

# 阿里、阅文、丰巢合计被罚150万元 市场监管总局这样回应

市场监管总局14日公布阿里巴巴投资有限公司收购银泰商业(集团)有限公司股权、阅文集团收购新丽传媒控股有限公司股权、深圳市丰巢网络技术有限公司收购中邮智递科技有限公司股权三起未依法申报违法实施集中案的行政处罚决定书,对阿里巴巴投资有限公司、阅文集团和深圳市丰巢网络技术有限公司分别处以50万元人民币罚款的行政处罚。公开作出行政处罚有哪些考虑?市场监管总局反垄断局主要负责人回应了社会关注的热点问题。

**问题一** 对这三起案件公开作出行政处罚,主要有什么考虑?

反垄断局主要负责人:根据反垄断法和国务院关于经营者集中申报标准的规定,达到申报标准的经营者集中,应当事先向市场监管总局申报,未申报的不得

实施集中。目前,我们收到一些投诉和举报,反映有的互联网平台企业营业额达到申报标准,但在实施集中前,没有依法向反垄断执法机构申报,涉嫌违反反垄断法相关规定。收到举报后,反垄断执法机构依法进行核实,并对涉嫌未依法申报违法实施经营者集中案件依法调查处理。这次公开的案件就是其中三起。

2020年以来市场监管总局已经公布了11起未依法申报违法实施经营者集中案件的行政处罚决定书,通过以案释法加强宣传倡导,进一步提升社会各界对公平竞争意识的感知和认同,增强市场主体的反垄断合规意识和维护市场公平竞争的自觉性,营造良好的社会氛围。

**问题二** 这三起案件调查的基本情况如何?

反垄断局主要负责人:此次

处罚的三家企业包括阿里巴巴投资、阅文和丰巢网络,其中阿里巴巴投资是阿里巴巴集团开展投资并购的主要实体,阅文是腾讯的控股子公司,丰巢网络是顺丰的关联公司。三家企业都在业内具有较大影响力,交易涉及百货零售、影视制作发行、快递末端投递服务等不同行业。

从案件调查情况来看,三个案件违法事实都较为清楚。三项交易都是股权收购,收购完成后阿里巴巴投资、阅文和丰巢网络分别取得了控制权,属于反垄断法第二十条规定的经营者集中。参与集中的经营者营业额明显达到了国务院关于经营者集中申报标准的规定第三条规定的申报标准。在集中实施前,均未依法进行经营者集中申报。在案件调查中,我们全面评估了集中对市场竞争状况的影响,既考察了目标公司所在相关市场的竞争状况和

发展趋势,也考察了收购方与目标公司的业务关联以及平台特征可能带来的影响,评估认为上述三起案件均不具有排除、限制竞争效果。

**问题三** 对于罚款额度有哪些考虑?

反垄断局主要负责人:市场监管总局反垄断局作出行政处罚决定时,主要考虑了两方面的情况。一方面,根据反垄断法规定,处理方式包括恢复到集中前的状态以及五十万元以下的罚款。恢复到集中前的状态对企业发展和经济运行都会产生较大影响,从我国违法实施集中执法情况和域外执法经验看,一般仅在交易具有排除、限制竞争效果时适用。调查显示这三起案件不具有排除、限制竞争效果,因此,没有要求经营者恢复到集中前的状态。另一方面,我们也注意

到,投资并购是互联网企业发展壮大的重要手段。上述几家企业在行业内影响力较大,投资并购交易较多,拥有专业的法律团队,应当熟悉经营者集中申报制度,但未能主动申报,影响较为恶劣,因此决定在法律规定的范围内予以顶格处罚,希望达到查处一批案件、规范一个行业的目的。

尽管罚款额度较低,但是上述三个案件的处罚可以向社会释放加强互联网领域反垄断监管的信号,打消一些企业可能存在的侥幸和观望心理,产生相应的威慑效果。通过对未依法申报案件的查处,还能够促使企业依法申报经营者集中,防止企业借助并购形成垄断,或通过收购中小企业等方式扼杀潜在竞争对手,阻碍创新,促进整个行业的健康发展。

据新华社

## 《互联网保险业务监管办法》明年2月1日施行

新华社电 银保监会官网14日发布《互联网保险业务监管办法》,办法自2021年2月1日起施行。

近年来,随着互联网等技术在保险行业不断深入运用,互联网保险业务快速发展,但也出现一些问题和风险隐患,给行业和监管带来挑战。

办法规定,互联网保险业务应由依法设立的保险机构开展,其他机构和个人不得开展互

联网保险业务。保险机构开展互联网保险业务,不得超出机构许可证(备案表)上载明的业务范围。

办法要求,非保险机构不得开展互联网保险业务,包括但不限于:提供保险产品咨询服务;比较保险产品、保费试算、报价比价;为投保人设计投保方案;代办投保手续等。

办法明确,保险公司开发互联网保险产品应符合风险保障本

质、遵循保险基本原理、符合互联网经济特点,做到产品定价合理。不得违背公序良俗、不得进行噱头炒作、不得损害消费者合法权益和社会公共利益、不得危及公司偿付能力和财务稳健。

银保监会有关部门负责人表示,保险机构要建立客户信息保护制度,防范信息泄露,不得将客户信息用于所提供保险服务之外的用途,切实保护消费者合法权益。

## 两年内超八成电商快件不再二次包装

新华社电 国务院办公厅14日转发国家发展改革委、国家邮政局、工业和信息化部等8部门《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》,提出到2022年电商快件不再二次包装比例达到85%,可循环快递包装应用规模达700万个,到2025年达到1000万个,快递包装基本实现绿色转型。

按照8部门规划,到2022年,快递包装领域法律法规体系进一步健全;制定实施快递包装材料无害化强制性国家标准。到2025年,抓住快递包装领域全面建立与绿色理念相适应的法律、标准和政

策体系,形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机制。

国家邮政局相关负责人表示,预计今年全年快递业务量有望超过800亿件。相关机构估算,我国快递业每年消耗的纸类废弃物超过900万吨、塑料废弃物约180万吨。中国国际工程咨询有限公司资环部主任朱黎阳说,意见从全局高度明确工作目标、压实责任、弥补空白,着重体现了快递企业、电商企业两大主体的责任和任务,抓住了快递行业绿色发展的“牛鼻子”。

## 大足石刻 活化文物利用

昨日,在大足石刻研究院文物修复室,工作人员在对石质文物进行清理。近年来,重庆大足石刻研究院不断加强对世界遗产大足石刻的保护利用,形成保护、研究、利用三位一体。研究院先后实施了宝顶山千手观音像抢救性保护和宝顶山“卧佛”治水工程等文物保护修复项目,并重点加强了对遗址群范围内较为分散的中小石窟的保护工作。新华社发



“高峰”“高原”“高地”并重

## 我国将强化医疗服务体系布局

新华社电 国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉说,“十四五”期间要强化医疗服务体系布局,让国家有“高峰”,区域有“高原”,省里有“高地”。

焦雅辉在日前举行的第八届国家癌症中心学术年会上说,在医疗服务体系布局方面,我国近年来启动了国家医学中心和区域医疗中心规划设置工作,以打造医学高地,提升整体和区域医疗服务能力,减少患者跨区域就医,助力分级诊疗制度建设。

今年5月,国家卫健委办公厅发布通知,要求加快推进国家医学中心和区域医疗中心设置工作。焦雅辉说,目前心血管、癌症、老年、儿童、创伤、重大公共卫生事件等类别的国家级中心设置工作已完成,呼吸中心和传染病中心的设置工作正在加快推进。

焦雅辉说,目前跨区域就医是群众就医的一个突出问题。她说,“十四五”期间,供给侧改革要以公立医院高质量发展为主线,除布局若干个相应专业类别

的国家医学中心、形成国家“高峰”之外,要做到区域有“高原”,就是要布局若干个国家区域医疗中心,引领区域医疗服务水平、满足区域医疗服务需求。此外,省里还要有“高地”,就是在相关省份设置若干个专科突出的省一级医院。在这一方面我们需要“扶弱”,把国家的“高峰”、区域的“高原”在短时期内扩容、下沉,以托管、合作共建等方式,把优质医疗资源引到患者跨区域就医大省,助力解决患者异地就医问题。

## 浙江市民扫码点评民生实事

新华社电 浙江省政府办公厅日前发布消息称,2020年省政府民生实事点评活动于12月11日正式启动,所有项目“民生码”已张贴于项目所在地。对2020年省政府民生实事完成情况,大家是否满意,还有什么意见建议,都可以扫一扫项目“民生码”参与,活动将持续到2021年3月31日。

自2018年起,浙江省政府办公厅每年发起省政府民生实事点评活动,对年度省政府民生实事项目生成一个“民生码”,实现了民生信息“码上查”、体验感“码上评”、意见建议“码上提”。

据了解,市民通过“民生码”参与民生实事点评有两种参与方式:通过张贴于项目所在地的活动海报,手机扫描项目“民生码”参与活动;通过“浙里督”门户网站进入活动页面,或通过“浙里办”App等应用平台搜索“浙里督”进入活动页面。

浙江省政府办公厅明确,对评价低、有投诉的,省政府办公厅将督促有关地方、部门认真处理;对反映强烈、带有普遍性的重要问题线索,将由省政府督查室直接核查;经查证属实、较为典型的问题,将予以公开曝光、严肃处理。

## 中国第一宗“雨水交易”顺利成交

新华社电 中国水权交易所14日发布消息称,全国首宗雨水资源使用权交易顺利成交。这宗湖南省长沙市高新区雨水资源使用权交易的成功“落地”,标志着我国雨水资源等非传统水资源实现生态价值市场化进入了实践阶段。

长沙市海绵城市生态产业技术创新战略联盟秘书长刘波介绍,此次交易内容为湖南雨创环保工程有限公司以0.7元/立方米

的价格对湖南高新物业有限公司集蓄的4000立方米/年的雨水资源进行收储,再以3.85元/立方米(低于当地自来水价20%)的价格转让给长沙高新区市政园林环卫有限公司,用于园林绿化、环卫清扫作业用水,替代优质自来水。

中国水权交易所表示,下一步将通过扩大配置领域、强化配置手段、提高配置比例,加快探索可复制、可推广的非常规水资源集约化利用经验。