

保护成效怎样?仍有哪些漏洞?短板如何补上?

——透视执法检查报告中的野生动物保护现状

10日,全国人大常委会执法检查组关于检查全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。今年5月至7月,执法检查组采取赴地方检查与委托省级人大常委会检查相结合的方式,对31个省(区、市)实现执法检查“全覆盖”。

保护野生动物,关系到我国公共卫生安全和生态安全。当前相关工作成效如何?仍存哪些漏洞?下一步相关短板如何补上?

密织法网、强化打击提升野生动物管控质效

报告介绍,全国人大常委会全面禁止滥食野生动物有关决定出台后,国务院相关部门迅速推进决定和野生动物保护法各项规定的贯彻实施,各部门各地加强执法检查,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为。

国务院开展了野生动物保护相关法规专项清理。国家林草局以及农业、交通、海关、市场等部门分别出台了贯彻落实决定的通知公告,停止受理以食用为目的的猎捕、经营陆生野生动物活动申请,严格依法规范非食用性利用野生动物活动审批,加强重点环节重点场所监管,坚决取缔

非法野生动物交易市场,全面加强口岸野生动物疫情防控,严厉打击走私野生动物及其制品违法行为。

公安部会同最高法、最高检、司法部研究制定了依法惩治非法野生动物交易犯罪的指导意见,指导各级公安机关严格执法。

31个省级行政区分别制定了地方革除滥食野生动物决定、野生动物保护管理条例或野生动物保护法实施办法等。

今年2月,市场监管总局、公安部、国家林草局等五部门联合开展打击野生动物违规交易专项行动。截至目前,查办野生动物违法交易案件494件,查获野生动物及制品1.9万只、3297公斤,有力打击了野生动物非法交易行为。

“决定出台后,各部门各地加强对非法野生动物市场和贸易的执法检查,有效遏制滥食及非法猎捕交易等行为,社会公众对生态保护和公共卫生安全的意识明显提高。”北京林业大学野生动物研究所教授时坤说,野生动物保护需要持续发力。

人力不足、机制不适、处罚不够 野生动物保护执法仍有短板

记者了解到,当前野生动物保护工作仍在执法监管体制、法律制度体系等领域存在短板。

执法检查组发现,野生动物相关的规划制定、行政许可、检疫检验以及经营、交易、运输、物流、进出口等各环节的监管执法,分别由林业草原、渔业、动物防疫、进出口检疫、市场监管、交通运输、邮政、海关、公安等部门负责,但实际工作中存在职分散交叉、工作衔接不畅等问题。

其次,执法能力也不足。湖南省林业系统有关人士告诉记者,2016年乡镇机构改革之前,张家界市桑植县年均处理乱砍滥伐盗猎案件不下500起,但最近3年多,竟未查处一起案件,“并非没有发生,而是无人去管”。

桑植县八大公山镇林业站在编人员在改革之前有4人,但由镇政府管理之后,其中3人被安排到其他岗位工作,仅剩的1人还要兼顾镇里的城管、综合治理等工作。

据统计,目前市县层面独立设置林草机构的比例只分别占68%和47%,有一些市县未设立专职野生动物保护机构。基层林业、渔业执法部门执法人员少,专业技术水平不高,难以适应监管执法工作需要。

三是野生动物检疫规程尚不完善,检疫监管职责不够明确。现行野生动物疫病检测主要参照家畜家禽现有动物疫病检测标准和检测方法,对于种类多、数量

大的野生动物难以全面有效地实施检疫。

检查中多地反映,现行野生动物保护法以及配套的行政法规、地方性法规与新形势下野生动物保护的现实需要不相适应,野生动物保护法与传染病防治法、渔业法、动物防疫法、刑法等相关法律衔接不够,野生动物保护和管理缺乏防范公共卫生安全风险的理念和制度设计。

此外,对偷猎盗猎、违法交易和滥食野生动物处罚力度不够,人工繁育许可证管理、动物疫源疫病管理制度不完善等,也亟待修改完善。

建立长效机制 让全社会共同保护野生动物

报告建议,修改完善好野生动物保护法,不断完善制度体系,让野生动物保护法律法规制度更具操作性、规范性和约束性。

专家认为,要加强执法监管,建立野生动物保护长效机制。包括加快完善野生动物保护管理体制,明确野生动物及其制品各环节的监管职责,管好管住野生动物“捕、运、售、购、食”全过程,避免出现职能交叉或监管空白现象;进一步压紧压实地方政府打击破坏野生动物资源违法犯罪综合治理主体责任,整合野生动物保护执法司法资源,形成打

击野生动物及其制品非法贸易的整体合力;加强野生动物保护监管执法队伍建设和体系建设,提高执法监管能力和水平。

不仅如此,还要修改完善制度体系,要在立法目的、基本原则中增加防范公共卫生风险的内容,在野生动物保护法修改中注重与传染病防治法、渔业法、动物防疫法等相关法律衔接协调,并着重强化对野生动物的分级分类管理,全面加强野生动物保护和管理。也要加大对违法行为的处罚力度,加强涉及野生动物违法行为的监管,在刑法修正案中,进一步明确对情节严重的涉及野生动物违法行为的处罚等。

“除了完善法律制度、加强执法队伍建设以外,保护野生动物离不开全社会参与。”湖南省森林公安局刑侦支队支队长吴晓刚说,野生动物及其制品犯罪屡禁不止的一个重要原因,是野生动物受害没有“主动报案人”,发现案子的难度很大,作案手法也非常隐蔽。要加大宣传力度,形成全民共识,让每个公民都成为野生动物受害的“报案人”,让全社会共同守护生态安全底线。

报告还建议,积极采取措施,帮助养殖户合法合规经营、有序有效转产转型,并完善野生动物损害赔偿制度,提升群众参与保护野生动物的积极性。

据新华社



山窝窝“开”来小火车

河南省栾川县新南村地处伏牛山深处,近年来,当地积极打造特色乡村旅游项目,融入火车、铁轨、枕木等铁路元素,建起了特色餐厅和农家宾馆,逐渐形成吃住玩一条龙的“铁路小镇”,成为当地小有名气的网红打卡地,吸引越来越多的游客前来游玩。这趟“开”进豫西山窝窝的小火车,托起了新南村群众脱贫增收的“金饭碗”。图为游客在河南省栾川县新南村游玩。 新华社发

文旅部:演出场所观众人数不得超过剧院座位数的50%

新华社电 记者12日从文化和旅游部获悉,在充分做好防疫措施前提下,低风险地区可以举办中型及以下营业性演出活动。恢复开放的演出场所应严格执行人员预约限流措施,观众人数不得超过剧院座位数的50%。

文化和旅游部8月10日下发的《剧院等演出场所恢复开放疫情防控措施指南》(第三版)指出,暂缓新批涉外、涉港澳台营业性演出活动(演职人员已在境内的除外),暂时取消演出现场

互动环节,中高风险地区暂缓举办营业性演出活动。

指南明确,含有多个剧场的综合性演出场所,不同剧场之间应当实行错峰错峰出入场,加强统筹协调,避免人员聚集。在歌舞娱乐场所、旅游景区、游乐园、宾馆、饭店、酒吧等场所举办营业性演出,主办方应安排工作人员做好现场疏导。

据文化和旅游部市场管理司相关负责人介绍,演出场所应当于每场演出前后,对公共区域全面清洁消毒,加强通风换

气,并配备充足的口罩、一次性手套、洗手液、消毒剂等防护用品。

各地文旅部门应推广在线实名制购票,采用二维码闸机验票,减少人员直接接触。鼓励云音乐会、空中剧场等线上演出,丰富文化产品供给。

指南还规定,演出主办方应当与参演单位和个人签订安全协议或健康承诺书,提前做好对演职人员(含行政、后勤等工作人员)的健康检测,演职人员人均化妆间面积不低于5平方米。

民航局单日发出三份“熔断指令”

新华社电 记者12日从中国民航局获悉,8月11日,民航局单日发出三份“熔断指令”,分别对阿联酋阿提哈德航空公司EY862航班、中国东方航空公司MU212航班、斯里兰卡航空公司UL866航班采取熔断措施。

8月3日,阿联酋阿提哈德航空公司EY862阿布扎比至上海航班共有6名旅客新冠病毒核酸检测阳性,自8月17日起,该航线航班暂停运行1周;8月5日,东航

MU212马尼拉至上海航班共有6名旅客核酸检测阳性,自8月17日起,该航线航班暂停运行1周;8月7日,斯里兰卡航空公司UL866科伦坡至上海航班共有23名旅客核酸检测阳性,自8月17日起,该航线航班暂停运行4周。熔断航班量均不得用于其他航线。

另外,三家航企8月17日之前的航班可继续执行,如期间触发熔断机制,熔断时间将予以累加计算。

广州会展业全面恢复正常

新华社电 记者12日从广州市商务局获悉,曾按下“暂停键”的广州会展业已经恢复正常,与之相关的各行业也进一步实现全面复工复产达产。

据广州市商务局相关负责人介绍,7月初至8月11日,广州琶洲地区各展馆成功举办36场展会,展览总面积近90万平方米,参展、参观人数累计约70万人次。受益

于此,琶洲地区各酒店入住率7月大幅提升,全市消费也逐步升温。

受益于展会的举办,琶洲地区各酒店的入住率从上半年的不足20%到7月份大幅提升,部分超过80%。消费也迎来更多增长动力,随着广州4月以来一系列促消费活动的举办,消费逐步升温,全市社会消费品零售总额自4月以来连续3个月环比上升。

新疆国家4A级以上景区破百家

新华社电 今年,新疆新增1个国家5A级景区、13个国家4A级景区。至此,新疆国家4A级以上景区突破百家,其中4A级景区90家、5A级景区13家。

今年以来,新疆帕米尔旅游区升级为国家5A级景区,布尔津县中俄老码头风情街等13家景区被评为国家4A级景区,新疆国家

4A级以上景区由此突破百家。

记者从新疆维吾尔自治区文化和旅游厅了解到,新疆在A级景区管理上,建立了景区日常监管制度和责任追究制度,对A级景区实行“能进能出、能上能下”动态管理,促使景区按照标准自觉完善服务功能、提升服务质量和水平。