

拟写入人民币数字形式、提高金融违法成本……

银行法修改要关注哪些？

10月23日，中国人民银行就《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案征求意见稿）》公开征求意见。征求意见稿首次写入人民币数字形式，并明确提高金融违法成本，引发社会关注和讨论。

修改原因：反映新变化，适应新需求

今年6月，十三届全国人大常委会第五十八次委员长会议审议通过了调整后的全国人大常委会2020年度立法工作计划，其中包括修改中国人民银行法，并要求“由有关方面抓紧开展调研和起草工作，视情安排审议”。

一方面，征求意见稿反映了金融业的一些最新变化。例如现行法中，央行贷款对象仅有“商业银行”一类，而征求意见稿将对象进一步拓宽至“商业银行、农村信用合作社、农村合作银行、政策性银行、开发性银行”。

业内人士表示，这在实践中已是既定事实。征求意见稿从法律层面拓宽了贷款的对象范围，确保了央行货币政策工具使用的合法性。

另一方面，征求意见稿与时俱进地加入了人民币数字形式、金融科技管理、征信市场和信用评级市场管理、金融消费者权益保护等新内容，适应新需求。

目前，人民银行起草了征求意见稿并向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2020年11月23日。

“由于中国人民银行法主要立足于人民银行的工作，因此先由人民银行从专业的视角起草修订草案，后续还将由最高立法机关对草案进行审议修改。”中国人民大学未来法治研究院教授杨东说。

新网银行首席研究员董希淼认为，在当前国内国际经济金融环境发生变化的背景下，对中国人民银行法进行修改，能够为防范化解金融风险、维护金融稳定创造更好的法律环境，有助于推动金融业更好服务实体经济，助力守好老百姓的“钱袋子”。

涉及热点：人民币数字形式、大幅提高金融违法成本等

与现行中国人民银行法相

比，征求意见稿做了不少修改与扩充，其中不乏公众关注的热点问题。

——写入人民币数字形式，为发行数字人民币提供法律依据。

今年以来，数字人民币加快步入公众视野。征求意见稿第十九条加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条文，同时也明确了任何单位和个人不得制作、发售代币票券和数字代币，并规定了相关惩戒机制。

“过去人民币包括纸钞和硬币，征求意见稿将其扩展到数字形式，将为数字人民币发行提供法律依据。”董希淼表示，同时，针对数字代币等问题，明确了管理的法律依据。

——违法成本大幅提高，最高可处以违法所得10倍以下或2000万元以下的罚款。

从1995年通过，到2003年修改，再到近日公布的征求意见稿，中国人民银行法对金融违法行为的处罚力度逐步加大。

1995年通过的中国人民银行法将罚款上限设置为20万元，对应的违法行为是“印制、发售代

币票券，以代替人民币在市场上流通”。

2003年银行法修改后将罚款上限提高至250万元，对违法所得50万元以上的，并处违法所得1倍以上5倍以下罚款。

而本次修订征求意见稿拟将这一上限提升至2000万元，规定对情节严重的违法行为可以加重处罚。

此外，国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，征求意见稿从法律层面上继续保障了央行货币发行的独立性，为维持正常货币政策空间创造了法律制度基础。

重要信号：引导金融服务实体经济，强化防范金融风险

征求意见稿在第一条加入了“促进金融服务实体经济”，引导金融体系回归服务实体经济的根本定位。

人民银行相关负责人表示，为更好地进行金融宏观调控，服务我国经济高质量发展，征求意见稿还从全局出发，明确了人民银行制定和执行宏观审慎政策的

职责定位，提升货币政策和信贷政策监管的有效性。

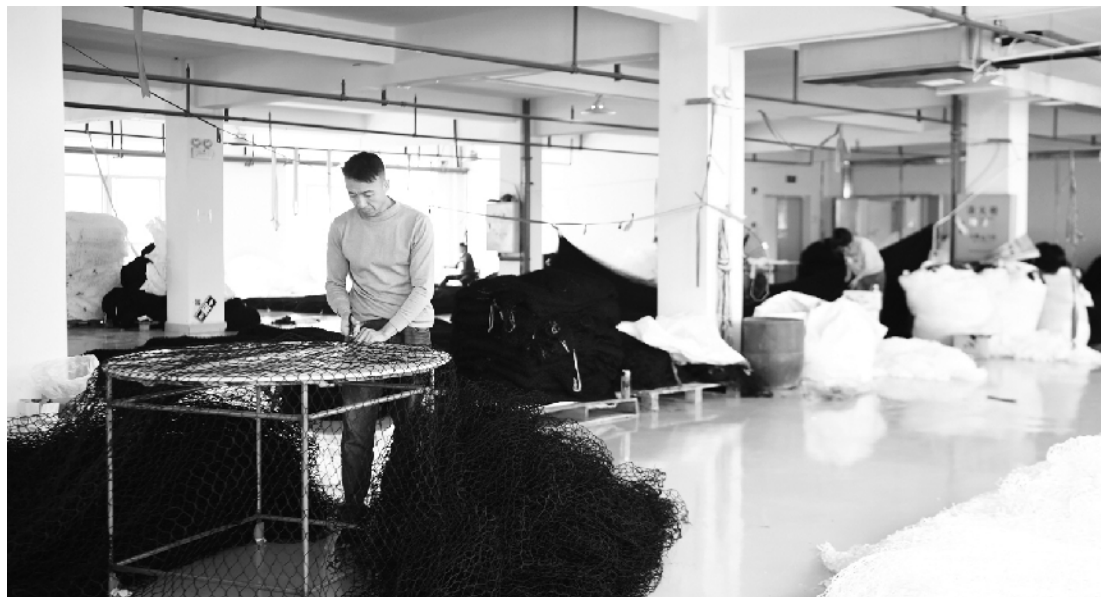
同时，征求意见稿还明确规定了货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架。以加强逆周期调节和穿透式监管为重点，健全金融机构逆周期资本缓冲、风险准备金、压力测试等宏观审慎政策工具箱。

董希淼表示，强化人民银行在宏观审慎监管、防范金融风险等方面的职责，将有助于完善相关制度建设，细化法律保障，有助于维护金融稳定、保护老百姓“钱袋子”。

此外，征求意见稿完善了货币政策工具箱，体现了利率市场化的改革方向。例如将现行法中“确定中央银行基准利率”修改为“确定中央银行政策利率”。

业内人士指出，“基准利率”到“政策利率”的转变值得关注。与前者相比，后者的内涵更丰富，包括公开市场操作利率、中期借贷便利（MLF）操作利率以及与央行货币政策工具直接相关的各类利率，利率市场化改革的方向坚定。

据新华社



“转”网“捞”起新生活

位于洞庭湖畔湖南省沅江市的湖南鑫海股份有限公司（以下简称“鑫海”）本是一家传统的渔网生产企业。近年来，随着长江流域渔业转型，淡水渔网的需求量大大减少，鑫海也开始寻求转型升级。为了响应“全民健身”的号召，鑫海“脑洞大开”主动转型运动休闲用品，从捞鱼转向“捞快乐”。2017年，鑫海成立全资子公司湖南星海运动用品有限公司，生产足球网、篮球网、高尔夫球网、秋千、蹦床，带动湖区居民和贫困户就业，运动用品远销美国、英国、法国、德国等。

新华社发

今年“双11”预计日均快递业务量达4.9亿件

新华社电 记者28日从国家邮政局新闻发布会获悉，今年“双11”期间预计日均快递业务量达4.9亿件，是今年日常业务量的两倍。

国家邮政局市场监管司副司长边作栋介绍，疫情将是今年旺季服务保障工作绝不能忽视的首要因素。今年，上游电商市场格局及促销节奏有重大变化，提前掀起一波促销高潮。销售周期的拉长，促使快递企业早早就要将运力储备投入到实战之中，对持

久作战的能力将形成更大考验。同时，社交电商、直播电商等业态快速发展，市场份额逐年攀升。旺季期间，快递企业在服务好传统电商平台的同时，需要充分考虑直播电商的需求爆发，不确定性增大。

边作栋表示，为做好今年旺季服务保障工作，国家邮政局提出“全网不瘫痪、重要节点不爆仓，保畅通、保安全、保平稳”要求，实行“错峰发货、均衡推进”的核心机制，努力打造有质量保证

的“双11”、有安全兜底的“双11”。

边作栋说，在旺季高峰期，快递员的作业量往往是日常的数倍。很多快递员早晨两三点就出门，半夜12点后才能到家。由于工作任务重，用户催得紧，很多快递员吃的是冷餐，喝的是凉水，睡的是仓库。高峰时期个别地区的快件时效会有所延长，呼吁公众对旺季高峰期的快件时效多一些宽容，对快递小哥不能如期上楼投递多一些谅解，对满身疲惫的快递小哥多一些爱护。

“医学的孤儿”罕见病离我们有多远？

渐冻症、“玻璃人（血友病）”“木偶人（多发性硬化）”……罕见病由于临床上病例少、经验少，导致高误诊、高漏诊、用药难等问题，往往被称为“医学的孤儿”。世界卫生组织将罕见病定义为患病人数占总人口0.065%到0.1%之间的疾病或病变。目前国际确认的罕见病约有7000种，我国有2000多万罕见病患者，每年新增患者超20万。

罕见病到底离我们有多远？是否能够探索出更加有效的治疗方案？在日前举行的2020年中国罕见病大会上，有关专家给出了答案。

国家卫生健康委员会卫生发展研究中心研究员隋宾艳介绍，罕见病中约有80%是遗传缺陷所导致的。每个人身上约有5至10个基因缺陷，一旦父母双方拥有了相同的基因缺陷，就可能生下罹患罕见病的孩子。虽然这种概率只有万分之一甚至更低，但是对于遇到的家庭和患者来说，这就是100%的概率。

“与此同时，罕见病普遍具有遗传性、儿童期起病、病情严重等特点，流行病学数据缺乏，诊断治疗手段有限，从确诊到治疗难度大，误诊漏诊率高。”隋宾艳说，罕见病离我们并不遥远，只要有生命的传承就有罕见病发病的可能，关注罕见病就是关注我们的未来。

如何推进罕见病防治工作、提升罕见病患者的生存质量？隋宾艳说，我们对推进罕见病防治有4个方面的倡议：早诊早治、社会支持、激励研发、医疗保障。

隋宾艳说，早期发现、早期干预是罕见病防治的最佳途径。此外，罕见病给患者及家庭造成的身心痛苦巨大，急需社会给予生活、医疗、心理等方面的支持，为罕见病患者入学、就业等

提供帮助。

在药物研发和医疗保障方面，隋宾艳说，社会应支持政府制定特殊的罕见病药物激励政策，来促进更多的罕见病患者获得有效治疗方法。同时业界和有关方面也应形成合力，使罕见病患者获得可持续性的医疗保障。

目前，在众多罕见病中，只有不到10%的疾病有治疗药物，如戈谢病、庞贝病等，大多数罕见病都处于无药可医的状态。隋宾艳指出，单从药物研发角度来讲，罕见病患者基数少、市场容量小、商业投资回报低，导致医药企业在罕见病药物研发方面动力不足。

2019年2月召开的国务院常务会议指出，加强癌症、罕见病等重大疾病防治，事关亿万群众福祉。

推进罕见病防治，有关部委在行动。国家卫健委主任马晓伟说，国家卫健委会同相关部门印发了第一批罕见病目录，明确了我国罕见病的概念和病种范围，划定了管理范畴；组建全国罕见病诊疗协作网，建立了协作网内罕见病双向转诊、远程会诊制度；开展罕见病病例直报、发布罕见病诊疗指南并持续开展培训，为提升我国罕见病诊疗能力提供了全方位的政策措施保障。

工业和信息化部副部长王江平介绍，在通过政策引导企业研发罕见病药物方面，有关部门印发了蛋白类等生物药物与疫苗重大创新发展工程实施方案和医药工业发展规划指南，均将罕见病药物列为重点支持对象。此外，还将罕见病药物列为重点监测和保障供应对象，将罕见病药物产业化项目纳入产业转型和技术改造专项支持范围，将临床急需的罕见病药品纳入工程化攻关重点任务。

据新华社