



## 聚焦职工收入分配、社会保障、安全健康等问题

# 劳动权益保障成为工会界委员共同关注点

在市政协十三届四次会议的提案中，工会界委员分别就劳动权益保障、社区养老、青少年教育等民生问题建言献策。记者注意到，劳动权益保障是工会界委员的共同关注点，委员们纷纷结合工作实际和调查研究，建诤言、出良策，其中北京市总工会提出提案，建议修改《北京市集体合同条例》，从源头上加强对劳动权益的保障，更是在会上引起强烈反响……

北京市总工会：

### 建议修改《北京市集体合同条例》，加强劳动权益源头保障

集体合同制度是我国调整劳动关系的基本制度。随着社会主义市场经济的不断发展，集体合同制度在维护职工和用人单位合法权益，构建和谐稳定的劳动关系方面发挥着不可替代的作用。《北京市集体合同条例》（以下简称《条例》）自2005年11月1日起施行，作为北京市劳动立法领域的一部重要地方法规，在维护职工和用人单位合法权益、建立健全集体合同制度、构建和谐稳定的劳动关系方面有着重要的作用。但随着首都社会经济、法治环境、劳动关系、实践探索等不断发展变化，原有立法环境、条件和依据发生了明显变化，部分内容和条款已经难以适应形势要求。

提案指出，《条例》越来越不适应本市依法构建和谐稳定劳动关系的形势需要，难以适应集体协商制度的发展和劳动关系重点问题的解决，存在诸多制度瓶颈，国家相关立法也需要《条例》进行必要的适应性调整。例如：适用范围有局限。《条例》更适用于规模企业开展集体协商。而近年来，中小民营企业、个体经济组织和服务业蓬勃发展，成为用工主体，与传统企业相比，其用工规模小，管理水平相对薄弱，用工形式多样，流动性大，劳动纠纷也比较集中。《条例》缺乏针对这类企业的集体协商制度设计。此外，农民工、劳务派遣工参加协商，区域性、行业性协商的法律效力等都存在着一些问题。再如：由于缺少有效法律手段制约，有些企业认为企业管理是企业单方权力，拖延、阻止、变相拒绝协商，或者不为职工方协商代表提供协商条件和信息，一些企业甚至直接拒绝协商。同时，多年实施中，还存在因制度设计不完善产生的“没人谈”“不会谈”“不愿谈”“不敢谈”“谈不成”等问题。

目前，广东、山东、四川、福建、重庆等25个省市有集体合同地方立法。河北、湖北、上海等7个省市已经于近年进行了修订。河北、天津、新疆等16个省市出台了工资集体合同地方性法规或者政府规章，不断完善集体协商制度。湖南、云南、河南、重庆、江苏在立法时对区域性行业性集体协商设立了专章。这些省市对集体合同制度中存在的共性问题，积累了大量丰富成熟的立法修法经验，为本市修订《条例》提供了充分的借鉴。

为此，北京市总工会建议，将修改《北京市集体合同条例》列入市人大2021年立法计划，在调研基础上，启动修法工作。通过修法提升《条例》法律效力，完善劳动法律体系，推动和谐稳定劳动关系建设，保障首都社会经济平稳健康发展。 本报记者 高铭



孙宇委员：

### 加强对外卖行业劳动用工的监管与规范

约用工成本，导致劳动合同签订率持续走低，规范的劳动关系难以实现。平台和第三方劳务公司普遍不承认与外卖员存在劳动关系，数据显示仅17.55%的外卖员与单位共同缴纳社保，这样就使绝大多数外卖员得不到最基本的社会保障，更缺乏必要的劳动保护。并存在交通事故频发、职业风险高、劳动强度大、收入与付出不匹配等问题。

为此，孙宇委员建议，根据2020年7月国务院办公厅印发的《关于支持多渠道灵活就业的意见》，按照合理设定互联网平台经济及其他新业态新模式监管规则，研究制定平台经济就业劳动保障政策，明确平台经济在劳动者权益保护方面责任的要求，明确本市外卖行业的主管部门，并由市人社局、市场监管局、商务局、网信办等部门共同对平台经济监管形成有效联动机制，督促其依法经营并履行社会责任。 建议加强对外卖行业劳动用工的

监管。将平台经济用工情况纳入企业信用信息公示系统。深化社会保障体制改革，界定平台经济、第三方劳务公司、外卖员等各方主体在社会保障方面的权责关系。加快推进平台经济从业人员职业伤害保障试点工作，建立区别于工伤保险的职业伤害保险制度。探索社会保险与传统劳动关系脱钩，将社会保障与个人收入关联，解决灵活就业人员以个人缴费方式参与养老、医疗等社会保险的地域限制，畅通异地转移接续。

同时，建议保障外卖员的平等主体权利，包括：参与劳动定额、薪酬、奖惩办法等规则制定，保障话语权；参与评价平台并打分，保障监督权；平台经济应公开相关信息，保障知情权；平台经济应建立劳动争议处理和投诉机制，保障申诉权。加强对外卖员的管理，督促平台经济完善对外卖员的管理服务系统。

“近几年，外卖平台业务发展迅猛，对稳就业、保民生做出了重要贡献。”市政协工会界委员，北京市总工会主席孙宇介绍，外卖员在北京地区非常活跃，这一群体的劳动关系认定、社会保障、交通安全等问题引发了全社会的广泛关注。孙宇委员认为，合理设定外卖行业的监管规则、切实保障外卖员的合法权益，对促进平台经济发展，维护首都社会和谐稳定具有重要意义。

早期的平台经济多采取直营方式直接聘用外卖员，与其签订劳动合同并缴纳社会保险。随着竞争的加剧，平台经济开始采用外包、众包等形式节



于嘉祥委员：

### 加快建立全国社会保障卡一卡通政策

养老金与社保缴费方面的政策不同，这给部分职工造成了养老、医疗等方面的问题。

根据北京现行政策的规定，职工缴纳社保总额中个人缴纳部分可100%随社保关系转移到外地，而企业缴纳部分只有15%可以转移。从实际情况看，企业缴纳部分占到职工缴纳社保总额的大部分，职工将来退休发的养老金与社保缴费总额、缴费年限有直接关系。如果职工到外地工作，原企业缴纳的部分只有15%可转移，这样对职工退休工资的影响非常大，让职工难以安心。

为此，于嘉祥委员建议，加快建立全国社会保障卡一卡通政策，尽快

落实包括社保转移接续、退休和就医等措施，切实为疏解外迁企业分流安置职工提供帮助。同时，完善职工社保缴纳政策，切实维护职工权益。职工付出劳动，企业才给缴纳社会保险。企业缴纳的社会保险本身是职工收入的一部分，只不过是受国家代管，将来退休时按月分发而已。所以，在职工因工作地点跨省变动时，职工缴纳社保总额中企业缴纳部分应该全额转移，不能扣除。

针对在北京缴纳养老金、社保、医保超过20年，且离实际退休年龄不足10年的人员，制定过渡政策，允许这类人员继续在北京缴纳养老金、社保、医保，享受在京企业职工同等待遇。

市政协工会界委员于嘉祥认为，随着京津冀协同发展的推进，必然会带来一大部分职工将伴随着企业从北京转移到河北、天津或其他城市工作、生活。

“因工作地点发生跨越省际的变化，原在京工作期间办理的社保关系也将随着工作地点的变化而转移。”于嘉祥说，转移职工需要在外省接续缴纳保险。但目前北京与外省在职工



张知谦委员：

### 加强本市无障碍设施建设与管理

北京2022年冬奥会的筹办已经进入关键时期。目前，城市公共场所无障碍建设总体水平还不高，城市公共场所、道路交通出行无障碍建设仍是弱项。为此，市政协工会界委员，北京市劳模，北京叶氏企业集团有限公司党委书记、副总裁、工会主席张知谦建议，强化宣传力度，提高市民对于无障碍环境的意识。

张知谦委员提出，一方面配合北京冬残奥会加强宣传无障碍建设力度，强调无障碍建设的重要性；另一方面充分发挥市区残联、街道等组织的积极作用，通过广泛宣传，增加公众对无障碍环境的认识程度，使本市无障碍建设逐步推广，并走上规范化管理轨道。

同时，他建议增加无障碍设施建设，提升无障碍设计标准，使无障碍设施更加精细化，满足残

疾人、老年人等有需要人群的需求，使设施建设不光要保证北京残奥会的应用，同时也要保障赛后仍然能够供残障人士使用。建议加强无障碍设施管理措施，推进无障碍设施管理长效机制建设，搭建多元、开放、动态的共建、管理平台，落实接诉即办工作要求，要求一线执法人员要依法办事，通过约束来培育，使公众逐渐形成爱护无障碍设施的习惯，最后形成自觉意识、行为规范，实现无障碍设施常态化管理。

张知谦委员不仅牵挂无障碍设施建设与管理，还十分关心市民停车难问题。“数据显示，2019年北京的汽车保有量高达593.4万辆，位居全国第一。对于常住人口2153.6万人，总面积1.6万平方千米的北京来说，停车难无疑成了车主最大的苦恼。”

为此，他建议根据实际情况



推动停车位配套的建设。他认为停车问题最实际的解决方案仍是长期、稳定的车位资源。一是要协调商务楼宇、商厦、商场、写字楼等停车场对外开放，供社会车辆办事、周边住宅住户停放，按规定收取相应的停车费用；二是要由政府提供相应的土地资源，通过科学的规划，建立位置、规模合理的地下停车场、独立停车楼项目。同时，建议充分挖掘现有停车资源，增设临时停车场。同时科学分析区域人员活动和交通需求，规划合理的禁停、临停和规范停车分布体系。

本报记者 高铭 文/摄

### 师生委员政协履职

会议期间，政协委员马勇明在小组会后专程来到工会界看望恩师钱小军委员和老同学倪宝贵委员。钱小军委员是倪宝贵委员和马勇明委员就读清华大学经管学院时的老师。如今师生相聚在北京市政协，一起履职的经历让钱小军委员倍感欣慰。

本报记者 孙妍 摄影报道