

2019年度审计工作报告出炉

“国家账本年检”透露哪些信息？

受国务院委托，审计署审计长胡泽君18日向十三届全国人大常委会第十九次会议作2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。这份时间跨度从2019年6月到今年5月的“国家账本年检报告”，透露哪些信息？

财政预算执行总体较好，支出效率有待进一步提高

审计结果显示，在财政收支压力较大的情况下，财政部、国家发展改革委等部门加强统筹管理，积极的财政政策加力提效，民生等重点领域保障有力，中央预算执行和其他财政收支情况总体较好，为全面建成小康社会打下决定性基础。报告同时指出部分预算下达晚、一些资金使用效率低、项目实施审批耗时长等问题。比如，抽查中央投资专项资金支持的320个项目，地方立项后到开工前各项审批平均花了486天，影响资金使用效率。

北京国家会计学院审计与风险管理研究所所长张庆龙认为，预算拨付不及时，这其中既有拨付链条过长的因素，也有信息沟通不够、预算使用单位预算编制细化不足等原因。要优化管理，做好流程梳理，提升信息化程度，尽快形成实物量。

减税降费2.36万亿元，仍存在优惠政策不落地、征管不规范问题

减税降费是我国积极的财政

政策加力提效的重要抓手。审计结果显示，2019年全年减税降费2.36万亿元，所有行业税负均不同程度下降，涉企收费有效规范，进一步优化了营商环境，激发了市场主体活力。

报告也指出，在具体执行中，减税降费仍然存在部分优惠政策没有完全落实、有的部门和地方税费征管还不够规范等问题。

比如，1.88万户企业没有享受到研发费用加计扣除等税收优惠4683.21万元；8927户生活服务等企业没有享受疫情防控期间收入免征增值税1657.7万元；278户企业被提前或多征税费51.4亿元；5个省份的7家单位违规收取行政事业性收费或开展中介服务收费等1.23亿元；3个省份的3家单位违规要求企业承担应由财政保障的费用5703.38万元。

“越是经济面临下行压力，越要落实落细减税降费政策。”北京大学教授刘怡说，不能对党中央、国务院重大决策部署钻空子，要想方设法巩固减税降费成效，持续涵养、保护、壮大税源，增强经济发展韧性。

扶贫领域问题明显减少，个别问题需在脱贫攻坚剩余任务推进中加快解决

扶贫审计是近年来国家审计的“重头戏”。报告显示，各地区各部门围绕精准扶贫精准脱贫，聚焦重点任务，加大扶贫投入，脱贫攻坚取得决定性成就。值得一提的是，审计查出问

题金额占抽查资金比例由2016年的25.8%降至1.5%，其中，违纪违规问题占比降至0.19%。审计查出的问题越来越少，印证我国脱贫攻坚推进越来越精准扎实。

审计也发现，虚报冒领、骗取侵占扶贫资金还没有根本杜绝。比如1591.95万元扶贫资金被虚报冒领或骗取侵占，5个县的8个易地扶贫搬迁安置项目产业、就业等后续扶持措施未及时跟上。

胡泽君表示，对这些问题，有关部门和地方在脱贫攻坚剩余任务推进中正加快解决。

各地坚决执行过紧日子要求，预算执行质量仍有待提高

审计结果显示，2019年各部门加强预算执行，预算管理情况总体较好，财政拨款预算执行率87.2%。但一些部门执行财经制度还不够严格，落实过紧日子要求还不够到位。

比如，19个部门和41家所属单位虚列或超范围支出等，涉及2.23亿元；2个部门的4个因公出国（境）团组超员超期；3个部门和14家所属单位公务用车超编制或使用不合规等。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，今年政府工作报告提出，各级政府必须真正过紧日子，中央本级非急需非刚性支出压减50%以上。抗疫之下，政府过紧日子有了更高要求，各级政府必须牢固树立、切实践行节俭利民理念。

各地加大稳就业投入，政策效果还有待提升

“六稳”，就业为首。“六保”，首要仍是保居民就业。从审计的20个省份就业补助、职业教育资金和失业保险基金情况看，相关地方坚持就业优先，加强资金统筹优化，为城镇新增就业、就业困难和失业人员再就业提供了有力保障。

报告同时指出，在政策执行过程中还存在工作对接不到位、具体措施衔接不够、信息不共享等问题，影响政策效果充分发挥。比如，2个省份分配16.23亿元职业教育经费时，未按要求向先进制造业等急需特需专业或贫困地区倾斜；39个职业教育、产教融合等项目未按期开工。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，今年就业形势更加复杂严峻，当前宏观政策充分体现就业优先，接下来要做好补贴等财政资金精准分配、快速抵达，让“好资金”精准匹配“好项目”。

高标准农田建设等取得阶段性成果，后续管护工作需要加强

报告显示，从审计的15个省份的55个县高标准农田建设等4项重点任务实施情况看，这些地区2019年投入财政资金254.97亿元，积极推进各项任务，取得阶段性成效。

审计也发现，一些高标准农

田项目推进慢、建设质量不高、后续管护不到位，有的被违规占用，共涉及高标准农田506.66万亩。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，高标准农田建设是确保“把饭碗牢牢端在自己手上”的重要举措，不仅要高标准建设，更要高标准管护，这需要在实施过程中妥善划分建设方、使用方等的责任。

开展疫情防控资金和捐赠款物审计，及时移送处理扰乱市场秩序等问题

审计署今年2月发布通知，要求各级审计机关把疫情防控财政资金和捐赠款物审计作为重大专项审计任务。审计结果显示，截至3月底，各级财政共安排疫情防控资金1371.86亿元；审计的40家银行共向5995家重点保障企业发放疫情防控专项贷款2314.73亿元；审计的8445个慈善组织和相关部门共接收社会捐赠资金378.24亿元、物资16.65亿件，已分配使用320.65亿元、15.1亿件。

报告说，审计署组织了2万多名审计人员进行专项审计，对审计发现的资金滞拨、物资积压等问题，有关方面及时整改，加快分配下拨资金76.51亿元、物资9994万余件，建立健全制度1584项。

审计还发现骗取套取资金、倒卖侵占物资等问题线索110多件，均已移送相关部门处理。

据新华社

墨西哥：“充气医院”投入使用

6月17日，在墨西哥瓜纳华托州莱昂市，为应对新冠疫情而建设的“充气医院”正式投入使用。据当地媒体介绍，该医院占地约2500平方米，由多个分区组成，并配备空调及各种医疗设备，可同时接诊40位病人。图为6月17日拍摄的位于墨西哥莱昂市的“充气医院”。

新华社发



疫情形势下石油市场如何走稳

今年上半年，全球石油需求因新冠疫情大幅下降，迫使产油国大规模减产以稳定油价。分析人士认为，国际石油市场恢复平衡有赖于经济活动和石油需求的恢复，油气行业投资的恢复也将降低中期因石油供应不足而导致油价暴涨的风险。

国际能源署16日公布月度石油市场报告，把今年全球日均石油需求预期上调50万桶至9170万桶。这是该机构连续第二个月上调需求预期。

国际能源署表示，尽管疫情在今年早些时候给石油需求带来巨大冲击，但最新数据显示需求萎缩程度略小于预期。今年下半

年，各国逐步放松疫情管控措施有望进一步提振石油需求。

奥地利JBC能源咨询公司表示，国际能源署上调今年全球石油需求预测主要是由于中国石油需求恢复好于预期，并且欧洲经合组织成员出行指标有所改善。

美国能源信息局日前公布的6月短期能源市场展望报告预计，今年全球石油和液体燃料日均需求预计为9250万桶，比2019年减少830万桶，但将在2021年回升720万桶。

美国能源信息局表示，与5月预测相比，全球石油需求的更快恢复和全球石油生产的加速下降正在让市场更早接近平衡。

目前，纽约原油期货价格仍略低于美国大部分页岩油企业的盈亏平衡点，显示出市场总体仍然供应过剩。分析认为，如果经济重启继续把油价推升至盈亏平衡点以上，页岩油企业等高成本油气企业预计将开始恢复投资、重启油井，这将有利于今后几年石油市场供应稳定。

国际能源署5月底发布的2020年全球能源投资报告警告，受新冠疫情和油价暴跌冲击，今年全球油气行业投资预计减少2441亿美元，降幅为32%。投资暴跌可能导致未来市场新的不平衡。

据新华社

记者手记：

弗洛伊德弟弟的控诉

“这件事再次给我们黑人上了相同的一课：在美国，黑人的命不是命。”

联合国人权理事会17日就美国非裔男子乔治·弗洛伊德之死所暴露的种族歧视、警察暴力执法等问题举行了紧急会议，乔治·弗洛伊德的弟弟在视频发言中的这句话，令参会的100多位各国和非政府组织代表倍感沉重。

5月25日，乔治·弗洛伊德被美国明尼阿波利斯市白人警察用膝盖持续压迫颈部后死亡，该事件在全美和其他国家引发大规模抗议浪潮，示威者们大声疾呼：“黑人的命也是命。”

“当他被施暴致死时，我和我的家人在视频中看到他怎样痛苦地度过一生的最后时刻。一名警察在他的脖子上压了八分四十六秒。我的哥哥在无助中呼唤我们已经死去的母亲，一遍又一遍地说他无法呼吸。但是，即使在他失去知觉之后，那名警察仍然不顾周围行人的请求，没有将膝盖从我哥哥的脖子上移开。”乔治·弗洛伊德的弟弟菲洛尼·弗洛伊德语气沉痛地回忆道。

“我哥哥只是近年来死于警察暴力的众多黑人之一。一个可悲的事实是，他的死亡并非孤立事件。我哥哥的遭遇就是美国警

察如何对待黑人的真实写照。这次是我哥哥，下次可能就是我，或者其他什么人。”他说。

菲洛尼·弗洛伊德在发言中呼吁联合国人权理事会成立一个独立调查委员会，对美国警察针对黑人的暴力执法以及对和平示威者的镇压进行彻查。

现场和远程参会的人士在倾听发言后表情凝重。很多发言者都认为，乔治·弗洛伊德之死冲击了人们的认知，并引发了广泛的恐惧和担忧。这一事件表明，在美国，种族歧视、滥用私刑等问题已经严重到了何种地步！

一位非政府组织官员表示，听了这位受害人家属的发言，如果还有人认为乔治·弗洛伊德之死及其暴露出的种族歧视问题并不严重，或者不值得予以特别关注，那么这要么是顾左右而言他的谎话，要么是出于某种目的对相关国家赤裸裸的袒护。

正如包括世界卫生组织总干事谭德塞在内的22位非洲裔联合国高级官员近日联合发表的声明所指出的那样，乔治·弗洛伊德令人震惊的遇害源于一系列广泛而棘手的问题，这些问题并不会自行消失。人们必须对种族歧视说“不”，必须为捍卫自己的权利而抗争。

据新华社