

# 九部门联合出台《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》 农民工等群体考高职可免文化考试

本报讯（记者 任洁）9月29日，教育部、国家发改委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、国务院国资委、国家税务总局、国务院扶贫办等九部门联合出台《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》，提出适度扩大中职专科贯通、职业教育国家“学分银行”投入运行、农民工等群体考高职可免文化考试等举措。

教育部职业教育与成人教育司负责人介绍，《国家职业教育改革实施方案》（简称“职教20条”）明确了办好新时代职业教育的施工图，职业教育大改革大发展的格局基本形成，进入爬

坡过坎、提质培优的历史关键期。《行动计划》将“职教20条”部署的改革任务转化为举措和行动，整体推进职业教育提质培优。

《行动计划》提出深化职业教育考试招生改革，为学生接受高等教育提供多种入学方式。具体举措包括健全省级统筹的高职分类考试招生制度，保留高职学校考试通过普通高考的渠道，鼓励中职毕业生通过高职分类考试报考高职学校，保持分类考试招生为高职学校招生的主渠道。鼓励退役军人、下岗职工、农民工和高素质农民等群体报考高职学校，可免于文化素质考试，只参加学校组织的与报考专

业相关的职业适应性测试或职业技能测试。

推动各地将技工学校纳入职业教育统一招生平台，逐步取消现行的注册入学招生和中职本科贯通，适度扩大中职专科贯通，严格执行技能拔尖人才免试入学条件。同时，完善“文化素质+职业技能”评价方式，职业技能测试分值不低于总分值的50%，考试形式以操作考试为主；支持有条件的省份建立中职学生学业水平测试制度，鼓励高职学校与产教融合型企业联合招生。

在健全职业教育学校体系方面，《行动计划》提出保持高中阶段教育职普比大体相当，优化中职学校布局，使绝大多数城乡

新增劳动力接受高中阶段教育。巩固专科高职教育的主体地位，把发展专科高职教育作为优化高等教育结构和培养大国工匠、能工巧匠的重要方式，输送区域发展急需的高素质技术技能人才。稳步发展高层次职业教育，培养高素质创新型技术技能人才；根据产业需要和行业特点，发展专业学位研究生培养模式，适度扩大专业学位硕士、博士培养规模。

在服务全民终身学习方面，《行动计划》提出推进国家资历框架建设，建立各级各类教育培训学习成果认定、积累和转换机制，健全服务全民终身学习的职业教育制度，加快建设职业教育

国家“学分银行”，支持职业学校承担更多培训任务，推动更多职业学校参与1+X证书制度实施，引导职业学校和龙头企业联合建设500个左右示范性职工培训基地。

相关部门将建立产业人才数据库平台，发布产业人才需求报告，指导优化职业学校和专业布局，促进人才培养和产业需求精准对接。全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，建立覆盖主要专业领域的教师企业实践流动站、实体化运行的示范性职教集团（联盟）和技工教育集团（联盟），建设一批具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。

## 金秋送爽， 这些事关国计民生的新规10月“上线”

伴随着金秋十月的脚步，一批事关国计民生的新规悄然“上线”。在线旅游产品禁止“大数据杀熟”、财政预算公开范围有了明确要求、环保方面两项新规剑指水污染和土壤污染……法治的点滴进步，折射着社会治理水平的持续发展。

### 在线旅游经营者不得“大数据杀熟”

同样酒店、同样时段，老用户预订却要多加钱？10月1日起施行的《在线旅游经营服务管理暂行规定》对“大数据杀熟”说不。

规定明确，在线旅游经营者应保护游客个人信息安全，不得滥用大数据等技术手段，基于消费记录、旅游偏好等设置不公平交易条件，侵犯旅游者合法权益。

针对一些游客被强制要求好评等问题，规定明确，在线旅游经营者应保障游客的正当评价权，不得擅自屏蔽、删除游客对其产品和服务的评价，不得误导、替代或强制游客评价。游客的评价应得到保存并向社会公开。

在线旅游平台经营者应当对上传至平台的文字、图片、音视频等内容加强审核，确保信息内容安全；还应当对平台内经营者的身份、行政许可、质量标准等级、信用等级等信息进行真实性核验、登记，并定期核验更新。

### 预算管理更加严格

修订后的预算法实施条例自10月1日起施行，对预算公开范围、地方债务管理、转移支付制度等内容作出规范。

在预算公开范围方面，条例规定一般性转移支付向社会公开应当细化到地区；专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目。政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等需要按规定向社会公开。

条例规定，县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制，对评估后符合法律、行政法规和国务院规定，有必要继续执行的，可以继续执

行；设立的有关要求变更，或者实际绩效与目标差距较大、管理不够完善的，应当予以调整；设立依据失效或者废止的，应当予以取消。

条例的另一大亮点是细化了地方政府债务余额限额管理，明确地方政府债务余额不得突破国务院批准的限额，并就完善地方政府债务风险评估和预警机制作出规定。

### 基金投资者利益更有保障

基金销售“套路”五花八门让人防不胜防？10月1日起施行的《公开募集证券投资基金销售机构监督管理办法》及配套规则，进一步加强对投资者的权益保障。

办法推动构建以投资者利益为核心的体制机制，突出强调基金销售行为的底线要求，细化完善投资者保护与服务安排；推动基金销售机构构建以投资者利益为核心、促进长期理性投资的考核体系；强化私募基金销售业务规范；增设“内部控制与风险管理”专章，要求各类基金销售机构健全与基金销售业务相匹配的内部制度。

办法还强化了基金销售活动的持牌准入要求，厘清基金销售机构及相关基金服务机构职责边界；明晰了基金销售业务内涵外延，厘清基金销售机构与互联网平台合作的业务边界和底线要求，支持基金管理人、基金销售机构规范利用互联网平台拓展客户。

### 内河船舶水污染防治管理进一步升级

10月1日起，我国将对400总吨以下内河船舶进行更严格的水污染防治管理，严防内河水污染。

我国内河船舶60%以上为400总吨以下的小型船舶，分布在长江、珠江等水系和京杭运河沿线等内河水域。根据交通运输

部印发的《400总吨以下内河船舶水污染防治管理办法》，400总吨以下且经核定许可载运15人以下的船舶的生活污水排放要求参照《船舶水污染物排放控制标准》（GB 3552—2018）执行，弥补现有国家标准对此类船舶排放控制要求的缺失。

针对未设置生活污水、机器处所油污水防污染设施的现有船舶，以及已安装污水处理装置但其处理后排放不能满足《船舶水污染物排放控制标准》（GB 3552—2018）要求的现有船舶，办法要求其按照《内河船舶法定检验技术规则（2019）》完成改造。

### 农药包装废弃物回收更加规范

被随手丢弃的农药包装是一大土壤污染源。10月1日起施行的《农药包装废弃物回收处理管理办法》，有望强化对这一薄弱环节的管理。

办法明确，县级以上地方人民政府农业农村主管部门负责本行政区域内农药生产者、经营者、使用者履行农药包装废弃物回收处理义务的监督管理。县级以上地方人民政府生态环境主管部门负责本行政区域内农药包装废弃物回收处理活动污染防治的监督管理。

农药生产者、经营者应当履行相应的农药包装废弃物回收义务。农药经营者和农药包装废弃物回收站（点）应当建立农药包装废弃物回收台账，记录农药包装废弃物的数量和去向信息。回收台账应当保存两年以上。

农药生产者、经营者、使用者未按规定履行农药包装废弃物回收处理义务的，按照土壤污染防治法有关规定予以处罚；农药包装废弃物回收处理过程中，造成环境污染的，按照固体废物污染环境防治法等有关规定予以处罚。

据新华社



## 浙江湖州推动生活垃圾精准分类

9月29日，在吴兴区飞英街道潘家廊街区垃圾分类宣教馆，居民了解街区垃圾分类标准。今年以来，浙江湖州吴兴区飞英街道把垃圾分类工作作为民生“关键小事”，坚持党建引领、示范带动、全民参与的方式，在住宅小区和商业街区采用“撤桶并点+定时定点”模式，引导生活垃圾精准分类。目前当地参与垃圾精准分类户数已达1.5万余户。

新华社发

## 我国网民规模达9.40亿

新华社电 中国互联网络信息中心（CNNIC）29日在京发布第46次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年6月，我国网民规模达9.40亿，相当于全球网民的五分之一；互联网普及率达67.0%，高于全球平均水平5个百分点。

受疫情影响，网上外卖、在线教育、网约车、在线医疗、远程办公等成为极具发展潜力的互联网应用，用户规模分别达4.09亿、3.81亿、3.40亿、2.76亿和1.99亿。国家创新与发展战略研究会副理事长吕本富认为，网络购物等数字消费为推动经济内循环提供了新动力，远程办公等为代表的数字服务正在形成新的服务业态。

报告显示，我国电商直播用户规模达3.09亿，成为上半年增长最快的个人互联网应用；网络支付用户规模达8.05亿，移动支付市场规模连续三年全球第一。网络零售规模已超过社会消费品零售总额的四分之一，对消费业的支撑作用进一步增强。网络视频（含短视频）用户规模达8.88亿，

短视频成为新闻报道新选择、电商平台新标配。

据统计，上半年我国在线政务服务用户规模达7.73亿，占网民整体的82.2%。国家政务服务平台注册用户达1.26亿人，总计访问人数10.02亿人，总浏览量58.91亿次。国家电子政务专家委员会副主任王益民认为，数据体现了我国互联网+政务服务水平不断提升，数字治理体系不断完善。

城乡数字鸿沟显著缩小。数据显示，城乡地区互联网普及率差异为24.1%，2017年以来首次缩小到30%以内，全国贫困县光纤比例从2017年的不足70%提升至98%，农村和城市“同网同速”时代正在到来。

5G、工业互联网等数字技术为数字经济提供了底层基础。最新统计，5G终端连接数已超过6600万，三家基础电信企业已开通5G基站超40万个。此外，未遭遇任何网络安全问题的网民占比连续5年保持提升，网络安全产业发展进入“快车道”。