“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”5月23日全国两会期间，习近平总书记看望全国政协委员时的这番话，掷地有声。今年还有200多天，全国贫困人口还有551万。脱贫攻坚进入决战决胜时刻。如何摆脱新冠肺炎带来的影响，如期实现既定目标任务，正在召开的全国两会释放出坚决夺取全面胜利的鲜明信号。本次两会上，代表、委员也对此积极建言献策。

科学施策 持续发力 着眼长远

——全国两会代表委员建言献策决战决胜脱贫攻坚

□本报记者 周美玉 高铭

在精准上下功夫

脱贫攻坚要科学施策

“脱贫攻坚，要在精准上下功夫，特别是要找准发展路子。”全国人大常委、北京市政协副主席、台盟北京市委主委陈军认为，面对疫情影响这一新的复杂形势和挑战，要及时处理好恢复经济与脱贫攻坚的关系，适当调整进入全面收官阶段的脱贫攻坚帮扶思路，做到科学施策。具体包括：

一是分类施策。根据疫情风险等级进行，对于疫情高风险地区优先全面抗击疫情，同时积极转换扶贫工作思路。对于疫情中风险地区，采取定点帮扶、志愿者服务、定期购置米面蔬菜等生活必需品等，着力抓好贫困人口特殊人群的疫情防控和生活保障工作。对于疫情低风险地区，工作重心逐步转向脱贫攻坚，根据贫困户基本情况，详细制定今年产业发展和脱贫增收计划；全面推进“两不愁、三保障”及农村饮水安全巩固提升等扶贫项目复工开工，增加就业岗位。

二是精准施策。综合运用发展规划、财政政策、产业政策、区域乃至社会政策（包括就业政策）等政策工具，提升政策实效。例如，增加中央转移支付，减少地方政府资金配套要求，加大政策兜底保障范围和力度，全面做好应保尽保，缓解地方政府财政困难。积极构筑消费扶贫网，引导大中小企业、各大电商平台与各类商超农贸市场一道，共同帮助销售贫困户农牧产品，并对其给予政策奖补，以解决贫困地区农牧产品滞销积压问题。

三是创新施策。面对疫情特殊时期“远水解不了近渴”的情况，要打破行政区划的空间限制，着重加强省际省内扶贫协作，以缩短扶贫时长，提高脱贫效率。包括，重点做好稳岗、拓岗，加强贫困地区与周边省市对接联动，抓住当前重大项目建设和企业复工复产的时机，优先安排贫困劳动力务工就业。

四是激励施策。激励帮扶干部，鼓励各地党委和政府负责人积极为农特产品代言，紧跟电商发展趋势，通过“直播带货”“社区拼团”“小区接龙”等营销方式，为农特产品销售助力，打造扶贫产品的电商窗口和渠道。

同时，帮助贫困户增强脱贫的信心和决心。为贫困户组织相关政策讲解和从业技能培训，帮助其理解和用好国家扶贫政策，积极参加本地和周边省市用工招聘，努力通过就业脱贫。

“要精准发力，努力让贫困群众在家门口就业、脱贫。”全国人大代表、十二届市委委员、北京东城区委书记夏林茂介绍，东城区已助力5个受援地区20余万贫困人口脱贫，各受援地区均已退出国家级贫困县序列。

对于帮扶措施，夏林茂介绍，东城区在资金产业方面精准帮扶，目前已向受援地区拨付区级财政援助资金7000余万元，连同市级资金，累计投入财政资金超5亿元，完成帮扶项目百余个。此外，引导企业赴受援地区投资兴业，累计投资额超29亿元，带动近5000名贫困人口脱贫。同时，建设东城区消费扶贫分中心和电商平台，形成线上线下一体化销售模式，累计销售受援地区特色产品四千余万元。

东城区的做法还包括劳务协作和人才支援，促进脱贫。目前，东城区已为近2000名贫困人口开展职业技能培训，提供约两万个就业岗位，帮助近万名贫困人口就业，培养致富能手500余人。另外，利用“在京务工人员之家”提供职业介绍等服务。“东城区选派34名干部、47名教师、医生赴受援地区挂职，采取‘走出去、请进来’的方式，使8000余名师生、1300余名医患、800余名基层干部受益。”夏林茂介绍。另外，深化结对帮扶，携手共奔小康，已与受援地区49家乡镇、131个贫困村、38所学校、15家医院结对共建。并开展深度合作办学，优质中学在受援地区挂牌分校，纳入教育集团实施一体化管理。

在实效上下功夫

脱贫攻坚要持续发力

“脱贫攻坚，要在实效上下功夫，来不得半点花架子。”今年的政府工作报告中提到，要落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平；支持电商、快递进农村，拓展农村消费。作为一名来自基层的代表，全国人大代表、北京乐平西甜瓜专业合作社理事长冯乐平表示，听了总理的政府工作报告激动人心。“我长期生活在农村，与农民、农村和农业打交道。报告中强调，要落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，坚决打赢脱贫攻坚战，让我们非常暖心、贴心和安心。”

冯乐平是一位来自大兴区的农民，也是推动庞各庄西瓜产业发展的“带头人”，她不仅创立了自己的品牌，更帮助自己和乡亲们实现了致富增收。谈到扶贫攻坚，作为北京市农民专业合作社联合会会长的冯乐平表示，农民专业合作社的发展对扶贫起到了很好的带头作用。“合作社可以让农民感觉到自己有组织了，原来的无序经营状况改变了。包括在市场需求、品牌优势和销售渠道等方面，起的作用都很大。”她介绍。冯乐平和她的合作社，入社农户由原来的6户增加到850户，辐射带动周边农户3000多户，入社农户亩均增收4000元。与此同时，冯乐平还积极拓展外埠西甜瓜生产基地10余个，让更多农民获得实惠。

对于农业的发展，冯乐平认为，应将农业和互联网结合起来。今年，她组建了“抗疫助农，人大代表在行动”直播基地，两会后，将引入全国特色农产品放在平台上宣传，为全国农产品带货，用这种方式为农民尽一份力。

“贫困地区乡村普遍存在人才瓶颈，要在这方面做实功、求实效。”去年年底，由北京市大兴区对口支援的内蒙古自治区的旗县全部实现脱贫摘帽。全国人大代表、北京大兴区委书记周立云在谈到大兴区的对口帮扶工作时说，脱贫不等于致富，还需产业、人才、市场等方面持续发力，实现援建与受援地区共同富裕。

周立云介绍，2019年，在《大兴区促进对口帮扶协作的农业政策措施》激励下，大兴区庞安路西瓜专业合作社等6家企业带着种苗、资金、技术、销售渠道落地内蒙古自治区正镶白旗，开启“大兴区合作社+本地合作社+农民”扶贫新模式。这些企业在当地开展生产经营活动的同时，积极收购当地的西甜瓜、南瓜、白菜，通过土地租赁、劳务用工、消费扶贫等方式带动建档立卡贫困户110户、237人实现增收。

市场销售前景看好，为全村注入新的经济活力。村民只要有务工意愿，生产基地就会积极提供就业岗位。

周立云说，新冠肺炎疫情以来，尽管对口支援工作受到一些影响，但大兴区的农业合作社于今年4月就来到正镶白旗，新的种植季已经开始，西瓜苗等都已完成种植。“一个西瓜盘活了一个村，带活了一方经济，一批农民学会了种植，对农业充满了信心。”

周立云认为，决战决胜脱贫攻坚的收官之年，同样也是共同踏上富裕生活的起点之年。还要在产业帮扶、人才帮扶、市场帮扶等方面持续发力，确保今年定下的工作任务落实到位，取得实实在在的帮扶成效，实现援建与受援地区的共同富裕。

在长效上下功夫

脱贫攻坚要着眼长远

“脱贫攻坚，要在长效上下功夫,特别要防止返贫。”全国政协委员、北京市政协主席吉林表示，如何巩固成果需要深入研究，并尽快作出战略性安排，脱贫攻坚要着眼长远,不能急功近利。

“俗话说，不获全胜，绝不收兵。我觉得对这件事来讲，获得全胜也不能收兵。”吉林指出，随着脱贫攻坚工作的持续推进和脱贫标准的不断提高，确实存在一部分地区、一部分贫困人口脱贫之后，因为多种原因返贫的问题。因此，目前，脱贫攻坚的机制、措施、政策，还要巩固和延续，其中最关键的是要培育可持续发展的产业，要把脱贫攻坚与新农村建设、农村产业转型结合起来，要通过科技帮扶，提高贫困地区农副产品的质量；要畅通渠道，使贫困地区的农副产品和大中城市的市场有效对接。

作为特大型城市，北京市发挥自身优势，打造了“消费扶贫”品牌，除了有展示展销贫困地区农副产品的中心，还有北京市新发地农副产品批发市场，北京有70%的农副产品都由新发地农副产品批发市场供应，如今新发地市场已经在贫困地区建立了基地与贫困农户对接的渠道。

吉林以直播带货为例，建议更多政协委员参与到消费扶贫的工作中，发挥委员优势和影响力，走到镜头前，利用网络把贫困地区的农副产品通过直播等更新颖的传播方式向市场推荐。另外，北京市政协还将组织委员讲好脱贫攻坚故事，宣讲中既能加强自我教育，又能凝聚共识。

■链接

全国工会扎实推进城市困难职工解困脱困工作

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，工会作为职工群众的“娘家人”更要撸起袖子加油干！

城市困难职工解困脱困，是党中央交给工会组织的一项重大政治任务。

2019年以来，全国工会扎实推进服务职工和城市困难职工解困脱困工作，包括：推动完善社会救助体系，将困难职工纳入政府制度保障对象；按照《城市困难职工解困脱困工作成效第三方评估实施方案》，启动第三方评估；建立健全预防相对困难家庭返贫返困的长效机制，针对不同类型的困难职工开展分类帮扶；推进服务职工体系建设，开展服务职工综合体试点，提升困难职工帮扶中心综合服务职能和社会化枢纽平台功能，等等。

与此同时，完善常态化帮扶机制，无论是送温暖、金秋助学、平安返乡等工会传统品牌活动，还是“互联网+”工会等新型工会服务，工会作为广大职工的“娘家人”都特别注意精准对接困难职工所需，确保实现“小康路上一个都不能掉队”。

“受职工之托、忠职工之事、解职工之难、暖职工之心”，做职工最贴心的“娘家人”，工会一直在路上！