服务贸易“提挡加速”还需清扫哪些“堵点”？

中国自贸区“上新扩容”。日前，国务院印发《中国（北京）、（湖南）、（安徽）自由贸易试验区总体方案》和《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》，聚焦服务贸易、先进制造业、科技创新和数字经济等新领域新业态。这是继举办2020年服贸会后，我国再次对发展服务贸易“提挡加速”。

多位专家表示，服务业高质量发展有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，此时助推服务贸易提速发展正当时。但新华社记者在走访调查中也发现，当前实践中仍存在“认知不足”“准入不准营”“缺少龙头企业”等阻碍服务贸易发展的观念和机制“堵点”需要打通。

自贸区“上新扩容”助推服务贸易“提挡加速”

“当前我国服务贸易与经济发展的格局不匹配，远远落后于我国的经济地位。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说。

商务部数据显示，2019年中国服务贸易逆差15024.9亿元，同比下降10.5个百分点。李稻葵认为，对中国和世界经济而言，服务贸易既是短板，也存在巨大发展潜力。

多位专家表示，自贸区“上新扩容”为助推服务贸易发展提供了新动能。

据了解，本轮“上新”的四个自贸区在服务贸易方面均有突破。比如，北京自贸试验区试行跨境服务贸易负面清单管理制度；湖南放宽外商设立投资性公司申请条件；安徽探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制；浙江允许中资非五星红旗船开展以宁波舟山港为中转的外贸集装箱沿海捎带业务。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示，北京在中国服务业开放中具有引领作用，将支持北京自贸试验区在有条件的区域最大限度放宽服务贸易准入限制。

北京市相关负责人表示，北京将推出深化金融领域开放创新、满足高品质文化消费需求、优化发展航空服务等40余项措施，推动服务业进一步开放。

服务贸易发展“堵点”仍待清扫

记者调查发现，助推服务贸易加速发展仍有“堵点”待清扫。

——服务贸易结构待优化，国外技术、旅游服务进口占比较大。

“我国服务贸易的结构存在一些问题，尤其是技术密集型的高端服务领域竞争力不足，每年需要大量进口国外的技术，这也是形成逆差的主要原因。”商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊说。

记者发现，逆差的另一个来源是跨境游。国务院发展研究中心副主任隆国强表示，我国旅游资源丰富，但旅游产品不丰富、旅游市场不规范。新冠肺炎疫情暴发以前，我国最大的服务进口是国际旅游，老百姓到国外旅游、购物。

他还指出，国内的服务水平也需要提升，国内一些地方旅游费用比到“新马泰”还贵。与此同时，多位旅游从业者表示，近年来，与国内游、入境游、出境游相比，外国人来华旅游的发展也不够理想。

——部分地方、行业存在“开大门关小门”情况。

在调研中，记者发现部分服务行业既存在地方保护，又存在行业保护。多位专家称我国服务业开放的行业结构不够合理，房地产、分销等行业开放尺度较大，有些行业却限制过多、开放不足。

——缺乏服务贸易龙头企业牵引。

记者发现，多地均出台优惠政策鼓励发展和培育服务贸易领域的龙头企业。但目前除北京、上海、深圳等少数几地外，其他地方具有国际竞争力的服务贸易龙头企业仍比较少。

“国外维修服务需求巨大，我国有大量娴熟的制造业工人，往往因为缺乏龙头企业组织，难以接单。”隆国强说。

中国太平洋财产保险股份有限公司董事长顾越表示，近年来中国保险市场发展迅猛，但也存在大而不强、供给不足的突出矛盾，适应创新服务的驱动力不足。

坚持服务业扩大开放

多位专家建议，在推进高质量发展中，要把服务贸易放到更重要的位置，坚持服务业扩大开放，“十四五”期间应全面提升服务业水平和服务业国际竞争力。

“服务业开放领域和范围仍需进一步拓宽。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微说，与经济合作与发展组织（OECD）平均水平相比，2019年我国除工程咨询、建筑设计行业开放度略好外，其他服务行业都存在不同程度的差距。从开放方式看，王微建议通过法律法规“立改废”手段实现，少用各类政策文件，避免出现“准入不准营”现象。

携程副总裁李欣玉表示，入境游不仅能促进消费，增加国家的服务贸易收入，还有利于进一步提升中国国际形象，值得从国家战略层面高度重视。

“疫情后估计会有大批国外自由行游客游览中国，而现阶段，做好多语言内容的建设、签证相关服务、地接服务以及目的地产品的打造等都将为未来的入境旅游整体发展提供坚实的基础。”李欣玉说。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员于春海建议各级政府积极培育具有国际竞争力的本土龙头企业。通过调整外资准入政策、完善国内投资和竞争政策以及规范国内市场秩序等，吸引国外高水平服务企业来华投资，并通过竞争效应或与国内服务企业直接合作，提升国内服务企业的服务品质。

商务部副部长王炳南表示，商务部将推进全面深化服务贸易创新发展试点，推动落实好试点提出的122项服务贸易改革开放和创新的举措。落实好今年年初国务院批准的服务外包转型升级的20项政策措施，推进文化、中医药服务、数字服务出口基地建设，制订跨境服务贸易负面清单，推进服务贸易的规则、规制、管理、标准等制度型开放。

据新华社

解决“类案不同判” 最高法发文强化统一法律适用标准

新华社电 “类案不同判”现象近年来受到社会关注，其背后是法律适用标准不统一。对此，最高人民法院23日发布《最高人民法院关于完善统一法律适用标准工作机制的意见》，推动人民法院审判工作机制更加完善。

“平等、统一适用法律是人民法院依法独立公正行使审判权的基本职责，事关社会公平正义的实现。”最高法副院长杨万明介绍，这份意见系统梳理了人民法院统一法律适用标准的各项工作机制，全面归纳了人民法院实现法律适用标准统一的10个路径与方法，提出了统一法律适用标准的21条具体措施。

据介绍，意见明确了统一法律适用标准工作机制应当坚持的原则，突出最高法统一法律适用标准的职能作用。意见提出建立全国法院法律适用问题专门平台，最高法建立重大法律适用问题发现与解决机制，加快形成上下贯通、内外结合、系统完备、规范高效的法律适用问题解决体系，及时组织研究和解决各地存在的法律适用标准不统一问题。

意见强化独任法官、合议庭正确适用法律职责，要求各级人民法院全面落实司法责任制，充分发挥独任法官、合议庭等审判组织在统一法律适用标准中的基础作用。独任法官、合议庭应当严格遵守司法程序，遵循证据规则，正确运用法律解释方法，最大限度降低裁量差异，避免法律适用分歧。

意见强调，生效案件存在法律适用标准不统一问题的，应当正确处理审判监督程序与司法裁判稳定性的关系，区分案件情况，根据当事人请求或者依法启动院长发现程序，对法律适用确有错误的案件提起再审。人民检察院提出检察建议、抗诉等法律监督行为，涉及法律适用标准不统一问题的，应当依法处理，必要时提请审判委员会讨论决定。

“统一法律适用标准不是制定僵化的裁判标准，也不是让法官僵化地适用法律，而是为法官适用法律建立一个规范的工作机制。”杨万明说，各级法院要通过完善审判工作制度、管理体制和权力运行机制，规范司法行为，统一裁判标准，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

9月23日，企业技术能手（右一）在给企业新进员工进行岗位技能培训。当日，劳模工匠宣讲团入企宣讲活动在浙江杭州市临安区青山湖科技城的浙江万马股份有限公司车间内举行。今年以来，杭州市临安区总工会以推进产业工人队伍建设改革为契机，搭建劳模工匠宣讲团、技能专家课堂、职工普法讲堂等学教平台，组织劳模工匠、职工党员、技能人才等分批到企业开展读书、交流及技术培训，引导广大企业职工爱岗敬业、勇于奉献、积极提升岗位技能水平，推进产业发展。 **新华社发**

全国义务教育阶段辍学学生降至2419人

本报讯（记者 任洁） 我国提出不让一个孩子因家庭贫困而失学的目标，各地执行情况如何？教育部9月23日在国新办新闻发布会上公布了最新数字：截至今年9月，全国辍学的学生由去年大约60万人降到2419人。

教育部副部长郑富芝在会上介绍，教育部把打赢教育脱贫攻坚战、实现义务教育有保障作为重大政治任务，一手抓“控辍”，一手抓“保学”，扎实推进保障义务教育各项工作。

截至今年9月15日，全国辍学的学生由去年大约60万人降到千位数，其中建档立卡的20万学生现在基本上都劝返回到学校正常上学。据了解，教育部门建立了60万辍学学生的专门台账，每一个孩子都有一条记录，根据劝返复学的情况，实时动态地更新台账，实行销号管理，劝回来就销号。上报的情况要与学籍信息系统相统一，要与扶贫部门掌握的辍学情况相统一，几方的口径、情况要做到一致。

2019年，我国小学的净入学率达到99.94%，还有一些学生因为身体或方方面面的原因确实回不来；初中阶段毛入学率达到102.6%，因为是毛入学率，做得好的话会超过100%。

到目前为止，我国基本实现学生资助全覆盖，基本解决了学生因贫辍学的问题，就是上学不用花钱，对所有义务教育阶段学生免除学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难学生提供生活补助，特别是为住校的学生提供生活补助。同时实行营养改善计划，每年大约有4000万农村孩子享受营养餐的补助，这个计划已经覆盖到所有国贫县。

此外，我国基本实现办学条件的配备要求。其中2013年到2019年，贫困地区新建改扩建校舍面积大约是2.21亿平方米，30.96万所小学教学点办学条件基本上达到规定要求。前些年大班额、超大班额比较严重，目前56人以上的大班额已经降至3.98%，超过66人的超大班额基本上消除。这几年“特岗计划”招聘的教师大约是95万，覆盖全国大约1000个县，覆盖学校大约是3万所。

教育部：立即开展校园安全隐患起底式排查

本报讯（记者 任洁） 针对广东、湖南等地近日发生的暴力伤害学生事件，国务院教育督导委员会办公室9月23日发布2020年第5号预警，再次提醒各地、各有关部门和学校织密学生安全“防护网”，尽最大气力守护学生生命安全，具体措施包括立即组织开展安全隐患起底式大排查等。

国务院教育督导委员会办公室指出，各地要汲取近期学校安全事件的惨痛教训，加强部门沟通协调，夯实联防联控机制，以预防学生暴力伤害、校园及周边治理、学校周边特殊人群管控为重点，立即组织开展一次安全隐患起底式大排查，及时化解涉校涉生矛盾纠纷，消除各类安全隐患，坚决不留死角。

各地要根据学生身心特点和认知能力，把安全教育贯穿于学校教育各个环节。要会同有关部门，定期开展各类安全专题教育，经常性地开展应急疏散演练，不断提高学生的安全防范意识和应急避险能力。

各地教育行政部门要结合当地实际，会同公安等部门采取线上线下、明查暗访相结合等方式，定期组织学校安全工作专项督查，督促各地各校配齐配强学校保安，视频监控全覆盖、一键报警与公安部门联上网，切实提高校园及周边安全防护能力。