歪风乱象有所遏制，遗留问题尚待破解

——部分地区整改“挖湖造景”追踪

针对一些城市热衷挖湖造景，占用耕地、破坏生态、乱象丛生的问题，中央和有关部门去年以来多次提出整改要求。“新华视点”记者近日实地走访陕西、河南、宁夏等地，对部分被自然资源部点名督办要求整改的项目进行了探访。

记者调查发现，各地整改取得了一定成效，挖湖造景歪风得以遏制。与此同时，一些地方在工程收尾、土地复耕等方面依然有不少问题待破解。

多地积极整改：部分项目被叫停，部分项目复耕蓄洪

今年1月，自然资源部通报2019年耕地保护督察有关情况时指出：“2017年以来，有1368个城市景观公园、沿河沿湖绿化带、湖泊湿地公园、城市绿化隔离带等人造工程未办理审批手续，涉及耕地18.67万亩，永久基本农田5.79万亩。有的甚至破坏耕地挖田造湖、挖田造河，凭空建设人工水景。”

陕西省渭南市华州区少华湖水利风景区项目，因违法违规占用、破坏耕地曾被自然资源部通报。记者近日走访发现，该景区指示牌、路标、项目介绍牌等已被拆除，部分已被开挖的湖岸工程停工，水面中隐约可见拆除后的水泥桥墩痕迹。

当地干部介绍，风景区项目被撤销后，少华湖已回归蓄滞洪区功能，占用的139亩基本农田全部复耕；加之原本用于扩展水面和配套工程的耕地复耕，累计复耕700余亩。

除了少华湖，渭南市在“秦东水乡”整治中，还对华阴市太华湖、富平县石川河、温泉河等5个项目进行整改，拆除景观设施，恢复蓄滞洪区功能，复耕复种，回填水面，恢复自然河道。此外，一些项目被叫停。合阳县太姒湖等项目以及白水县水系水景工程、卤阳湖开发区天子湖等9个未实施项目，均被撤销。

位于宁夏石嘴山市的星海湖，历史上是自然形成的滞洪区和湿地。2003年，石嘴山开始实施星海湖综合整治工程，常年性水面达23平方公里；黄河水成为最主要的补水源，年均需补充黄河水约2000万立方米。今年6月11日，宁夏水利厅停止向星海湖补黄河水，后续不再补黄河水。记者绕湖走访时看到，星海湖水位已经下降，部分区域裸露出一些小岛和滩涂。

一些地方根据具体情况对项目进行分类处理。河南省提出，对未纳入规划、手续不齐全的已建成项目，确需保留的项目加快完善相关手续，补齐项目建设要件；问题较大的项目重新研究论证；对前期手续不齐全的在建项目，一律暂停项目建设，待手续办理齐全、整改完善后再予实施。

遗留问题：半拉子工程、土地复耕难、财政压力大

记者走访了解到，各地整改工作已取得一定成效，但一些地方出现的“纠错后遗症”需要高度关注。

——一些项目整改后全面停工，影响民生功能发挥。记者在少华湖走访时看到，整改后恢复蓄滞洪区功能的少华湖，其环湖道路并未完成施工，且处于停工状态。据了解，围绕少华湖的环湖道路，是分洪蓄滞工程的一部分，需要完成硬化才能保证少华湖的防汛功能。但附近村民表示，少华湖环湖路只修到了一半，现在还是土路，一下雨就泥泞不堪，车辆行人很难通行。

当地干部介绍，由于被自然资源部通报整改，少华湖整体规划需要重新制定，其中涉环湖道路的规划设计也需要重做，环湖道路的修建因此被叫停。

——部分土地复耕复绿难度大，出现撂荒。渭南市大荔县南湖已形成大片水面，湖面西侧一片目测有数十亩的土地撂荒。南湖所在的石槽乡马二村村民说，村里被征收土地百亩左右，原本用于湖面扩大和地产开发；南湖项目被整改前，这片地已处于撂荒状态，整改后仍没有使用。

合阳县太姒湖项目被叫停后，原项目用地已无法耕种。合阳县城关街道官庄社区6组村民表示，太姒湖项目征用6组370亩土地，目前全组仅剩26亩地。湖虽然不建了，但熟土层被挖走，复耕难度大，恢复需要时间。

——一些地方面临较大财政压力。由于水流动性差、水质不稳定、湖水自净功能不足，星海湖生态系统未形成良性循环，更多依靠人工换水、补水、清淤等方式，每年需投入大量资金；当地政府决定，今后将中水作为主要补充水源，但中水治理成本也不小。

记者了解到，从一些地方最初公布的项目申报审批和招商信息看，许多项目采取与社会资本联合开发形式进行，期望以未来商业开发、土地出让等形式完成项目回款。但部分项目整改后，后续资金回笼存在一定困难。

整改需加速深入推进，后续问题需妥善处理

“我们不支持把黄河水用在这些方面，对此应当加强监管和规范。”针对近年来部分地区出现引黄河水造人工湖、人工湿地的情况，黄河水利委员会水资源管理与调度局水资源处处长薛建国表示，黄河流域水资源贫乏，黄河水资源分配，首先要保障工农业生产和居民生活用水。

长安大学水与发展研究院院长、中国工程院院士李佩成认为，一些缺水的地方挖掘人工湖，背后是政绩冲动作祟。

今年4月，陕西省政府成立工作专班，在全省范围内深入开展脱离实际造景造湖专项治理工作。渭南市委、市政府已向陕西省委作出书面检查。19人被追究责任，其中厅级干部4人，处级干部12人，科级及以下3人。

11月2日，陕西省发改委发布《关于进一步加强政府投资项目管理的意见》，要求完善政府投资项目决策，规范政府投资行为，严禁实施“挖湖造景”“移石造景”“过度亮化”等政绩工程、形象工程。

中国社会学学会副会长石英认为，“挖湖造景”整改，需要对现实情况具体分析，科学研判。项目如果已经叫停了，能不能恢复、怎么恢复都要做精细规划，不能简单“一填了之”，要高度重视后续遗留问题的解决。

一些专家也建议，在严格项目审批、严控类似现象再度发生的同时，要进一步加快未完成整改项目的督促落实，妥善解决生态复绿、防洪工程完工等遗留问题。

李佩成和石英建议，在“挖湖造景”项目整体叫停后，应尽快对项目中的违规部分、景观部分和民生需求部分进行切割；如果地方有实际民生需求，例如水利蓄洪需求，应尽快重新进行科学论证，保障民生工程能真正为民所用。由于一些土地已经撂荒数年，熟土层遭到破坏，当地政府需要组织开展土地整理工作，尽快恢复土壤营养。 **据新华社**

又退一群，美国再损军控体系

美国政府22日宣布即日起正式退出《开放天空条约》。俄罗斯外交部当天就此表示，俄方将密切关注并分析该条约其他成员国的言行，并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

分析人士指出，美国单方面“退群”再度凸显其执意推行单边主义、不断逃避国际责任的行径，损人不利己，给国际军控体系和全球安全带来严重威胁。

退约多重考量

《开放天空条约》于1992年签署，2002年起生效，签约国包括美俄和大部分北约国家。根据条约，成员国可按规定对彼此领土进行非武装方式的空中侦察。据媒体统计，截至2019年，条约成员国共执行超过1500次侦察飞行。该条约被视作冷战结束后美欧与俄罗斯之间构建互信的重要措施，有助于提升透明度和降低各方冲突风险。

分析人士认为，美国单方面退约有多重考量。首先，美方指责俄罗斯违约。美俄此前均指控对方违约，双方也都曾对条约执行加以限制。美国务院今年5月通报退约决定时表示，除非俄方能重新履约，否则美方将于6个月后正式退约。

其次，美方从技术角度认为该条约已经“过时”。分析人士指出，美国已不需要通过侦察机来收集图像情报，目前商用遥感卫星已具备、甚至优于条约允许使用的相机分辨率水平。此外，专门用于执行该条约飞行任务的两架OC-135B侦察机“年事已高”，维护和更替成本高昂。

再次，美当前政府内缺乏支持军控的声音，普遍对军控持怀疑态度，认为军控机制对美国限制的严苛程度远超别国，使美国“自缚手脚”。

走向仍存变数

美国虽然退约，但《开放天空条约》还在继续生效。俄外交部22日发表声明说，美方此前有关俄方违反《开放天空条约》的指责毫无根据，美方破坏《开放天空条约》是故意行为。俄方希望该条约现有成员国能够严格履行职责，保证其领土接受侦察并且不向非成员国的第三方国家移交其侦察飞行的相关资料。

分析人士指出，这说明，俄方要求其仍具备对条约成员国领土上的美军基地进行飞行侦察的权利，同时确保条约成员国在对俄进行侦察后不将相关信息与美国共享。美国布鲁金斯学会高级研究员史蒂文·皮弗认为，俄方要求并没有不合理，但这会让美国盟友陷入尴尬处境。

分析人士还说，未来不排除美国重新加入该条约的可能性，但重新入约需要跨过国会参议院投票三分之二多数的门槛。目前民主党人和共和党人在参议院都没有掌握三分之二多数的席位。皮弗说，未来美方或可选择绕开国会，在得到条约其他成员国同意后，以行政协议方式重新加入该条约。

破坏军控体系

美国盟友中有很大一部分并不支持美国退约。此前，英国、德国和法国等多次表示希望美国能留在条约中。北约也发表声明说，考虑到当前国际安全环境，将继续坚定支持加强国际军控、裁军和防止核扩散。

德国外长马斯22日在一份声明中表示，对美国“退群”举动“深感遗憾”。他说，该条约有助于“在整个北半球建立信任和促进安全”。

分析人士指出，美国不顾盟友反对，执意退出《开放天空条约》，试图再次将美国利益凌驾于别国正当利益和国际社会共同利益之上，将给自身、盟友乃至全球安全都带来损害。

上世纪70年代以来，军控条约一直是美苏及其后美俄关系的核心支柱，其意义远超核弹头的数量或情报图像的清晰度。《开放天空条约》是军控中“合作监控”的成功案例。美国退出该条约无疑是对全球军控体系的一大打击。

分析人士指出，从去年退出《中导条约》到今年退出《开放天空条约》，再到消极对待《新削减战略武器条约》延长问题，美方种种做法严重损害全球战略平衡与稳定，或将进一步激化大国间的常规甚至核军备竞赛，使国际军控体系面临的结构性矛盾更加突出，加剧地区冲突风险。

据新华社

11月22日，法国巴黎著名的香榭丽舍大街迎来一年一度的点灯仪式。鉴于新冠肺炎疫情以及法国当下的“封城”措施，当天的点灯仪式没有观众参加，人们可以通过网络和社交媒体在线观看全过程。从即日起至2021年1月6日，整条香榭丽舍大街在17:00至次日2:00都将被喜庆的节日灯饰点亮，12月24日和12月31日通宵不灭。图为法国巴黎香榭丽舍大街被灯饰点亮。 **新华社发**

以色列内阁批准与阿联酋互免签证协议

新华社电 以色列总理办公室22日发表声明说，以色列内阁当天批准了与阿拉伯联合酋长国的互免签证协议。

声明说，以色列总理内塔尼亚胡当天表示，这是以色列与阿拉伯国家间的第一个互免签证协议，不仅有助于促进相互旅游，还有助于发展和加强两国之间的经济联系。

据以色列媒体报道，阿联酋方面于11月1日批准了这一协议。协议经双方批准后，将于30天后实施。

在美国撮合下，以色列9月15日与阿联酋和巴林在美国白宫签署关系正常化协议。10月20日，阿联酋官方代表团对以色列进行首次正式访问，双方达成了包括互免签证协议在内的多项协议。10月25日，以色列内阁最终批准了以色列与阿联酋关系正常化协议。

以色列于1979年和1994年先后与埃及和约旦签署和平协议，但尚未与这两个国家达成互免签证协议。