首都安全之星

北京市应急管理局 协办

山区“平安路”的“把关人”

——记房山公路分局安全质量监督科科长翟亚利

□本报记者 刘欣欣

公路建设领域安全工作涉及的点多、面广，对于房山公路分局这个以山区公路为主的单位，安全工作更是难度大、担子重。

37岁的翟亚利，是北京市交通委员会房山公路分局安全质量监督科科长、安委办主任，从事安全生产工作整整10年。作为房山公路分局安全生产工作的“把关人”，翟亚利在重压下不仅没有产生退缩的思想，反而以高度的责任感和使命感进一步增强了工作主动性。

“安全生产工作者只有增强主动意识，有思路、有措施，才能确保安全生产形势朝着持续向好的方向发展。”翟亚利说。

房山区公路建设发展大、山区公路建养难度高。然而，在他的带领下，近年来，房山公路系统安全基础不断夯实，事故隐患持续减少，安全生产形势持续好转。

当好“设计师” 推动体系建设上台阶

没有规矩，不成方圆。在翟亚利看来，做好安全生产工作，同样需要立好规矩，那就是要抓好体系建设。

“体系完善，抓安全生产工作才具有主动性。否则，哪里出问题抓哪里，这个漏洞补上了，还可能有更多漏洞暴露出来，安全生产工作者会陷入‘身心俱疲，还干不好工作’的怪圈。”翟亚利说。

担任分局安委办主任、主管安全生产工作以来，翟亚利更加注重安全体系建设工作，推动房山公路系统安全体系建设不断迈上新台阶。

《北京市党政领导干部安全生产责任制实施细则》出台后，翟亚利第一时间带领人员出台了房山公路分局《党政同责实施办法》《一岗双责暂行规定》《安全生产权力和责任清单》。这些制度的出台，明确了各级各方责任，在系统内营造了人人抓安全的良好氛围。

形成“责任清晰、主体明确、制度规范、行之有效”制度体系，是翟亚利对房山公路分局系统安全生产工作设定的工作目标。为此，近年来，他带领人员不断调整、修订、优化房山公路分局原有的安全制度体系。如今，分局的安全制度已经从最初的7项增加至13项，涵盖检查、会议、培训、演练、约谈、奖惩等各项安全监管内容。

翟亚利带领人员增加的制度还有《特种作业人员安全管理制度》《安全生产约谈制度》《安全生产奖惩制度》《安全生产管理经费使用制度》等。

对于增加的这些制度的重要意义，翟亚利表示，特种作业是高危岗位，应从持证上岗、个人防护、教育培训、规范作业等方面做出明确要求。约谈和奖惩制度可以起到正向激励和反向推动的作用，可助力安全管理工作持续改善。安全生产管理经费使用得合理、规范，可以对安全生产工作形成正向引导，因此有必要出台使用制度。

“平安工地”是交通运输领域多年打造的一个安全工程品牌。翟亚利很注重充分发挥“平安工地”建设对助力安全生产的重要作用。为了让这项工作更好地符合房山公路建养实际，他根据工作实际，完善标准化安全管理体系，修订完善了《分局平安工地建设考核评价实施方案》，通过量化的标准和考核体系，让每个分部工程、每道工序都实现标准化施工，内业资料实现标准化归档，安全管理情况实现阶段考评，推动了隐患逐年减少。

在翟亚利的努力下，施工难度较高的黄良路改建工程第二标段、良常路改建工程第一标段、千榆路改建工程第二标段均获得北京市“平安工程”冠名。

当好“宣传员” 推动队伍增强安全理念

安全生产教育培训，是安全生产工作中必不可少的一项系统工程。身处建设施工领域的翟亚利对此有更深刻的体会。“比如说建设施工领域的工人目前农民工还占很大比例，而农民工属于‘放下锄头就进场施工’，整体素质偏低，事故往往也发生在这一环节。”他说。

为此，翟亚利提出抓住新入场工人、新作业环境、新开工工序、新施工工艺、新进场设备的“五新”薄弱环节，加大精准培训力度。

针对新工人普遍素质不高的特点，翟亚利采取直观性强、门槛较低的体验式培训方式。对新入场工人，主要采用安全VR体验式培训的方式，让不同工种的工人参与相对应的VR体验项目。让他们通过这种方式，直观感受这个工种、这个岗位存在的风险和可能出现的事故，从而自觉主动地做好安全防护措施、遵守安全作业规程。

针对岗前教育流于形式的问题，翟亚利提出用录制小视频的方式增强员工的参与程度。从2017年下半年开始，房山公路分局开始尝试执行岗前教育小视频制度，即每天开工前完成录制、上传，实时更新、动态管理、远程监控，未录制小视频的一律不允许开工。

培训内容主要是由专职安全员将当天施工项目中可能存在的风险、隐患、防范措施及注意事项向一线作业人员进行告知。时间为3分钟到5分钟，要求言简意赅、不读规范、不念规程。翟亚利解释说，这样要求的目的是“让专职安全员先学会、理解透，让一线作业人员听得懂、做得到”。3年来，房山公路建设系统共录制岗前教育小视频1578个。

针对安全生产管理人员不会管、工作效率低的问题，翟亚利推动于2017年建立了分局安全应急工作微信群，群成员主要是分局管理人员、现阶段在施工程监理工程师、项目经理和专职安全员。该群除用于施工单位日常上报岗前教育小视频外，分局还会在这里第一时间上传天气预警信息及预警状态下的安全风险提示、防范措施、工作要求等内容，让各参建单位能够及时、有针对性地作出调整和部署。

当好“吹哨人” 及时发现消除风险隐患

安全风险隐患是与建设工程相生相伴的，如何才能管控好风险和隐患，避免最终演变为事故呢？针对这个问题，翟亚利提出开展动态排查安全风险，系统消除安全隐患。

负责分局安全风险评估工作以来，翟亚利专题开展了庆祝新中国成立70周年庆典活动举办期间的自然灾害、事故灾难类风险评估，形成重大安全风险源清单，全面做好风险的动态排查。

在此期间，他收集、整理2017年至2019年安全隐患数据，排查出占全年隐患总数前四位的安全防护、交通安全、消防安全、临时用电四类安全隐患，开展“隐患通病”精准治理。

在交通导改中，因现有的安全规范繁琐、复杂，难以落地，执行效果差，就针对六个控制区的要素制定通用的量化指标下限、红线，使得安全规范简单易懂、操作性强、执行率高。同时，翟亚利提出组织开展占路施工交通安全标准化演示，将操作全程录制成教学视频发送给从业企业，更直观地指导其执行标准规范。

“‘隐患通病’精准治理这一做法以问题为导向，精准施策，取得明显效果，我们此后沿用至今。”翟亚利说。

当好“突击队员” 应急处置科学高效

今年新冠肺炎疫情发生后，翟亚利第一时间牵头制定本系统《新冠病毒疫情防控实施方案》《新冠病毒疫情应急处置预案》《单位分区防控制度》，协助、指导从业单位迅速建立疫情防控体系，及早落实疫情防控刚性需求，组织开复工项目从业单位开展知识培训，不仅确保了停工期间疫情形势的稳定，而且确保了项目安全复工。

在他的努力下，良常路南延道路工程于2月25日通过三方核验正式复工，是北京市第一个复工复产的普通公路工程。

为了将事故造成的损失降到最低，从2019年起，翟亚利牵头对23项应急预案进行修订、完善，并组织人员编写了《突发事件快速处置手册》口袋书。该口袋书将应急响应内容提炼、精简、汇总成册，便于相关人员随身携带、应用。

2016年北京“7·20”特大暴雨导致房山西部山区G108国道沿线出现多处因地质灾害造成公路阻断。在此期间，翟亚利带领人员重点加强了对山区公路进行地质灾害巡查。7月19日，巡查人员发现G108国道一处山体出现滑坡迹象。翟亚利要求立即上报并设置滑动观测点位，安排人员24小时值守，调集抢险队伍现场备勤。

7月20日，邀请专家对现场进行勘察分析，果断采取断路措施并引导社会车辆绕行。7月21日，滑坡体突然发生滑塌，造成道路全幅阻断。翟亚利要求采用削方、卸载、支护、锚固等针对性措施，将4万方路侧不稳定山体清理至地面，保障了道路通行安全。

他还组织队伍抢通千榆路改建工程唯一的应急避险通道，保证沿线2000名群众生命安全，并协助附近的窦店高端制造业基地管委会抽排工业区内50000多方积水，及时加固高危边坡，保住了工业园区几万辆汽车。