担负起把党的决策部署贯彻落实下去、把各方面智慧和力量凝聚起来的政治责任。更好发挥政协

专门协商机构作用,为首都“十四五”开好局起好步添助力、增合力。更加重视凝聚共识工作,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,广泛汇聚向第二个百年奋斗目标进军正能量。落落落实中央政协工作会议精神和市委第五次政协工作会议部署,坚持首善标准、一线思维,坚持问题导向、持续用力,在思想引领、履职方式、制度建设等方面加大实践探索力度,在转变工作作风、提高协商质量、增强履职实效等方面采取有力举措,推动政协事业在创新发展中迈出新步伐,团结带领各界委员在强化责任担当上展现新作为。为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

本次会议期间,各界委员、政协各参加单位和各专门委员会积极通过提案建言献策。截至1月22日12时,共收到提案1305件。其中,各民主党派、工商联、人民团体、界别等集体提案143件,占提案总数的10.96%。经提案委员会第十七次全体会议审查决定,立案1271件。据介绍,在立案的提案中,经济科技方面的提案286件,社会法治建设方面的提案231件,城乡建设管理方面的提案354件,公共事业发展方面的提案400件。

会议选举王宁同志为市政协副主席、王英华等16位同志为市政协常委。由于任职年龄等原因,王英杰等14位同志不再担任市政协常委。