促进劳动关系和谐稳定 北京市总工会提出团体提案

加强基层劳动争议调解组织建设 推动简化紧急情况下集体协商程序

在疫情防控常态化状态中，如何防范和化解劳动关系领域矛盾风险？在市政协十三届四次会议上，北京市总工会提出团体提案，建议对重点行业继续实施优惠政策，加强用工市场和劳动力市场资源配置能力，加强基层劳动争议调解组织建设和推动简化紧急情况下的集体协商程序等，以促进首都劳动关系和谐稳定。

为切实摸清现状，市总工会调研了旅游住宿、教育培训、影院剧场、体育健身等受疫情影响较重的服务行业和部分制造业企业。调研发现，部分行业难以在短时间内恢复正常运营，持续的房租、人工成本支出，营收少、资金压力大。由于前期政策支持多倾斜中小微企业，一些大型企业反映政策截止期限早，企业当前负担仍较重。一些民营企业反映政策门槛高，享受优惠政策难。

为此，提案中建议市人力社保局对重点行业继续实施优惠政策。对短时间内难以全面复工复产的行业，如教育培训、影院剧场、室内健身、旅游住宿等，不分企业规模，适当延长社保“免、减、缓、返”和培训补贴政策。

据有关数据显示，今年1-10月底，全市仲裁机构受理劳动人事争议9万多件，各级工会组织受理劳动争议2.3万件，法院受理1万多件。部分企业缺乏人力资源及劳动法律专业人才，对疫情期间劳动用工政策掌握欠缺，处理劳动用工问题时缺乏与劳动者沟通协商，出现争议又不能及时、柔性化解，使劳动争议调处难度加大。

根据调研，疫情期间企业按照集体协商的法定程序难以及时有效解决劳动关系领域临时、突发问题，部分企业单方面提出降薪、裁员，或与劳动者个体展开协商，因协商不一致导致劳动纠纷频发。而灵活就业人员的权益保障问题也亟待解决。

所以，提案建议市人力社保局加强基层劳动争议调解组织建设。一方面，加强企业调解组织建设，为企业提供劳动法律政策咨询服务，指导和帮助企业规范劳动用工，指导企业搭建劳资沟通平台，畅通双方沟通渠道，协助企业建立内部纠纷协商解决机制及争议预警排查机制，引导争议内部解决。另一方面，发挥区域性、行业性调解组织作用，引导争议就近就地化解。

同时，建议建立适用于疫情防控等公共危机下的简易集体协商程序。对通常情况下发出要约、职代会讨论、备案等程序适当简化，紧急情况下允许采取应急、应事、一事一议等灵活方式开展协商，充分发挥集体协商机制在紧急情况下协调稳定劳动关系的作用，增加公共危机下的法律制度空间。

提案还建议，鼓励多元化灵活就业人员社保落地及职业伤害保护。逐步尝试社会保险尤其是工伤保险与传统劳动关系脱钩，探索现有制度外的多元化制度保护。鼓励各类保险公司开展针对灵活就业人员的商业保险项目并给予适当政府补贴。推动构建和完善灵活雇佣的规范监管体制，尤其是灵活雇佣的劳资协商、民主参与机制，让劳动者有机会参与到劳动标准制定和劳动保障机制的确立过程中。

建议加强用工市场和劳动力市场资源配置能力。畅通劳动力市场信息沟通渠道，搭建专业细分的人力资源流动平台，通过劳资双方信用评价制度，引导人力资源合理配置。继续加大产学研一体化和订单式人才培养力度，从源头解决劳动力市场资源不匹配不平衡问题。

本报记者 高铭

1月21日上午，市政协十三届四次会议举行委员网络云采访，这是政协全会期间首次举行这样的活动。委员云采访邀请了张新慧等8位委员围绕“不负人民重托，建言首都发展”为主题答记者问。活动通过北京市政协履职APP、千龙网、北京时间网站、北京市政协网站等网络向网民们直播。

本报记者 高铭 孙妍 摄影报道

张凤敏委员：

应规范北京地铁站名汉语拼音拼写

昨天，市政协十三届四次会议在京开幕，来自工会界别的张凤敏委员带来了关于《北京地铁站名汉语拼音拼写不规范问题及建议》的提案。她建议规范北京地铁站名，“目前对外宣传以及交通标识的英文译文，特别是北京地铁站牌的汉语拼音拼写仍然不容乐观，存在大量不规范现象。”

张凤敏委员在实地调查时发现，北京地铁站名的汉语拼音拼写方式主要有汉语拼音拼写、英文意译和专名拼音拼写+通名/方位词英文结合、中英文混用的方法。例如，WANGJING、Communication University of China、HUANGCUN Railway Station。

为此，张凤敏建议，交通管理部门发挥主责部门作用，加强管理北京地铁站名罗马化拼写不规范现象；并集中力量在2022年冬奥会前对拼写不规范地铁站名进行清理、整顿。她建议建立以交通、规划、民政等部门牵头，语言文字部门参与的地铁站名汉语拼音拼写审定工作机制，防止新建设地铁出现站名拼写不规范问题。同时，建立工作应急处置机制，发现一处问题及时处理、整改。 本报记者 高铭/文 孙妍/摄

张辉委员：

建议进一步强化技能人才队伍建设 让技能人才有地位、有尊严、有发展

市政协工会界委员，北汽集团党委常委、工会主席张辉认为，随着我国经济加速转型，“中国制造2025”战略的逐步推进，社会对技能劳动者的需求将保持不断增长的趋势。在迈向复兴的伟大征程中，技能人才的培养和应用已经成为现代制造企业和高新技术产业发展的重要制约因素。

有关统计数据显示，全国技能劳动者有1.65亿人，仅占就业人员总量的21.3%。与发展实体经济、特别是发展现代制造业和战略新兴产业的需求相比，我国技能劳动者比例偏低且结构不合理、高技能人才严重匮乏的问题仍十分突出。

为此，张辉委员从建立良好的技能人才职业体系、加大对技能人才的服务力度和营造良好的技能培养氛围三方面提出建议。“可以借鉴国外技工学校和职业学校的二元教学体制，加大各类技工学校和职业学校的建设投入，鼓励年轻人上技校。”张辉委员建议，希望政府给予年轻技能人才更好的就业政策和机会，结合技能人才的工作和就业实际，出台适合技能人才群体就业和成长的相关配套政策，给予他们更多的社会认同，切实提高技能人才的社会地位和收入水平，让他们赢得社会认可，提高价值认同感，切实促进社会对技能人才的职业认同，营造技能人才培养和成长的社会大气候。

同时，他建议从民生层面，在户籍、住房、各类补贴方面向高技能人才倾斜，比如北京的居住证办理、积分落户、公租房申请、共有产权房申购等方面，对高技能人才给予优先政策，通过“技能红利”激励、留住人才。

张辉委员还建议，职业资质认定与技能等级评定中，要真正形成一套行之有效的技能人才培养的机制，不仅要打通企业、协会、政府机关之间的藩篱，形成合力，一抓到底，更要注重技能人才的基础培养，特别是在高级技师之前阶段的培养等，强化体系建设，夯实基础，进一步加大对技能人才的培养、使用、交流、考核、奖励、晋升力度，使得技能人才有地位、有尊严、有发展。 本报记者 高铭

徐淑兰委员：

促进副中心城乡均衡发展 让乡村居民平等享受发展成果

“今年我带来的提案，和通州人常讲的‘穷南乡’相关，希望促进通州区东南部的永乐店、漷县、于家务、西集四个乡镇与副中心城区均衡发展。”市政协工会界委员，通州区总工会党组成员、副主席徐淑兰告诉记者，目前，这四个乡镇与城市副中心规划区内相比，在规划建设、经济发展、教育医疗资源等诸多方面差距在急剧拉大，通州区城乡经济社会发展不均衡、不协调的情况明显。但同时，这四个乡镇的区位优势也很明显，后发条件很是充裕。

徐淑兰委员建议，一方面市财政在安排转移支付资金支持副中心建设时，以项目制为依托，列出三年帮扶计划，定好时间节点，做好资金测算，加大财政资金投入，补足差距短板，使乡村居民平等享受发展成果。另一方面对于这四个乡镇政府目前面临的财税困难，市财政应专题研究切合乡镇振兴发展需要的产业资金扶持政策，协调相关部门充实建设指标，充分发挥财政资金杠杆作用，引导并撬动金融社会资本投资汇聚，推进企业创业创新、产业转型升级，促进实体经济发展，更新培育财源。同时应考虑调整市、区、乡镇财政税收分成比例，大力而直接地给予乡镇财政资金支持，缓解乡镇政府支出压力。

本报记者 高铭/文 孙妍/摄