

“强制休假”，想说爱你不容易

暑期是休假高峰。但因为各种原因，不少人只能“望假兴叹”。

深圳市前不久公布《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》向公众征求意见，其中提出“强制休假”制度，引发公众热议。“强制休假”看上去很美，但是究竟能不能落地？“新华视点”记者采访了相关人士。

深圳“强制休假”新规引关注

《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》第六十六条“强制休假”制度明确提出，用人单位应当合理配置人力资源、安排员工作息时间，对脑力和体力劳动负荷较重的员工，实行轮休制度，避免对员工健康造成人体机能过度损耗或者身心健康伤害。用人单位应当严格执行员工带薪休假制度，人力资源保障部门和工会等组织应当加强对用人单位落实员工带薪休假制度的监督检查。

为什么要把“强制休假”着重列出呢？

深圳市卫生健康委员会相关负责人表示，《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》参考了《“健康中国2030”规划纲要》，也借鉴了国际上一些国家的健康立法；里面提到的很多做法已经在逐步实行，深圳利用特区立法权制定一部框架性的健康法规，就是为了将这些好的做法固化下来，将深圳医改和健康保障水平

再推进一步。

业内专家指出，我国劳动法已经对劳动者休假权有了明确规定，《职工带薪年休假条例》更对机关、企业、事业单位等单位职工的年休假天数进行了具体规定；但是，在执行过程中，休假制度并没有完全落实。

“带薪休假制度20多年前就被写进了劳动法。深圳再行强调‘强制’，就是希望推动带薪休假制度真正落地。”中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏说。

记者调查发现，虽然带薪休假制度已出台多年，但落实情况不尽如人意。有些行业默认“996”（上班时间早9点到晚9点，一周工作6天），工作强度大；部分用人单位业务较繁忙，基本上很难实现带薪休假。

智联招聘发布的《2019年白领“996”工作制专题调研报告》显示，对于八成白领来说，加班是常态，从不加班的白领仅占18.05%；每周加班10小时及以上的超20%，超七成白领加班没有加班补贴。

“强制休假”能否改变“996”？

“强制休假”看上去很好，但究竟能否落地呢？

——员工很欢迎，但担心难落地。

在深圳市高新技术产业园区工作的小郑告诉记者，自己从事软件开发岗位，晚上9点下班，单

位附近地铁仍需排队。如果公司系统出了故障，无论是否下班，都要马上解决。“强制休假”制度是好事，但只怕上有政策下有对策，你强制执行，我变相强制加班。公司领导可通过手机和邮箱远程指挥员工在家里加班。

而且，很多企业采取绩效工资，基本薪酬低，工资水平取决于工作量。而带薪年假的薪酬则用基本薪酬来计算，导致“带薪”几乎成了摆设。

——企业有压力。

杭州上上街商业管理有限公司CEO张翰奇表示，如果“强制休假”制度不允许长时间加班，员工平均每人减去的工作时长都会作为成本嫁到企业身上。对一些初创型企业来说，压力会比较

此外，很多单位“一个萝卜一个坑”，一旦员工休假，工作难以安排他人接管。在广东某大型金融机构做中层管理者的谢女士说：“以前做基层员工时请假容易，但升职后，好多流程审批要经过我；我要是休假一周，进度就要受影响。所以现在只能把年假打散，特别累的时候零散地休一天。”

——监管有困难。

业内人士认为，对“强制休假”规定，人力资源保障部门和工会等组织困于人力，很难对数量众多的企业进行主动监督；同时，这些机构也不可能完全无视企业的实际困难。

今年江西省上饶市总工会曾接到部分外贸企业职工投诉，他们带薪休假的申请被企业拒绝，同时还被要求加班加点赶订单。上饶市总工会在调解过程中了解到，企业也有自己的难处：一方面担心员工离开后返回，会加大企业防疫难度；另一方面，当前本身就人手紧张，如果因人手不足，导致订单进一步流失，将关系企业生死存亡。

接到类似投诉，工会虽然也会介入，比如通过聘请的律师出面进行调解，但往往效果并不明显。如果调解无效，将移交劳动仲裁；但这种情况并不多，因为这往往会迫使员工从原单位离职，并且可能影响他未来在同行业就业。

刚性制度仍需柔性治理

业内专家认为，休假权也是人们对美好生活向往的一部分，保障职工休假权，符合社会发展的大趋势。但是，由于不同地区、不同行业情况不一样，推行“强制休假”制度，可能需要更长时间在小范围内进行试点，不断探索完善。

“《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》提出‘强制休假’，主要目的是强化法律对社会的引领和保障作用，提升劳动者休假权意识，引导用人单位规范职工健康管理。在面向全社会征求有关加强健康管理的建议后，具体落地措施会与相关部门

会商决定。”深圳市卫生健康委员会相关负责人表示。

浙江省社会学会会长杨建华认为，深圳提出“强制休假”制度，立法的出发点很好，建议接下来认真研究制定的条例是否具备可行性、执法成本有多大等。如果企业不执行，到底怎么去惩戒，相关部门也应推出相应细则，来维护法律的权威。

上饶市总工会副主席马麟建议，工会组织和人社部门等应形成联动机制，对于劳动者带薪休假方面的申诉开设专门通道，特事特办。同时，在全国范围内，树立一些典型的标杆案例，并通过媒体加大普法宣传力度，让带薪休假理念得到社会更为广泛的认可。

广东省社会科学院研究员、广东省政府决策咨询顾问委员会专家委员庄伟光建议，在推动带薪休假制度落实上，有关部门应少一些口头上的“强制”，对企业多一些实实在在的鼓励，比如对于切实贯彻带薪休假制度的企业，给予一定的税收减免、工会经费减免，降低企业、个人的社保成本。

“休假制度要尽量做到企业、职工的‘双赢’。”浙江大学公共管理学院教授李实认为，既要保障职工休假权，又不宜大幅增加企业用工成本；长期看，休假权的落实，要靠中国经济进一步转型升级，不断提高技术含量和产品附加值。据新华社



“重车压梁”护桥

8月17日13时许，在四川绵阳，涪江洪峰冲击着宝成铁路涪江大桥，紧急时刻，总重量超8100吨的重载货物列车被机车推上大梁，“重车压梁”再次抗洪护桥建功。此前，铁路部门于2018年7月抗洪期间，采取“重车压梁”方式成功保护了宝成铁路涪江大桥。新华社发

浙江逐步扩大试点农民工工资争议速裁工作机制

新华社电 记者17日从浙江省人力社保厅获悉，自去年以来，该省逐步扩大试点农民工工资争议速裁工作机制，畅通农民工维权绿色通道，提升办案效率，减轻群众维权成本。

去年6月，浙江省在“枫桥经验”发源地诸暨市开展拖欠农民工工资争议速裁试点工作。诸暨市通过创新建立工资争议案件速裁庭制度，推进落实优先处理、设立庭前调解机

构、开展立案同步调解、实施小额案件速裁制等工作机制。

在诸暨市试点的基础上，今年5月，浙江省在绍兴市、衢州市继续扩大速裁机制试点范围，试点地区在确保当事人合法权益的前提下，制定了兼顾程序性和灵活性的办案规则，对拖欠农民工工资争议案件推行繁简分类，建立“速裁、速送、速调、速审、速结”的速裁工作机制。

浙江省人力社保厅仲裁信

访处有关负责人表示，试点地区通过缩短办案周期、仲裁监察无缝衔接、乡镇（街道）有效对接、多方联合调解等方式，专设“跑道”实现“即审+重调+快结”，提升了办案效率。

截至目前，试点地区通过速裁工作机制累计处理工资争议案件约140件，速裁结案率100%，80%以上的案件实现了5日内结案，平均办案周期比法定期限缩短约90%。

济南实现新建商品房“交房即办证”

新华社电 记者近日从济南市自然资源和规划局获悉，为提高新建商品房办证效率，济南市自然资源和规划局联合住建、税务部门深化“放管服”改革，优化提速业务流程，通过“全链条”一网通办，实现新建商品房“交房即办证”。

据了解，按照以往惯例，购房者购买商品房时，开发商会与购房者约定交房时间，交房后一两年开始陆续办理不动产权证。但由于有的开发项目竣工综合验收通不过，导致迟迟办不下来不动产权证。

济南市自然资源和规划局联合住建部门规范购房合同，要求房地产开发企业在商品房预售时，开发项目就应取得竣工综合验收备案证明，并作为交房条件写入新建商品房买卖合同。同时，要求开发企业具备办理新建商品房首次登记条件的，同时提出新建商品房转移登记预申请。

为给“交房即办证”创造条件，济南市不动产登记中心全面实施新建商品房合同备案和预告登记。购房者签订新建商品房买卖合

同并完成备案后，可通过“山东政务服务网”和“泉城办”手机App网上申请预购商品房的预告登记，有效维护购房人的利益，防止“一房多卖”现象发生；银行与购房人签订购房贷款合同后，在不动产登记机构办理预购商品房的抵押预告登记，同时报住建部门备案。

为让群众在办理不动产权证时少跑腿，济南市不动产登记中心在采集购房人信息时，在签订新建商品房买卖合同中推广使用电子签名、电子印章、电子合同，通过共享获得的信息及当事人提交的电子材料可以作为办事依据，电子材料不再以纸质形式归档。

在登记材料齐备的情况下，济南新建商品房在交付使用的同时，济南不动产登记机构及税务部门并联审核，1小时办结，当场核发不动产登记电子证照。购房者申请领取纸质不动产权证书的，可委托登记机构采取EMS方式快递送达，或选择就近的不动产登记机构委托发证的窗口领取纸质证书，从而实现“交房即办证”。

海南打掉9个套购离岛免税商品牟利团伙

新华社电 记者17日从海南省打击走私综合治理领导小组办公室获悉，日前海口海关缉私局联合海南公安机关，在海口、三亚等地打掉9个套购离岛免税商品牟利团伙，抓获涉案人员40名，24人被依法采取刑事强制措施，现场查扣涉案离岛免税物品1000余件。

经初步查证，自2020年7月以来，这些团伙利用离岛免税新政

策，收购他人离岛免税额度套购离岛免税商品，并向市场出售牟取非法利益。案件正在进一步侦办之中。

海南省打击走私综合治理领导小组办公室负责人表示，海南对套购免税商品牟利的团伙坚持露头就打、持续作战，让诚信购物者满意而归，让套购牟利者寸步难行，保障离岛免税政策有序稳定运行。