

## 多地再现“城市看海”

# 强暴雨天气下如何防治内涝?

今年入汛以来,南方地区暴雨不断。截至7月1日,中央气象台连发30天暴雨预警。降雨持续时间长、影响范围广,多地再现“城市看海”。

城市内涝几成顽疾,如何推进综合防治,才能不再年年“看海”?

### 区域性暴雨洪水重于常年 城市“洪涝混合”

近期,我国暴雨过程多、水量大,局地出现极端暴雨,一些中小河流洪水多发重发,区域性暴雨洪水重于常年。国家减灾委专家委员会委员、中国水利学会城市水利专委会主任委员程晓陶说,今年一些城市呈现出“因洪致涝、因涝成洪、洪涝混合”的特点。

记者在多个城市看到,一些市区道路积水严重。6月以来,湖北省共出现5次区域性强降雨过程,恩施、宜昌、荆门、黄冈、襄阳等地反复遭受暴雨袭击,发生严重暴雨洪涝、城市渍涝等灾害。

6月以来,重庆先后经历多轮大范围强降雨过程,多条穿越城市的河流出现超警戒、超保证水位。加上重庆独特的立体城市形态,一些沿江低洼路段的积水无法排入江中,渍涝严重。

在广西桂林阳朔县,前段时间的连续大暴雨达30小时之久,造成县城大面积内涝,其中城市主干道甲秀桥因是高点,成为水中“孤岛”,停满车辆。

记者注意到,城市内涝呈现出一些特点。

——城市老城区内涝相对严重。受6月29日暴雨影响,湖北武汉武昌区中南一路一老旧小区内严重内涝,水及腰深,小区多名老人被困。

——新建城区内涝频繁。桂林市雁山区是近10年发展起来的大学园区,多所高校在这里建设了新校区,但几乎每年都会遭遇不同程度的内涝。

——县乡内涝呈上升趋势。近两年来,县城内涝呈现上升趋势,如桂林阳朔、永福、平乐,柳州柳城、融水等,均连续出现高于规划预期防洪排涝标准的内涝灾害。

### 排涝系统先天不足致城市内涝“痼疾难除”

多位专家表示,造成内涝的因素有很多,但主要原因在于排涝系统先天不足。

很多老城区基础设施欠账多。有专家介绍,很多地方的排水标准低,部分城市达到“三年一遇”或“五年一遇”标准,而一些发达国家排水标准是“十至十五年一遇”。

柳州市自然资源和规划局副局长覃融表示,一些发达国家城市基础设施投资中地上和地下比重几乎达到1:1,而在我国一些地方,长期以来乐于搞看得见的“地面形象”,忽视投入大、见效慢的“隐蔽工程”,地下基础设施建设难以满足城市防洪抗涝需求。

随着城镇化进程加快,“重地面轻地下”的建设思维也延续到新城规划中。一些从事县乡基层建设的专家表示,近年来,三四五线城市开发进度加快,但对于城市地下基础设施建设依然重视不够,导致新城内涝呈上升趋势。

据合肥市排水管理办公室有关负责人介绍,城乡接合部地区是防涝短板,这些地区的乡镇新纳入城区,但排水管网并未及时优化提升,有的乡镇甚至没有规划完整的地下管网,一旦遭遇强降雨天气,容易发生内涝。

有专家介绍,大规模城市扩张往往也会造成水土流失加剧、局部水系紊乱、河道与排水管网淤塞,人为导致城市防洪排涝能力下降。

记者调查发现,一些试点“海绵城市”局部内涝现象相对减少,但仍未从根本上解决“城市看海”问题。

重庆已完成试点42.1平方公里“海绵城市”建设,在试点区县,内涝现象相对较少。作为全国首批试点城市,武汉市“海绵城市”建设已开展5年,城区部分小区未受暴雨影响。

据业内人士介绍,“海绵城市”一般都增加了透水地面,增强自然土壤吸纳雨水的功能;适度提高地下管线标准,增强地下排水系统抗灾能力;实现泵阀全自动化,运用智能管网提高系统运转效率,对于减少区域性的城市内涝确实有效。

住建部海绵城市建设技术指

导专家委员会副主任委员俞孔坚说,过去的“海绵城市”试点范围是城市局部而非整个城市,建设效果显著,但要彻底解决城市的内涝问题,还需从源头开始,在更大范围内与国土生态治理、水利工程生态化、田园海绵化等系统治理结合在一起,用基于自然的理念,系统解决城市洪涝问题。

程晓陶表示,“海绵城市”要实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”,有一套完整的指标体系。“一些发达国家用三四十年才走完这一历程,我们需要更多基础研究、监测分析,不能想着靠短期高投入一蹴而就。”

### 多地加强监控防范内涝风险 多举措增强城市排水能力

水利部水旱灾害防御司副司长王章立表示,进入七八月份以后,雨区往北移动,北方也进入主汛期。按照预测预报,南方要防御台风造成的暴雨洪水灾害,北部地区也可能会发生洪水。

记者了解到,多地已针对可能发生的风险采取防范。如武汉提前展开水域应急救援训练,针对性开展培训。成都市正通过开展排水设施汛前维护检查、城市道路内涝风险点整治、重点区域综合整治、下穿隧道排水能力提升改造等工作提升城市排涝能力。

有专家表示,面对城市内涝

灾害,首先需要加强实时监控,及时提供灾害预警。如武汉从2016年开始发布中心城区降雨渍水风险图和主要易渍水点分布图,对中心城区进行全方位、全过程的雨情、水情研判,并第一时间发布渍水路况信息,以便市民进行防范。

多位专家认为,除短期预警防范外,更要从推动规划完善、理顺体制机制入手,统筹推进综合防治。“在新城建设中,尤其需要完善法律法规与城市规划,推动城市内涝问题的解决。”程晓陶说。

中国政法大学应急管理法律与政策研究基地主任林鸿潮表示,很多城市的内涝问题都与土地规划比例不协调有关,“城市要减少内涝灾害,就要加强区域内的水渗透能力,例如增加公园面积、减少工商业经济用地等。”

还有一些地区提出深层隧道排水工程的解决方案。成都市水务局排水管理处处长何剑告诉记者,现有对城市排水管网的解决方法都受城市地上、浅层地下空间高密度开发所限,而深层隧道排水工程可作为现有浅层地下空间排水管网的补充和兜底。

“摸清家底,补充完整基础资料数据,是我们诊断城市‘内涝病’的重要依据。”四川大学水力学与山区河流开发保护国家重点实验室教授张建民说,这样不仅能有效优化地下管网规划设计,还能让应急排涝手段有的放矢,提升极端天气下城市设施的应对能力。

据新华社

## 疫情升至“千万”级 合作抗疫是出路

世界卫生组织6月29日确认,全球新冠确诊病例已突破1000万例。专家认为,这表明目前全球抗疫形势整体仍较严峻,在相关疫苗问世前,预计疫情还将持续一段时间。面对巨大挑战,人类社会唯有团结合作,方能共克时艰。

### 确诊病例还将上升

世卫组织总干事谭德塞6月29日说,新冠疫情正在全球范围内加速蔓延。该组织数据显示,在疫情暴发第一个月,全球报告的确诊病例不足1万例,而最近一个月报告约400万例,病例数从90万升至100万仅用了5天时间。

“在能够大规模接种疫苗前,预计确诊病例数还会继续上升。”英国帝国理工学院人类免疫学教授徐小宁对新华社记者说。

世卫组织驻俄罗斯代表武伊诺维奇6月29日表示,在民众能够通过接种疫苗形成对新冠病毒具有良好免疫力的群体前,预计人类还要与这种病毒“斗争1年到1年半时间”。

英国伦敦大学卫生和热带医学院医学微生物学教授布伦丹·雷恩说,在疫苗问世前,由于全球超过90%的人口对新冠病毒还没有免疫力,“新冠大流行还将继续”。

美国耶鲁大学全球健康政策与经济学副教授陈希表示,全球确诊病例增速还在持续上升,抗疫形势非常严峻。目前人类正经

历全球治理不够完善的全球化,更加暴露人类社会在大传染病面前的脆弱性。

### 团结抗疫更显必要

多国专家认为,疫情突破“千万”级,更凸显全球团结抗疫的必要性。

雷恩说,研发新冠疫苗需要世界各国共同努力,因为要想得知新疫苗是否有效,需将其拿到病毒传播还非常活跃的地区测试,这意味着一个能够制造疫苗但病例数较少的国家,可能需要把疫苗拿到一个疫情较重的国家去测试。

陈希认为,各国可在病例追踪检测、科研信息和防治经验共享等多方面加强合作,中国的一些抗疫经验可供参考。

徐小宁说,中国等国的疫情控制得相对较好,说明防疫思路是对的,即高效落实保持社交距离、控制人群流动、加强检测和追踪能力等防控措施。

疫情发生以来,中国始终积极开展防控国际合作,包括同有关组织和国家分享防疫经验,加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作,向其他出现疫情的国家和地区提供力所能及的帮助等。中国科技部今年3月介绍,中国国内同步推进的5条疫苗研发技术路线均对外开放,分别与美国、德国、英国等国开展合作。

俄罗斯工业和贸易部亚洲、

非洲和拉丁美洲司司长谢尔盖·诺索夫日前表示,中国为俄罗斯应对疫情提供了重要帮助,在抗疫方面“中国已成为我们的主要合作伙伴”。

### 合作发展方是出路

罕见疫情重创全球发展。世界银行日前发布的最新一期《全球经济展望》报告显示,受新冠疫情影响,预计2020年全球经济将下滑5.2%,这将是二战以来最严重的经济衰退。

随着疫情持续蔓延,如何平衡防疫和发展成为横亘在很多国家面前的难题。部分国家和地区在放松防疫措施后疫情出现反弹,不得不重新收紧相关措施。

抗击疫情离不开国际合作,推动发展同样必须国际合作。中国在今年3月举行的二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上倡议“加强国际宏观经济政策协调”,提出各国要实施有力有效的财政和货币政策,维护全球金融市场稳定,维护全球产业链供应链稳定。

近段时间以来,中国在做好本国疫情防控的同时,与韩国、德国、缅甸等国开辟“快捷通道”,和多方商讨深化共建“一带一路”等各领域务实合作,逐步恢复必要人员往来,统筹安排推进对外交流,同国际伙伴一道用实际行动推动全球发展。

据新华社



## 纽约:抗议警察暴力执法活动持续

6月30日,一名打扮成“蜘蛛侠”的抗议者在美国纽约市政厅附近手举写有“黑人的命也是命”的标语。由美国明尼苏达州明尼阿波利斯市非裔男子弗洛伊德遭白人警察暴力执法而死一事引发的各种抗议活动仍在纽约持续进行。

新华社发

## 加拿大延长外国入境禁令至7月31日

新华社电 加拿大边境服务局6月30日发布公告说,为保护加拿大人的健康安全,把限制外国人入境禁令延长至7月31日。

加拿大政府当天还宣布,把针对入境加拿大旅行者实施的14天强制隔离规定延长至8月31日。

3月16日,为控制新冠疫情传播,加拿大政府宣布,除加拿大公民及其直系亲属、永久居民、外交官和机组人员外,禁止

外国人进入加拿大。该禁令将于6月30日24时到期。

不过,这一禁令不包括美国。3月18日,加拿大和美国达成一项两国间非必要旅行禁令,禁止非必要旅行,但允许必要的工作人员,例如货车司机和医务人员等,互相进入边境。

6月22日,加拿大和美国同意把两国间非必要旅行禁令再延长30天,至7月21日。这是两国第三次延长该禁令。