

修改妨害传染病防治罪、高空抛物入刑、严惩金融乱象……

七大看点解析刑法修正案(十一)草案

刑法修正案(十一)草案28日提请全国人大常委会会议审议。从保障疫情防控、惩治高空抛物,到打击药品“黑作坊”、严惩金融犯罪,草案针对人民群众普遍关心的一系列新情况、新问题作出直接回应。

看点一

加强疫情防控刑事法律保障

总结新冠肺炎疫情防控经验和需要,刑法修正案(十一)草案修改妨害传染病防治罪,进一步明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病,属于本罪调整范围。

同时,草案补充完善构成犯罪的行为,增加了拒绝执行人民政府依法提出的预防控制措施,非法出售、运输疫区被污染物品等犯罪行为。

“将拒绝执行有关防控措施等行为列入刑法,是全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设的重要体现。”北京师范大学中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,这有利于补齐公共卫生刑事法治保障的短板,贯彻罪刑法定原则,为有效惩治妨害疫情防控的犯罪行为提供明确法律依据。

看点二

高空抛物、抢夺公交车方向盘或将入刑

高空抛物、抢夺公交车方向盘是近年来社会各界普遍关注的问题。继民法典完善高空抛物坠物治理规则,并针对严重干扰运输秩序和危害运输安全相关问题作出规定后,刑法也拟对此作出修改。

刑法修正案(十一)草案规定,从高空抛掷物品,危及公共安全的,处拘役或者管制,并处或者

单处罚金。有前款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

草案同时规定,对行驶中的公共交通工具的驾驶人员使用暴力或者抢夺驾驶操纵装置,干扰公共交通工具正常行驶,危及公共安全的,处一年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。

“明确高空抛物、抢夺公交车方向盘行为的刑事责任,有利于增强民众法治意识,增强预防和震慑效应,减少和遏制此类悲剧的发生。”彭新林说。

对于妨害公共交通工具安全驾驶的犯罪,草案还规定,前款规定的驾驶人员与他人互殴,危及公共安全的,依照前款的规定处罚。有前两款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

专家认为,实践中出现过公交车司机与乘客互殴引发事故的情况。草案对此进一步细化了各方的责任,有望更好维护公共交通安全。

此外,草案还提高了重大责任事故类犯罪的刑罚,进一步强化对劳动者生命安全的保障,维护生产安全。

看点三

加大力度打击药品“黑作坊”

“黑作坊”生产、销售药品危害严重,刑法修正案(十一)草案对其规定与生产、销售假药罪同等处罚。这也是在药品管理法对假劣药的范围作出调整以后,对涉药品犯罪惩治保持力度不减。

“药品‘黑作坊’,是严重危害人民健康的毒瘤。草案显著加大了对‘黑作坊’的惩治力度,也将

药品领域治理的触角进一步向源头和前端延伸。”彭新林说。

同时,草案总结长春长生疫苗事件等案件经验教训,与修改后的药品管理法进一步衔接,将一些此前以假药论的情形以及违反药品生产质量管理规范的行为等单独规定为一类犯罪。

陕西浩公律师事务所主任王浩公认为,对于生产、销售假劣药犯罪,现行刑法在定罪量刑上还存在一定程度的不平衡、不适应等问题。草案的规定有助于建立起对涉药品犯罪相对独立的刑法判断标准,更好实现罪刑相适应,让这类犯罪受到与其危害性更为匹配、更加严厉的处罚。

看点四

严惩金融乱象

打着“互联网金融”旗号,以“投资”之名行诈骗之实……非法集资陷阱不仅扰乱经济金融秩序,更严重侵害人民群众财产。

刑法修正案(十一)草案对此作出回应,将非法吸收公众存款罪的法定最高刑由十年有期徒刑提高到十五年,调整集资诈骗罪的刑罚结构,加大对非法集资犯罪的惩处力度。

彭新林认为,非法吸收公众存款罪属于涉众型经济犯罪,社会危害性较大。法定刑过轻会降低震慑作用,客观上导致一些犯罪分子宁可服几年刑也不愿意主动退赃。因此有必要适当调整该罪的法定刑,切实解决量刑档次过窄、杠杆作用不明显的问题。

对于社会公众深恶痛绝的非法讨债问题,草案总结扫黑除恶专项斗争实践经验,将采取暴力、“软暴力”等手段催收高利放贷产生的债务以及其他法律不予保护的债务,并以此为业的行为规定为犯罪。

“非法讨债可能引发故意伤害、非法侵入住宅、非法拘禁等多种犯罪行为,往往还涉及共同犯罪等问题,给司法实务处理增加了难度。”王浩公表示,在刑法上对暴力、“软暴力”非法讨债进行准确定性,有利于严惩犯罪行为,强化事前预防,减少受害人可能受到的侵害。

看点五

增加规定商业间谍犯罪

在加强企业产权刑法保护方面,刑法修正案(十一)草案修改侵害商业秘密罪入罪门槛,进一步提高刑罚。

同时,草案增加规定商业间谍犯罪,规定“为境外的机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供商业秘密的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节严重的,处五年以上有期徒刑,并处罚金。”

“在激烈的竞争中,各类刺探商业秘密的行为时有发生。”彭新林表示,各国普遍重视对商业秘密的刑事立法保护,而目前我国刑法相关规定滞后于现实需要。增加规定商业间谍犯罪,有利于更好保护企业产权,维护国家经济安全和社会秩序,符合产权保护刑事立法的国际趋势。

为进一步加强企业产权保护和优化营商环境,草案还加大惩治民营企业内部发生的侵害民营企业财产的犯罪,进一步提高和调整职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪、挪用资金罪的刑罚配置,落实产权平等保护精神。

看点六

明确“非法基因编辑”等犯罪

对于人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动,近期出

台的民法典明确了相应规则。为维护国家安全和生物安全,防范生物威胁,刑法修正案(十一)草案也对此作出规定。

与生物安全法衔接,草案增加规定了三类犯罪行为:非法从事人体基因编辑、克隆胚胎的犯罪;严重危害国家人类遗传资源安全的犯罪;非法处置外来入侵物种的犯罪等。

草案规定,违反国家有关规定,将基因编辑的胚胎、克隆的胚胎植入人类或者动物体内,情节严重的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。

王浩公认为,刑法对科研不端行为作出回应是大势所趋,对于具有较大社会危害性的科研不端行为进行“入罪”处理,对于遏制相关犯罪行为,维护国家科技力量可持续发展,具有显著意义。

看点七

将侮辱、诽谤英烈行为规定为犯罪

刑法修正案(十一)草案维护社会主义核心价值观,保护英雄烈士名誉,与英雄烈士保护法相衔接,将侮辱、诽谤英雄烈士的行为明确规定为犯罪。

草案规定,侮辱、诽谤英雄烈士,损害社会公共利益,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利。

“这将进一步完善保护英雄烈士的法律体系。”彭新林表示,草案适当扩大侮辱罪、诽谤罪的对象范围,将英雄烈士的名誉、人格尊严纳入刑法保护,显著加强对英雄烈士合法权益的保护力度,有助于更好维护社会公共利益,弘扬社会主义核心价值观。据新华社

《关于加强残疾儿童少年义务教育阶段随班就读工作的指导意见》发布

同等条件下在招生片区内 优先安排残疾儿童少年入学

本报讯(记者任洁)教育部6月28日发布《关于加强残疾儿童少年义务教育阶段随班就读工作的指导意见》,要求各地健全就近就便安置制度,同等条件下在招生片区内优先安排残疾儿童少年入学。

《意见》规定,县级教育行政部门要结合区域义务教育普通学校分布和残疾儿童少年随班就读需求情况,统筹学校招生计划,确保随班就读学位,同等条件下在招生片区内就近就便优先安排残疾儿童少年入学。为更好保障随班就读质量,可以选择同一学区内较优质、条件更加完善的普通学校作为定点学校,相对集中接收残疾儿童少年入学。利用中小学生学习学籍管理信息系统加强监测,切实保障具备学习能力的适龄残疾儿童少年不失学辍学。

各地要加快建设并实现省、市、县特殊教育资源中心全覆盖,更好为区域内承担随班就读工作普通学校提供专业服务。鼓励各地通过政府购买服务,探索引入社工、康复师等机制,承担随班就读残疾学生照护以及康复训练、辅助教学等工作。

根据教育部要求,各地各校要选派符合条件的优秀教师担任随班就读教师,并保持教师队伍相对稳定。承担残疾学生随班就读任务的学校要建立健全随班就读教师考核机制,在教师资格定

海淀将为随班就读学生升学开辟“绿色通道”

海淀区每年投入1.5亿元支持特殊教育发展,初步建成覆盖学前阶段至高中及以上阶段的融合教育体系。据海淀区教委主任王方介绍,海淀区将认真贯彻落实《意见》,为随班就读学生幼升小、小升初开辟“绿色通道”,保障学生优先进入随班就读资源校;将学校随班就读工作开展情况作为海淀区学校教育质量督导体系重要指标,并纳入校长职级制考核,持续加大对随班就读的政策、资金和项目倾斜。

据悉,海淀区已建有1个区级特殊教育资源中心、8个学区资源中心(覆盖率约为50%)、91个学校资源教室(覆盖率约

73%),初步形成“区特教中心—学区资源中心—学校资源教室”三级支持体系。海淀区将进一步健全三级支持体系,实现学区资源中心100%覆盖、学校资源教室100%覆盖。

“十三五”期间,海淀区率先在全国探索资源教师资格认证制度,目前已有305名教师取得《海淀区资源教师资格证》。下一步,海淀区将通过把特殊教育列为全区教师继续教育必修课,在教师职称评定、学科带头人(骨干)评选序列中单列特殊教育学科等举措,进一步强化随班就读师资队伍,提升全体教师特殊教育专业服务水平。本报记者任洁

教育部给本科教学打分:

高校学业挑战度处于中等偏下水平

本报讯(记者任洁)教育部6月28日发布《全国普通高校毕业生本科教育教学质量报告(2018年度)》,提出高校办学条件和教学资源得到明显改善,但学业挑战度总体上仍处于中等偏下水平。

本次《报告》基于高等教育质量监测国家数据平台和全国1000余所普通高校本科教学质量年度报告研制而成。《报告》认为,高校办学条件和教学资源得到明显改善,高校生均教育经费(全日制学生)达到3.27万元。教育部认定国家精品在线开放课程1291门,上线慕课数量达到8100门。

2018年,高校博士学位教师占比38.21%,较2017年增长1.5个百分点;行业背景教师占比

17.68%,较2017年增长5.8个百分点。2016—2018年,学生对课程学习和学习风气的满意度得分分别为64.48、66.25、67.62和60.75、61.64、63.83,呈现持续上升趋势。

《报告》同时指出部分高校本科教育教学存在的问题。包括制度保障教学、全员服务教学等落实到位,高校教授为本科生授课比例仅为77.11%。慕课、翻转课堂等新型教学模式应用不足,高校专业课小班化课堂(30人及以下)平均开设率仅为29.11%。课程学习难度、挑战度不高,考核方式单一,2016—2018年,高校学业挑战度总体上仍处于中等偏下水平。学术不端行为仍有发生,师德考核在教师考核评价中被弱化。

全球累计新冠确诊病例超1000万例

新华社电 美国约翰斯·霍普金斯大学28日发布的新冠疫情统计数据,截至美国东部时间28日5时33分(北京时间28日17时33分),全球累计新冠确诊病例达10001527例,累计死亡病例为499024例。

数据显示,美国是报告确诊病例和死亡病例最多的国家,累

计确诊2510323例,累计死亡125539例。累计确诊病例超过20万例的国家还有巴西、俄罗斯、印度、英国、秘鲁、智利、西班牙、意大利、伊朗、墨西哥和巴基斯坦。

这些数据来自约翰斯·霍普金斯大学新冠病毒研究项目实时汇总的各个国家和地区数据。